

ДЕПАРТАМЕНТ ПО АРХИВАМ И
ДЕЛОПРОИЗВОДСТВУ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ БЕЛАРУСИ
В Г. ГРОДНО»

**Гродненская губерния:
государственные, религиозные и
общественные учреждения
(1801-1917)**

Гродно
2018

**Рекомендовано к печати Научным советом Национального
исторического архива Беларуси в г. Гродно**

Авторы:

*Т. Ю. Афанасьева, А. С. Бомбель, О. А. Борисик., О. В. Вихарева., Р. Ф.
Горячева (редактор), С. Н. Громыко, Н. М. Денисова, А. Г.
Карпусенко, О. А. Матук, И. Б. Рябухина, М. А. Сиверцева.*

Рецензенты:

*Доктор исторических наук С. А. Пивоварчик
Кандидат исторических наук С. В. Омелько*

Г 86 Гродненская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802-1917) /Р. Ф. Горячева [и др.]. — Гродно: «ЮрСаПринт», 2018. — 352 с.

ISBN 978-985-7134-59-5

В настоящем справочнике в систематизированном виде представлена история органов государственной власти и управления, полиции, жандармерии, судебных учреждений, медицинских, общественных и др. учреждений и организаций Гродненской губернии с 1802 по 1917 гг. Издание предназначено для широкого круга пользователей — сотрудников архивных и научно-исследовательских учреждений, историков, аспирантов, студентов высших учебных заведений, краеведов и для всех, кто интересуется историческим прошлым своего края.

**УДК 930.253(476.6-25)(036)
ББК 79.3(4Бел)я2**

ISBN 978-985-7134-59-5

© НИАБ в г. Гродно, 2018
© Оформление. ООО «ЮрСаПринт», 2018.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение российскими историками права белорусско-литовских губерний формально-юридическим методом в XIX столетии predetermined и анализ ими только соответствующих статей имперского законодательства или действовавшего на тот момент Литовского статута, проводя при этом сравнительные исследования. Среди них работы Т. Демченко, А. Нольде, М. Владимирского-Буданова, С. Рубинштейна и многих других. Так Т. Демченко даёт историографический анализ наказаниям по Статуту, рассматривает терминологию объёма и методов уголовной деятельности, субъекта и объекта уголовного права, условия его выполнения. М. Владимирский-Буданов достаточно глубоко исследует российское законодательство, даёт сравнительный историографический анализ, но местное право рассмотрено им фрагментарно. Основательное исследование А. Нольде посвящено истории кодификации местного гражданского законодательства.

В 1796 г. при Правящем Сенате восстанавливает свою деятельность кодификационная комиссия, созданная, согласно прошению графа Чернышова на имя императрицы Екатерины II, ещё в 1772 г. При этом, правоприменение отдельных положений войдёт в действующий Свод законов Российской империи. Одновременно следует отметить, что при подготовке судебно-статистических сведений при введении в действие судебных уставов или предшествующих отчётов, для их всех была характерна недостаточность отдельных данных, полное или частичное их отсутствие. П. Хавский рассматривает государственное законодательство о дворянах с 1762 по 1823 гг., А. Будилович – церковную собственность в западных регионах империи, В. Латкин – историю русского права рассматриваемого периода. Среди современных исследователей данный вопрос по реализации законодательных актов в городах, их особенностях в Беларуси проследил М. Артушкевич.

И только во второй половине XIX в. появляются работы историко-статистического, справочного характера. Среди них

«Памятные книжки Гродненской губернии», издававшиеся в период 1847/1848 и 1857/1915 гг. В них содержалась информация о всех действовавших государственных учреждениях, служивших в них чиновниках (с указанием чинов и наград). Весьма содержательными стали статистические приложения, исторические заметки о губернии. Изучением благотворительности, деятельности Гродненского приказа общественного призрения занимался гродненский педагог-краевед, выпускник историко-филологического института Евстафий Орловский, результатом чего стал выход «Гродненской старины»¹. Ещё один известный исследователь, публицист, историк, постоянный автор в «Гродненских губернских ведомостях», а затем и редактор – Лукьян Солоневич. Его работа «Краткий исторический очерк Гродненской губернии за сто лет её существования. 1802–1902» стал настоящим достижением в изучении региональной истории. Он даёт вступительное описание «древнего» периода», более основательно останавливаясь на деятельности губернаторов, с их перечислением, сроками службы, характеризуя политику властей и деля это период на три части: с 1802 по 1840 гг., с 1840 по 1862 гг., и с 1863 по 1902 гг. Достаточно подробно он повествует о деятельности губернских учреждений, их структуре, системе должностей с указанием классов и получаемого жалования, канцелярских расходах на их работу. Отдельное место отведено действующему законодательству, деятельности органов дворянского самоуправления, учебных заведений, сословной, конфессиональной и религиозной политике, экономическому положению на территории Гродненской губернии².

Отдельные материалы по деятельности губернских учреждений приведены в работах П. Бобровского «Материалы для географии и статистики России, собранные офицерами Генерального штаба. Гродненская губерния».

Тем не менее основным источником по изучению белорусско-литовских губерний становится «Полное собрание законов Российской империи». На заключительном этапе, с 1826 по

Гродненская губерния

1930 г. М. Сперанским были привлечены к работе ведущие юристы, практики. В результате чего было обработано более 30000 нормативных актов, вошедших в 1832 г. в 46-томное издание (с учётом приложений). Проведена соответствующая классификация, определён тематический принцип (основные государственные законы, учреждения, законы правительственных сил, закон о состояниях, законы гражданские, уставы государственного благоустройства, уставы благочиния, уголовные законы. На протяжении всего периода Российской империи производились дополнения и уточнения (библиографический указатель 1978 года «Справочник по истории дореволюционной России», «Государственные учреждения России XIX – начала XX в.»). В 1911 году был издан «Алфавитно-предметный указатель к Полному своду законов Российской империи» А. Саатчина. Деятельности дворянства посвящены работы С. Корфа «Дворянство и его сословное управление за столетие 1762–1855 гг.» 1898 г., А. Романович-Славатинского «Дворянство в России от начала XVIII в. и до отмены крепостного права» 1870 г. Достаточно полным стало издание А. Никотинным работы «Столетний период (1772–1876) русского законодательства в воссоединённых от Польши губерниях и законодательство о евреях (1649–1913)».

Среди представителей советской историографической школы можно назвать работы А. Чернова, Н. Ерошкина. Последний стал автором ряда классических работ по истории государственных учреждений Российской империи («Очерки по истории государственных учреждений дореволюционной России», «История государственных учреждений России до Октябрьской революции»). Одним из первых, комплексных источников по деятельности государственных и иных учреждений стало издание в 1965 г. путеводителя по фондам Центрального государственного исторического архива в г. Гродно. В 2016 г. появился обновлённый путеводитель, где содержатся сведения о фондах, формировавшихся в процессе деятельности губернских и уездных учреждений Гродненской губернии, даны справочные сведения о

фондах, исторические справки об учреждениях–фондообразователях, аннотации к документам фондов. В него внесены фонды ограниченного допуска (в 1989 г. по распоряжению начальника Главархива БССР с них был снят гриф ограниченного допуска).

Сотрудниками Национального исторического архива Беларуси в Гродно в 2004 г. был подготовлен и издан сборник документов «Гродненская губерния в законодательных актах Российской империи (1801 – 1913)», а в 2007 г. вышла в свет книга, посвящённая деятельности гродненских губернаторов, с подробным описанием их служебной карьеры, наград и проводимой политики на территории губернии. Документы представляют собой указы Сената, протоколы заседаний Гродненского губернского правления, формулярные списки гродненских губернаторов, а также рапорты, уведомления, отношения и другие документы, представляющие собой деловую переписку официальных лиц. В этих документах нашла свое отражение информация о служебной деятельности гродненских губернаторов. Для публикации было выявлено 148 документов. В издание вошло 57 документов, которые были отобраны с целью точного отражения хронологических границ управления губернаторами Гродненской губернией³.

В издававшихся с 1838 по 1915 г. Гродненских губернских ведомостях, в официальной части, помимо различного рода распоряжений и постановлений правительства и местных властей, содержащих материал о правительственной политике и ее проведении в жизнь, истории функционирования губернских и уездных учреждений, имеются сведения о назначении и перемещении по службе чиновников ведомственных учреждений Гродненской губернии.

Информация о научно-справочном аппарате архива содержится и в ряде межархивных справочников («Архивные документы Республики Беларусь – сокровищница социальной памяти государства» 2005 г., Научно-справочный аппарат

Гродненская губерния

государственных архивов Республики Беларусь» 2007 г.).

В сборнике «Государственные архивы СССР: справочник», г. Москва, 1989 г. был отражен основной характер документов (общественно-политической жизни, документов о войне 1812 г., Гродненского губернского присутствия, губернского управления земледелия и государственных имуществ, развитие системы здравоохранения, городского управления и т.д.).

В период 1991 – 2017 гг. был издан ряд работ, посвященный функционированию государственного аппарата властей. Это работы С. Токця «Государственный аппарат царизма в Беларуси в 30–60-х годах XIX в. (структура, функции, чиновнический корпус)» 1997 г., А. Киселёва «Система государственных учреждений и чиновничество Беларуси в политике Российского правительства (конец XVIII – первая половина XIX в.». А. Киселёв особо рассматривает деятельность генерал-губернаторов, губернаторов, губернского аппарата МВД, структуру и состав нижних земских судов, чиновников городской полиции. Автор акцентирует внимание на том, что в системе политики государства в отношении чиновничества существенные изменения начинают проявляться уже с 1826 г., т.е. ещё до восстания 1830–31-х гг. В 2017 г. появится работа А. Кузьмина «Социокультурный облик чиновничества белорусских губерний (1864–1914 гг.). Среди прочего автор акцентирует внимание на формировании особой системы местного управления после подавления восстания 1863–1864 гг., усилению внешнего контроля и охраны правопорядка, контроль над деятельностью учреждений образования, здравоохранения, решение административно-хозяйственных вопросов. Анализируется кадровый состав чиновников, конфессиональная структура, работа женщин в системе государственных учреждений Российской империи. Среди российских исследователей следует отметить работу А. Бахтуриной «Государственное управление западными окраинами Российской империи (1905 — февраль 1917 г.)», г. Москва, 2006 г., коллективное издание «Национальные окраины

Российской империи: становление и развитие системы управления» г. Москва, 1998 г.

Ряд работ был посвящен деятельности органов местного управления на территории Гродненской губернии в период войны 1812 г. Это работы Е. Орловского «Гродненская губерния в 1912 г.: исторический очерк» (Гродно, 1912 г.), В. Шведа, С. Донских «Западный регион Беларуси в период наполеоновских войн. 1805–1815 годы» (Гродно, 2006 г.). В работах отражены функционирование Гродненского департамента ВКЛ, его административной комиссии, открытие в уездных городах отделов самоуправления, переписка с временным управлением ВКЛ по организационным, хозяйственным и финансовым вопросам.

В работах Подорожной Е.А. раскрываются вопросы местного государственного управления и власти Беларуси (в т.ч. и Гродненской губернии), института предводителей дворянства, системы местного самоуправления, финансово-экономических органов, полиции и жандармерии.

Вопросы функционирования органов дворянского самоуправления отражены в работах С. Токця, посвященных шляхетскому самоуправлению в Гродненской губернии. Автор исследует систему государственного и законодательного регулирования функционирования маршалков (предводителей дворянства), выполняемых ими функций, системы выборных должностей и их трансформаций.

Ф. Некрашевич рассматривает деятельность отдельного литовского корпуса («Отдельный литовский корпус: создание, структура, деятельность (1817–1831 гг.)), его роль в качестве инструмента российской внутренней (военно-полицейские функции на белорусских землях) и внешней политики.

Служба военных начальников отражена в сборнике «Повстанческое движение в Гродненской губернии. 1863–1864 гг.», изданном НИАБ в г. Гродно в 2006 г. Наряду с показаниями участников восстания в сборнике содержатся материалы переписки, рапорты военных начальников уездных военно-

Гродненская губерния

следственных комиссий по политическим делам. В 2013 г. А. Фиринович подготовлен сборник документов, посвященный событиям восстания 1863–1864 гг. – известные и неизвестные источники, всего 166 документов из фондов НИАБ в г. Гродно. В 2011 г. – функционирование политической полиции в белорусских губерниях 1898 – марте 1917 гг. С. Бусько. Появлению этой работы предшествовали работы Р. Мулукаева, З. Перегудова, Ю.Рента.

Целью данного справочника явилось освещение истории и структурной организации органов губернского и местного управления, судебных, финансовых, образовательных и др. учреждений и организаций, существовавших в Гродненской губернии (1801-1917 гг.)

Отправной точкой для составления исторических описательных статей явились находящиеся на хранении в Национальном историческом архиве Беларуси в г. Гродно фонды учреждений-фондообразователей Гродненской губернии.

Следует отметить, что в связи с небольшой информативностью в документах некоторых учреждений-фондообразователей, а так же с недостаточной законодательной и источниковой базой, история, касающаяся организации этих учреждений Гродненской губернии, представлена в краткой форме.

В основу настоящего издания положен изданный в 2017 г. Национальным историческим архивом Беларуси в г. Гродно справочник «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно. Путеводитель».

В подготовке справочника принимали участие научные сотрудники архива: Р.Ф.Горячева — общее руководство, редактирование, составление археографической части предисловия, статьи о Комитете, учрежденном для управления Друскеникских минеральных вод, Канцелярии временного генерал-губернатора г. Белосток и Белостокского уезда. Историографическая часть предисловия составлена кандидатом исторических наук С.В.Омелько. Краткие биографии гродненских губернаторов, справка по истории административно-территориального деления

Гродненской губернии (1795-1917) составлены Т.Ю.Афанасьевой. В составлении статей участвовали: А.С.Бомбель — статьи о Канцелярии гродненского губернатора, Административной комиссии Гродненского департамента, губернском по крестьянским делам присутствии, волостных правлениях, финансово-налоговых учреждениях, Акционерном обществе табачной фабрики «И.Л. Шерешевский», общественных и благотворительных организациях, религиозных учреждениях, О.А.Борисик — об органах жандармерии, комиссиях по делам о выборах в Государственную думу, учреждениях прокуратуры, учреждениях лесного хозяйства, продовольствия и торговли, О.В.Вихарева — о судебных учреждениях, учреждениях надзора и опеки над крестьянами по реформе 1861 г., строительных учреждениях, С.Н.Громыко — о губернском правлении, судебных учреждениях, учреждениях надзора и опеки над крестьянами по реформе 1861 г., о дворянском депутатском собрании, об учреждениях землеустройства и сельского хозяйства, Н.М.Денисова — об учреждениях городского и сословного самоуправления, комитетах военных потребностей, учреждениях образования, здравоохранения, благотворительных учреждениях, А.Г.Карпусенко — о тюремных учреждениях, учреждениях связи, образования, здравоохранения, православной конфессии, О.А.Матук — об учреждениях нотариата, военных учреждениях, крепостных управлениях, учреждениях здравоохранения, И.Б.Рябухина — об органах полиции, финансово-налоговых учреждениях, учреждениях сельского хозяйства, М.А.Сиверцева — об учреждениях статистики, учебных заведениях, учреждениях православной конфессии.

Справочник состоит из предисловия, 13 разделов, включающих в себя подразделы, в которых по производственно-отраслевому признаку, порядку подчиненности и преемственности приведены сведения по истории образования и деятельности учреждений Гродненской губернии. Приложения представлены в виде кратких сведений о гродненских губернаторах и справки по

Гродненская губерния

истории административно-территориального деления Гродненской губернии с 1795 по 1917 гг.

Каждая статья посвящена отдельно взятому органу государственной власти и управления, полиции, жандармерии, учреждениям суда и прокуратуры, надзора и опеки над крестьянами по реформе 1861 г., органам сословных учреждений, военным учреждениям, финансово-налоговым, хозяйственно-экономическим, учреждениям образования, здравоохранения, благотворительным, религиозным. В конце каждой статьи даны ссылки на источники. В статьях, по возможности, отражены этапы деятельности учреждений: образование, реорганизация и преобразование, упразднение; структура, подчиненность, функции, ведение делопроизводства, штаты. В результате проделанной работы в справочник вошло свыше семидесяти описательных статей об учреждениях, действовавших на территории Гродненской губернии в 1802-1917 гг.

При составлении исторических справок использовались Свод законов и Полное собрание законов Российской империи, Собрания узаконений и распоряжений Временного (1917) и Рабоче-крестьянского правительства (1917-1918), Декреты Советской власти (1917-1918), дореволюционные и современные справочные и энциклопедические издания, фонды Национального исторического архива Беларуси и другие информационные источники.

Справочник по истории учреждений Гродненской губернии завершает серию справочников по истории учреждений Минской, Витебской, Могилевской губерний.

Следует отметить, что при составлении справочника был учтен и использован опыт работы архивистов Национального исторического архива Беларуси в Минске по изданию аналогичных справочников.

Сведения об истории учреждений Гродненской губернии могут быть полезны как работникам архива при составлении историко-архивных справок к фондам, фондировании документов,

написанию статей в периодической печати, подготовке выставок, радио и телепередач, а так же специалистам различных областей, проявляющих интерес к исторической науке и истории своей страны.

С.В.Омелько, Р.Ф.Горячева.

¹ Орловский, Е.Ф. Гродненская старина: Ч. 1 / Е. Орловский. – Гродно, 1910. – 344 с.

² Солоневич, Л. Краткий исторический очерк Гродненской губернии за сто лет ее существования. 1802-1902 / Л. Солоневич. – Гродно: губ. тип., 1901. –106 с.

³ Афанасьева, Т.Ю. Гродненские губернаторы (1801-1917 гг.) : документально-биографические очерки / Т.Ю. Афанасьева, Р.Ф. Горячева, В.В. Швед. – Гродно : Гродн. тип., 2007. – 168 с.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- г. — город
 г. (гг.) — год, годы
 в. (вв.) — век, века
 ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет
 д. — дело
 др. — другое
 и.т.п. — и тому подобное
 кн. — книга
 л. (лл.) — лист, листы
 М. — Москва
 НИАБ — Национальный исторический архив Беларуси
 оп. — опись
 отд. — отделение
 ПСЗРИ — Полное собрание законов Российской империи
 руб. — рубль
 СПб — Санкт-Петербург
 СЗРИ — Свод законов Российской империи
 Совдеп — Совет депутатов
 СНК — Совет Народных Комиссаров
 ст. (стст.) — статья, статьи
 с. — страница
 СУ и РВП — Собрание узаконений и распоряжений
 Временного правительства
 СУ и РП — Собрание узаконений и распоряжений
 правительства
 СУ и РРКП — Собрание узаконений и распоряжений
 Рабоче-Крестьянского правительства
 т. — том
 ч. — часть
 чел. — человек

I. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

Канцелярия гродненского губернатора

После третьего раздела Речи Посполитой земли Великого княжества Литовского вошли в состав Российской империи.

30 октября 1794 г. вышел Указ Екатерины II «О разделении Великого Княжества Литовского на три части и об образе управления оными»¹, согласно которому главными городами каждой из частей стали Вильно, Гродно и Ковно. К Гродно приписывали остатки Новоградского, Брест-Литовского и часть Трокского воеводств.

Во главе всех трёх частей был назначен литовский генерал-губернатор Репнин. В Гродно было учреждено Верховное правление под его председательством, которое состояло из 4-х отделений: казенного, уголовного, гражданского и экономического во главе с начальниками. В помощь каждому из начальников назначались экспедиторы из дворян, владевших сведениями: о положении округа и населенных пунктов своей части, количестве земли и населения, правах и преимуществах каждого сословия, «звании, порядке и времени всяких сборов и обо всем до казённой части принадлежащем», о законодательстве этой территории и судопроизводстве, о «домостроительстве».

14 декабря 1795 г. вышел Указ Екатерины II «О разделении Великого Княжества Литовского на две губернии»², согласно которому были образованы Виленская и Слонимская губернии. Административными центрами губерний стали города Вильно и Слоним. Согласно распоряжению генерал-губернатора Репнина от 31 марта 1796 г. в состав Слонимской губернии вошли Слонимский, Новоградский, Лидский, Гродненский, Волковысский, Пружанский, Кобринский и Брестский уезды³. В г. Слоним проводились и дворянские собрания.

8 августа 1796 г. вышел Указ Екатерины II «Об учреждении

Виленского и Слонимского наместничества, о разделении оных на уезды» с утверждением штатов этих наместничеств и распоряжениями по их устройству⁴. Количество уездов Слонимской губернии осталось прежним.

6 февраля 1797 года Указом Павла I «Об устройении вместо назначенных прежде двух губерний Виленской и Слонимской одной губернии под названием Литовской» в объединенной губернии устанавливалось 19 уездов⁵.

Административным центром губернии стал г. Вильно

На основании Указа Александра I от 9 сентября 1801 г. «О возстановлении пяти губерний и о подчинении пограничных губерний военным губернаторам» Литовская губерния была поделена на Виленскую и Литовско-Гродненскую, которые вошли в состав Виленского генерал-губернаторства.

Губернским центром Литовско-Гродненской губернии стал г. Гродно⁶.

Согласно Указу Сената от 7 января 1843 г. Лидский уезд выведен из состава Гродненской губернии и передан в Виленскую губернию, а Новогрудский уезд – из Гродненской в Минскую. На территории Гродненской губернии образовано 6 уездов: Гродненский, Волковысский, Слонимский, Брестский, Кобринский и Пружанский. Упразднена Белостокская область, а три уезда, Сокольский, Бельский и Белостокский, отнесены к Гродненской губернии. К Бельскому уезду присоединен Дрогичинский уезд, а г. Дрогичин стал заштатным городом⁷.

Фактически Литовско-Гродненская губерния начала свое существование с 1 января 1802 г., когда состоялось первое заседание Гродненского губернского правления⁸.

Во главе губернии стоял губернатор, круг деятельности которого определялся положением об «Учреждениях для управления губерний...» 1775 г.⁹. Губернатор назначался императором по представлению министра внутренних дел из числа лиц, принадлежавших к высшим кругам дворянства. Как глава губернии являлся представителем верховной власти на месте.

Органы государственной власти и управления

Подчинялся губернатор Виленскому генерал-губернатору.

В обязанности губернатора входило проведение в жизнь законов и распоряжений правительства, контроль деятельности всех губернских учреждений, осуществление руководства ими. В обязанность входило также ежегодное представление отчетов в Министерство внутренних дел о состоянии Гродненской губернии. Губернатор являлся председателем губернского правления и многих других административных учреждений. Также он осуществлял ведомственный и надведомственный контроль деятельности подначальных ему учреждений и начальников: губернского правления, комитетов и комиссий, казенной палаты и ее органов, судебных палат и их органов, приказа общественного призрения, совестного суда, обер-полицмейстера, городничего, землемеров.

Финансовая деятельность губернатора заключалась в контроле сбора различного рода податей и недоимок, составлении ежегодных ведомостей о взыскании земских сборов, надзоре над состоянием всех казенных заданий.

Выполняя военные функции, губернатор контролировал проведение рекрутских сборов, квартирное и продовольственное обеспечение воинских и рекрутских команд, которые находились на территории губернии, содействовал военному начальству.

Исполняя полицейские обязанности, губернатор принимал меры по поддержанию общественного порядка и покоя, обеспечения государственной и личной безопасности, пресекал деятельность тайных обществ, осуществлял контроль поиска государственных преступников, беглых и лиц, находившихся под надзором полиции, контролировал деятельность пожарных служб, санитарной и медицинской полиции.

В судебной сфере губернатор утверждал выборных судей и решения палаты гражданского суда, совестных судов, занимался надзором за следствием, вплоть до отмены приговора и назначения военного суда.

Заместителем губернатора в его отсутствие являлся вице-

губернатор.

Для производства дел по губернии был образован исполнительный орган — канцелярия, которая находилась в ведении Министерства внутренних дел. Штат её утверждался Сенатом, чиновники назначались губернатором. Состояла из секретарей, помощников, журналистов, экзекутора, канцелярских служащих и двух чиновников по особым поручениям, назначаемых министром внутренних дел¹⁰. Ответственность за производство дел в канцелярии возлагалась на правителя канцелярии.

До 1832 г. делопроизводство канцелярии велось вне всякой структуры. С 1832 г. введено четыре стола и паспортный стол. При третьем столе действовал казначейский стол. Каждый стол возглавлял столоничальник. Строгой классификации между столами не было, дела однородного содержания встречались во всех столах.

В 1849 г. введено три новых стола, с 1866 г. по 1869 г. действовал особый отдел третьего стола, при котором функционировал следственный стол.

Основными функциями столов являлось следующее:

1-й стол занимался ревизией губернии;

2-й стол — ведением регулярной отчётности;

3-й стол — секретным делопроизводством;

4-й стол — надзором за сословным управлением;

5-й стол — выдачей документов, удостоверяющих личность;

6-й стол — перепиской по вопросам призыва на военную службу;

7-й стол — делами печати.

В 1915 г. по обстоятельствам военного времени канцелярия была эвакуирована в г. Калуга.

4 марта 1917 г. по распоряжению министра-председателя и одновременно министра внутренних дел Временного правительства Львова Г.Е. губернаторы и вице-губернаторы были временно отстранены от должности, а их обязанности возложены

Органы государственной власти и управления

на председателей губернских земских управ, которым присвоено наименование «губернских комиссаров Временного правительства». Канцелярии губернаторов прекратили свое существование¹¹.

¹ I ПСЗРИ. Т. 23. Ст. 17264.

² Там же. Ст. 17417.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 979. Оп. 1. Д. 3. Л. 41.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 23. Стст. 17494, 17495.

⁵ Там же. Т. 24. Ст. 17788.

⁶ Там же. Т. 26. Ст. 20004.

⁷ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 20. Д. 940. Л. 1-1об.

⁸ Там же. Ф. 2. Оп. 1. Д. 4. Л. 1.

⁹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

¹⁰ II ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 136.

¹¹ Журналы заседаний Временного правительства. Т. VII. М., 2001.

С. 29.

Губернское правление

9 сентября 1801 г. царским указом Литовская губерния была разделена на Виленскую и Литовско-Гродненскую с центром в г. Гродно¹.

Первое заседание губернского правления состоялось 1 января 1802 г., 9 июня было проведено торжественное открытие новой административной единицы Российской империи, на котором присутствовал Александр I².

Круг деятельности губернского правления определялся «Учреждением для управления губерний...» от 7 ноября 1775 г.³

Губернское правление являлось основным административно-полицейским учреждением, подчинялось Сенату, находилось в ведении Министерства внутренних дел. Фактически к середине XIX в. основная роль в управлении губернией принадлежала губернатору, а губернское правление превратилось в своеобразную исполнительную канцелярию при губернаторе. В силу этого роль общего присутствия губернского правления

сводилась к ознакомлению и обнародованию законов, указов, надзор за их исполнением. Правление занималось так же вопросами хозяйственными, финансовыми, конфессиональными, землеустройства, просвещения, по организации делопроизводства.

По указу Сената от 28 августа 1802 г.³ был утвержден штат губернского правления. Во главе правления стоял губернатор и два советника⁴. Правление состояло из общего присутствия и канцелярии, которая являлась исполнительным органом правления. Основные дела правления рассматривались в канцелярии. В состав канцелярии входили: экзекутор, протоколист, помощник протоколиста, два переводчика, архивариус, писарь⁵.

По предложению гродненского губернатора в 1816 г. правление было разделено на экспедиции (отделения)⁶.

I-я экспедиция включала 2 стола.

1-й стол обнародовал законы, постановления правительства, распоряжения губернского начальства и наблюдал за их исполнением; заведовал чиновниками и служащими, назначением и перемещением их по службе, составлением их списков; собирал статистические сведения о посевах и урожаях хлеба, ценах на продовольствие, сельских запасных магазинах, проишествиях в губернии;

2-й стол вел дела о казенных сборах, занимался наложением запрещений на имения, вопросами межевания, снабжения продовольствием и обмундированием войск, рекрутским набором, вел переписку о казенных имениях и крестьянах, переписью населения.

II-я экспедиция так же включала 2 стола.

1-й стол занимался надзором за производством уголовных и гражданских дел, следил за исполнением приговоров, вел переписку о беглых крестьянах, осуществлял наблюдение за проживавшими в губернии иностранцами;

2-й стол занимался делами кредиторов, исками по вексялям, контрактам и договорам; следил за исправностью дорог, мостов, перевозов, почтовых отделений и др. вопросами, не

Органы государственной власти и управления

входившими в компетенцию I-й экспедиции.

Правление имело, так же, и Строительную экспедицию, которая занималась надзором за казенным и частным строительством в пределах губернии.

С 1827 г., в связи с перегруженностью дел делопроизводством, в правление вводится третье отделение⁷.

3 июня 1837 г. на основании «Положения о порядке производства дел в губернских правлениях» в состав правления входили четыре советника, «...из коих старший именуется вице-губернатор»⁸. Вице-губернатор назначался указом императора по представлению Министерства внутренних дел, три советника — указом Сената. Все производство дел губернского правления находилось под наблюдением губернатора.

По Положению канцелярия правления делилась на 4 отделения.

Во главе I-го отделения стоял вице-губернатор, остальных отделений — советники. Отделения канцелярии состояли из секретаря, главного регистратора и его помощника, особого регистратора и столоначальников.

I-е отделение канцелярии занималось обнародованием законов и постановлений и наблюдением за их исполнением, ведало делами служащих и проживавших в губернии чиновников, делами о дворянских, городских и сельских выборах, внутренним устройством и порядком в канцелярии губернского правления и др. вопросами.

II-е отделение вело дела по вопросам общественного порядка, религии, ведало выдачей паспортов, наблюдало за проживавшими военными служащими. Занималось вопросами здравоохранения и образования, следило за состоянием дорог, мостов, почтовых станций.

III-е отделение вело надзор за движением судебнопольцейских следственных дел в городских и земских полицейских и судебных учреждениях, за деятельностью дворянских опеков.

Разбирало жалобы о злоупотреблениях должностных лиц.

Управляло тюрьмами, учреждало аукционы по продаже имущества.

IV-е отделение занималось сбором сведений о народонаселении, состоянии торговли и промышленности, сельского хозяйства в губернии. Наблюдало за устройством городов и других населенных пунктов. Ведало проведением рекрутских наборов и исполнением рекрутских повинностей, страхованием.

При правлении состоял губернский архитектор, губернский и уездный землемеры, имелся губернский архив, типография.

2 января 1845 г. на основании «Учреждения губернских правлений» канцелярия стала делиться на три отделения, каждое из которых имело три стола⁹.

При губернском присутствии и канцелярии состояли гражданский губернатор, вице-губернатор, три советника, секретарь присутствия, регистратор и два его помощника, казначей, переводчик, редактор губернских ведомостей, архивариус и два его помощника, экзекутор (смотритель типографии) и его помощник, три секретаря, десять столоначальников и их помощники, писари, чиновники для особых поручений¹⁰.

8 июня 1865 г. выходят Временные правила о преобразовании губернских учреждений¹¹. Указом Сената от 11 февраля 1867 г.¹² они стали распространяться и на губернии Северо-Западного края.

В соответствии с этим в губернском правлении появились стол по делам общественного призрения, народного продовольствия, газетный стол, строительное и врачебное отделения.

С 1 августа 1881 г. Гродненское губернское правление имело следующую структуру:

I-е отделение включало 1-й и 2-й, особый и газетный столы.

В обязанности особого стола входило издание распоряжений о своевременном приобретении книг и бланков для

Органы государственной власти и управления

правления и подведомственных присутственных мест, составление смет доходов и расходов, выдача содержания служащим правления и взыскание с них денежных сумм, заключение договоров с лицами, поступавшими на службу в правление, общее наблюдение за действиями полиции и городских дум по взысканию всех денежных сборов в губернии и др. вопросы.

Газетный стол занимался перепиской по изданию газеты «Гродненские губернские ведомости», изданием в ней статей, а также снабжением присутственных мест и должностных лиц бланками и книгами, взысканием типографской недоимки, хозяйственно-распорядительной частью типографии. Вся отчетность о типографских суммах составлялась счетным чиновником правления.

II-е и III-е отделения имели 3-й и 4-й столы.

Имелись строительное и врачебное отделения, губернская чертежная.

Врачебное отделение занималось делами бывшей врачебной управы, оспенного комитета и комитета общественного здравия. В его обязанности входили прием, увольнение, и перемещение по службе медицинских чинов, а так же все вопросы, касавшиеся их службы, за исключением представления их к пенсии. Наблюдало за представлением на ревизию денежной отчетности медицинскими чинами. Решало другие вопросы по медицинской части в губернии.

Строительное отделение занималась надзором за казенным и частным строительством в пределах губернии.

Губернская чертежная ведала вопросами приведения в исполнение судебных решений по межевым делам, распределением дел между землемерами и наблюдением за проведением межевых работ, своевременным исполнением полицейскими управлениями и волостными правлениями распоряжений по межевым делам, приемом, увольнением и перемещением по службе чинов межевого ведомства, наблюдением за деятельностью и пополнением архива чертежной, копированием планов межевых книг и разных актов¹³.

С 11 июля 1903 г. Гродненское губернское правление имело следующую структуру:

I-е отделение: секретарская, счетная части, газетный стол, 1-й стол;

II-е отделение: 2-й и 3-й стол;

III-е отделение: 4-й, 5-й, 6-й столы;

Врачебное отделение;

Ветеринарная часть;

Строительное отделение;

Губернская чертежная¹⁴.

В 1915 г. правление было эвакуировано в г. Калуга, где продолжало свою деятельность до упразднения.

Гродненское губернское правление упразднено на основании Декрета СНК от 26 января 1918 г. «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств»¹⁵. Дела канцелярии правления были переданы губернским комиссарам Временного правительства.

¹ I ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 20004.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 1. Д. 4. Л. 1.

³ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 27. Ст. 20394; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. I. Д. 1063.

Л. 6.

⁵ I ПСЗРИ. Т. 44. Отд. 3-4-е. Книга штатов; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 1. Д. 1063. Л. 6; Там же. Ф. 2. Оп. 3. Д. 49. Л. 3.

⁶ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 3. Д. 3. Л. 11-11 об.

⁷ Там же. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1734. Л. 1-2.

⁸ II ПСЗРИ. Т. 12. Отд. 1. Ст. 10304.

⁹ II ПСЗРИ. Т. 20. Отд. 1. Ст. 18580.

¹⁰ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 20. Д. 941. Л. 4, 37-40.

¹¹ II ПСЗРИ. Т. 40. Ст. 42180; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 14. Д. 126. Л. 1-10.

¹² II ПСЗРИ. Т. 42. Ст. 44237; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 22. Д. 1835. Л. 81-82.

¹³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 8. Д. 556. Л. 28-31.

¹⁴ Там же. Оп. 38. Д. 926. Л. 419-422.

¹⁵ СУ и РРКП. 1918. № 19. Ст. 296.

Административная комиссия Гродненского департамента

1-го июля 1812 г. после вступления французских войск в г. Вильно и отстранения российских чиновников от власти было обнаружено и приведено в исполнение повеление Наполеона «...об учреждении Комиссии Временного правительства Великого княжества Литовского, оставленного русскими, чтобы охранить страну от гибели и беспорядков и сделать по городам запасы для войск продовольствия».

Вся подконтрольная французам территория Великого княжества Литовского была поделена на четыре департамента: Белостокский (бывшая Белостокская обл.), Виленский, Гродненский и Минский, которые подчинялись Комиссии Временного правительства Великого княжества Литовского с центром в г. Вильно.

Департаменты состояли из дистриктов (поветов).

Местной администрацией департаментов являлись Административные комиссии (префектуры), дистриктов — подпрефектуры, параллельно которым действовали французские административные органы (интендантура, французские военные чиновники).

В каждом городе были образованы муниципалитеты.

Подпрефект исполнял свои обязанности в подведомственном уезде: наблюдал за порядком, безопасностью, общественной собственностью. Занимался раскладкой общественных повинностей и контролировал их исполнение.

На территории Гродненской губернии комиссия начала действовать с июля 1812 г.

Комиссия состояла из трех членов: первый ведал внутренними делами, полицией и судопроизводством; второй — распоряжениями по военной части и доставкой продовольствия;

третий — финансовыми делами, просвещением и религией.

Каждый из членов был самостоятельным, но все распоряжения выносились всем составом комиссии и исходили от её имени.

Административная комиссия имела свою канцелярию, состоящую из трех отделов. Штаты утверждались Комиссией Временного правительства Великого княжества Литовского через Комитет внутренних дел¹.

Комиссия ведала поставками провианта и фуража в наполеоновскую армию, сбором налогов, набором рекрутов. Осуществляла надзор за деятельностью подпрефектур, полиции, судов, следила за исполнением распоряжений, предписаний Комиссии Временного правительства.

Комиссия закончила свою деятельность 18 декабря 1812 г.² В конце декабря 1812 г., после освобождения российскими войсками г. Гродно, ее функции перешли к Гродненской губернской исполнительной комиссии, первое заседание которой состоялось 20 января 1813 г.³.

¹ Швед В., Данскіх С. Заходні рэгіён Беларусі ў часы напалеонаўскіх войнаў. 1805-1815 гады // Швед В. Гродзенскі дэпартамент Вялікага княства Літоўскага. – Гродна: ААТ «Баранавіцкая збудыненая друкарня», 2006. – С. 91-94.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 1168, Оп. 1. Д. 9. Л. 91-92.

³ Там же. Л. 93.

Гродненская канцелярия гражданских дел цесаревича — Главнокомандующего Литовским отдельным корпусом

Канцелярия была создана на основании Указа Сената от 29 июня 1822 г. «О предоставлении Его императорскому Высочеству, Цесаревичу и Великому Князю Константину Павловичу власти Главнокомандующего действующей армии над некоторыми губерниями»¹. Этим Указом цесаревичу Константину

Органы государственной власти и управления

предоставлялась власть Главнокомандующего действующей армии в Виленской, Гродненской, Минской, Волынской, Подольской губерниях и Белостокской области. Другой Указ Сената от того же числа давал цесаревичу «все права, власть и преимущества, предоставленные Главнокомандующим по учреждению действующей армии»².

1 июля 1817 г. Александр I подписал Указ о создании Отдельного Литовского корпуса³. В российских планах этому корпусу отводилась важная роль во внутренней и внешней политике. Отдельный Литовский корпус, как крупное воинское соединение, должен был служить гарантом целостности Российской империи и защите ее интересов в западном регионе.

Отдельный Литовский корпус являлся частью российской армии с 1817 по 1831 гг. Это военное подразделение комплектовалось выходцами из западных губерний, и было расквартировано на территории Волынской, Гродненской, Минской губерний, и Белостокской области. При корпусе в городах Гродно и Белосток учреждались канцелярии.

Канцелярия цесаревича занималась делами, связанными с социально-экономическим положением региона, волнениями, побегам из имений крестьян, об отказах ими исполнять повинности, рассматривала споры крестьян о деньгах и имуществе, жалобы крестьян о произволе помещиков, обременении повинностями и жестоким обращении помещиков и должностных лиц. В обязанности канцелярии входило также проведение ревизий государственных учреждений, выявление злоупотреблений должностных лиц, контроль деятельности местных учреждений, а также разбор жалоб помещиков по наследственным и имущественным вопросам.

Канцелярия занималась так же вопросами поставки продовольствия для армии, взыскания денежных долгов с воинских чинов, должностных лиц, помещиков, обложения жителей налогами, аренды имений, казенных зданий, почтовых станций, составляла ведомости размеров казенных недоимок по губернии.

Канцелярия прекратила свое существование на основании Указа Николая I от 1 декабря 1830 г. об «...объявлении губерний Гродненской, Виленской, Минской, Подольской, Волынской и Белостокской Области, состоящими в военном положении»⁴, в связи с начавшимся восстанием 1830-1831 гг.

Восстание стало одной из причин расформирования корпуса, так как военные неудачи этого подразделения в значительной степени повлияли на ход боевых действий.

¹ I ПСЗРИ. Т. 38. Ст. 29087.

² Там же. Ст. 29088.

³ Там же. Т. 34. Ст. 26950.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 5. Отд. 2-е. Ст. 4155.

Канцелярия временного генерал-губернатора г. Белосток и Белостокского уезда

Феодално-крепостнические пережитки, тормозившие дальнейшее развитие страны, нерешенные рабочие и национальные вопросы, антиправительственные настроения интеллигенции, а так же поражение в Русско-японской войне привели к революционной ситуации в 1905 г.

Наибольший урон событиями Русско-японской войны был нанесён занятым в сфере массового производства предприятиям промышленности. В результате сокращения темпов производства, прекращения функционирования предприятий численность безработных резко увеличивалась.

Во время революции 1905–1907 гг. в Российской империи «горячей точкой» был почти каждый город. Не составила исключение и Гродненская губерния, в состав которой входил промышленный центр — г. Белосток. Здесь находился центр текстильной индустрии с десятками тысяч рабочих.

Белосток стал крупнейшим очагом анархистского рабочего движения в Российской империи. Широкий массовый характер

Органы государственной власти и управления

движения выразился в Белостоке и Белостокском уезде не только в пропаганде, революционных экономических стачках но и в террористических актах, поскольку во главе целого ряда стачек на суконных фабриках Белостока и его окрестностей стояли анархисты.

В результате целого ряда этих актов, повлекших за собой значительное количество жертв, Указом Николая II от 4 сентября 1905 г. на территории г. Белосток и Белостокского уезда было объявлено военное положение¹.

Для управления делами по ликвидации революционного движения была создана канцелярия временного генерал-губернатора, состоявшая в ведении Министерства внутренних дел. Через канцелярию генерал-губернатора проходили все финансовые, военные, полицейские, кадровые, судебные и хозяйственные вопросы края

Временный генерал-губернатор имел право издавать постановления в целях предупреждения нарушения общественного порядка и государственной безопасности, контролировать соблюдение издаваемых постановлений и устанавливать взыскания за нарушение последних.

В функции генерал-губернатора входило ведение следственных дел, установление полицейского надзора за неблагонадежными лицами, общественными собраниями, вплоть до их запрещения, приостановление деятельности промышленных предприятий.

Указом Сената от 30 октября 1908 г.² канцелярия прекратила свое существование в связи со снятием военного положения на подведомственной территории и с передачей прав по охране территории на шесть месяцев Виленскому генерал-губернатору³.

¹ Алфавитный указатель к СУ и РП за 1905 год. С. 14.

² СУ и РП за 1908 год. Отд. 1. Второе полугодие. Ст. 1497.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 276. Оп. 1. Д. 1. Л. 1 в.

Военные уездные и становые начальники 60-х гг.

Царским манифестом от 19 февраля 1861 г. в Российской империи отменялось крепостное право. Крестьяне получали личную свободу, но их наделы примерно на 30 процентов уменьшались, оставшуюся землю они должны были со временем выкупить, а до этого момента назывались временнообязанными и продолжали выполнять разного рода хозяйственные работы для помещиков. Вводились многочисленные платежи в казну.

Крестьянские волнения, как следствие неудовлетворенности характером реформы, охватили многие регионы Российской империи.

В Российской империи в конце 1850-х – начале 1860-х гг. разворачивалось освободительное движение, состоявшее в основном из разночинцев – выходцев из неаристократических слоев населения. Свою цель революционеры видели в улучшении положения народных масс. Движение принимало форму различных кружков, подпольных организаций. Ситуация в польских и белорусско-литовских губерниях обострялась как национальным, так и аграрно-крестьянским вопросами. Прежде всего, в этот период имел место подъем польского национально-освободительного движения, целью которого являлось восстановление независимого государства в границах Речи Посполитой 1772 г. Во многих городах Польши проходили антиправительственные манифестации, собирались они также в Вильно, Минске, Витебске, Гродно.

22 августа 1861 г. Виленский генерал-губернатор В.И.Назимов объявил военное положение в Вильно, Гродно, Брест-Литовске, Бельске, Белостоке и большей части Ковенской губернии.

На основании утвержденного Положения Комитета министров от 5 августа 1861 г. «О правилах на случай объявления каких-либо местностей Западных губерний на военном положении...» «...главный начальник края в объявленных на

Органы государственной власти и управления

военном положении местностях должен назначить по своему усмотрению военного начальника, обязанности которого следующие: содержать жителей в повиновении, удалять всех иностранцев, высылать всех, не имеющих постоянных занятий и средств к жизни в места их рождения или приписки»¹.

15 января 1863 г., в связи с начавшимся восстанием, Сенатом был издан Указ «Об объявлении пограничных с Царством Польским уездов Западных губерний на военном положении и в случае появления шаек мятежников судить захваченных с оружием по полевым уголовным законам»².

На основании дополнений к инструкции Виленского генерал-губернатора от 24 мая 1863 г. «Для устройства военно-гражданского управления в уездах Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Витебской и Могилевской губерний» были учреждены должности военных уездных и военных становых начальников³.

Военные уездные начальники назначались губернскими воинскими начальниками по согласованию с военными и гражданскими губернаторами преимущественно из штаб-офицеров, командовавших войсками на вверенной им территории.

Военные уездные начальники учреждали в каждом уезде военно-полицейские управления, назначали в городах и уездах начальников полиции. Для поддержания порядка во вверенных им уездах выносили распоряжения об учреждении по всем дорогам, в селениях и корчмах, обывательских караулов, а при необходимости — конных разъездов.

Подчинялись Виленскому генерал-губернатору, а им, в свою очередь, подчинялись все гражданские власти, войска уезда, чины полиции, лесничество и лесная стража, всё податное и привилегированное сословное население уезда.

В функции военных начальников входило назначение военных начальников в станах уездов, розыск, арест и предание суду участников восстания, удаление из местности, объявленной на военном положении, «неблагонадежных» лиц, формирование

сельской стражи и сельских вооруженных караулов.

Военные начальники вели надзор за типографиями, литографиями и фотомастерскими в уездах. Они были наделены правами утверждения решений судов и приведения в исполнение смертных приговоров над повстанцами, обложения шляхетских имений контрибуцией, ведения надзора за воспитанниками учебных заведений, а так же выдачи билетов на выезд за пределы уездов и губернии, учёта выездов и въездов.

С целью эффективной борьбы с восстанием каждый уезд был разделен на несколько военных участков (станов), находившихся в ведении военных становых начальников.

Военным становым начальникам, назначавшимся военными уездными начальниками из офицеров войск, вменялось в обязанность принятие мер для сохранения порядка и общественного спокойствия во вверенном стане, розыск мест нахождения повстанческих отрядов, их складов оружия, арест подозрительных лиц, наблюдение за настроением населения.

В обязанности военных становых начальников входило так же составление в городах и уездах обывательских книг учета всех жителей вверенного им района, с правом контроля их ведения военными уездными начальниками.

На военных уездных начальников, военных становых офицеров, чинов уездной полиции, при содействии войск и сельской стражи, возлагалось право на «очищение» уездов от отрядов повстанцев, их розыск и арест, наложение секвестра на их имения, обезоруживание всех землевладельцев, дворовых управлений с их прислугой, арендаторов казенных и частных имений, шляхты, однодворцев, ксендзов и монастырей.

Военные и становые начальники упразднились в течение 1865-1868 гг., по мере подавления восстания на местах, и на основании указов Сената о снятии военного положения⁴. Их обязанности возлагались на уездных жандармских штаб-офицеров и уездных исправников.

¹ II ПСЗРИ. Т. 36. Отд. 1. Ст. 37328.

² Там же. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39169.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 974. Оп. 1. Д. 4. Л. 27; Ф. 970. Оп. 2. Д. 16. Л. 19-20.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 43. Отд. 2. Ст. 46416.

Губернская военно-следственная комиссия для определения степени вины мятежников, секвестра и конфискации их имений

После 3-х разделов Речи Посполитой в 1772, 1793 и 1795 гг., в состав которой с 1569 г. входили Королевство Польское (нынешние польские и украинские территории) и Великое княжество Литовское (нынешние белорусские и литовские, часть латвийских территорий), осуществленных Австрией, Пруссией и Россией, земли Беларуси оказались в составе Российской империи.

Верхние слои общества прекратившего существование государства – аристократия, а также большая часть шляхты – местного дворянства, считали себя представителями народа Речи Посполитой, общались на польском языке, в значительной степени находились в орбите польской культуры. После присоединения этих земель к Российской империи местные уроженцы составляли две трети дворян Европейской России. Осознание утраты государственности формировало патриотические настроения в среде местной шляхты, вызывало протест против российского господства, порождало стремление к борьбе за восстановление Речи Посполитой.

В ноябре 1830 г. в Варшаве под руководством польской аристократии и представителей шляхты вспыхнуло восстание против царизма, которое затем перекинулось и на территорию Беларуси.

В национально-освободительном движении 1830–1831 гг. на территории Польши, Беларуси и Литвы приняла участие большая часть шляхты.

На основании Указа Николая I от 1 декабря 1830 г. «Об объявлении губерний: Гродненской, Виленской, Минской, Подольской, Волынской и Белостокской области состоящими в военном положении» в Гродненской губернии было введено военное положение, в связи с чем вся административная власть была передана главнокомандующему резервной армией генералу от инфантерии графу Толстому¹.

После подавления восстания российское правительство провело в Беларуси ряд политических и административных мероприятий, направленных на укрепление своей власти. Конфискованные имения участников восстания и казенные имения раздавались русским дворянам и чиновникам. Был проведен так называемый «разбор шляхты», в результате чего дворянского звания были лишены те, кто не мог подтвердить документально свою принадлежность к этому сословию.

Гродненская губернская военно-следственная комиссия для определения степени вины мятежников, секвестра и конфискации их имений была учреждена на основании правил, утвержденных Николаем I 17 июля 1831 г. для губернских комиссий и казенных палат о секвестре и конфискации имений «мятежников»², а 26 ноября 1831 г. состоялось первое заседание комиссии³.

Во главе комиссии стоял военный или гражданский губернатор. Членами были вице-губернатор, чиновник (коллежский советник), губернский предводитель дворянства, губернский прокурор, председатели Главного суда 1-го и 2-го департаментов. Комиссия находилась в ведении Министерства внутренних дел, подчинялась Виленскому генерал-губернатору.

В функции комиссии входило ведение следственных дел участников восстания.

В ходе следствия комиссия должна была определить степень вины подследственных, которые подразделялись на 3 разряда:

- 1) руководители восстания;
- 2) повстанцы, принимавшие участие в военных действиях

Органы государственной власти и управления

против русских войск;

3) лица, сочувствующие повстанцам, но непосредственного участия в восстании не принимавшие⁴.

Секвестру и конфискации подлежало имущество подследственных 1-го и 2-го разрядов.

По мере доказательства степени вины участников восстания, комиссия выносила приговоры о наложении секвестра на имущества и передаче их в казну.

Комиссия прекратила свою деятельность в 1834 г. в связи с окончанием следственных дел.

¹ ППСЗРИ. Т. 6. Отд. 1. Ст. 4638.

² Там же. Ст. 4711.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 4. Оп. 1. Д. 64. Л. 1-2; Д. 65. Оп. 1. Л. 1.

⁴ Там же. Оп. 2. Д. 81. Л. 13-13 об.

Белостокская областная комиссия по расследованию дел об участниках восстания 1831 г.

Учреждена на основании правил, утвержденных Николаем I 17 июля 1831 г. для губернских комиссий и казенных палат «О секвестре и конфискации имений мятежников»¹.

Первое заседание комиссии состоялось 25 ноября 1831 г.².

На основании Указа Николая I от 1 декабря 1830 г. в Белостокской области было введено военное положение³, с введением которого по Указу царя от 10 июня 1831 г. «О подчинении...Гродненской, Виленской и Белостокской области Главнокомандующему резервной армией...» вся административная власть в области была передана генералу от инфантерии графу Толстому⁴.

Во главе комиссии стоял военный или гражданский губернатор. Членами были: вице-правитель области, чиновник Министерства финансов, коллежский советник, областной предводитель дворянства, президенты Главного суда 1-го и 2-го

департаментов.

Находилась в ведении Министерства внутренних дел, подчинялась Виленскому генерал-губернатору.

В функции комиссии входило ведение следственных дел участников восстания 1830-1831 гг.

Прекратила свою деятельность в 1834 г. в связи с окончанием следственных дел.

¹ П ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 1. Ст. 4711.

² Ф. 931. Оп.1. Д. 1. Л. 5.

³ П ПСЗРИ. Т. 5. Отд. 2. Ст. 4155.

⁴ Там же. Т. 6. Отд.1. Ст. 4638.

Губернская и уездные военно-следственные комиссии по политическим делам

В Российской империи в конце 1850-х – начале 1860-х гг. разворачивалось освободительное движение, состоявшее в основном из разночинцев – выходцев из неаристократических слоев населения. Свою цель революционеры видели в улучшении положения народных масс. Движение принимало форму различных кружков, подпольных организаций. Ситуация в польских и белорусско-литовских губерниях обострялась еще и национальным вопросом. В этот период имел место подъем польского национально-освободительного движения, целью которого являлось восстановление независимого государства в границах Речи Посполитой 1772 г. Во многих городах Польши, в том числе в Вильно, Минске, Витебске, Гродно, проходили антиправительственные манифестации.

Массовое участие в восстании приняла шляхта. Наиболее решительно настроенная ее часть связывала осуществление своих целей с подготовкой и проведением вооруженного восстания против самодержавия при поддержке крестьян. Сторонников такой тактики действий называли «красными». Часть крупных помещиков — «белые» — надеялась достигнуть названной цели

Органы государственной власти и управления

мирным путем без участия крестьянства.

В августе 1861 г. по положению комитета министров «О правилах на случай объявления каких-либо местностей Западных губерний на военном положении» на территории Беларуси и Литвы было введено военное положение¹.

С целью подавления восстания Указом императора от 15 января 1863 г. «О объявлении пограничных с Царством Польским уездов Западных губерний на военном положении и о том, чтобы, в случае появления шаек мятежников, судить захваченных с оружием по полевым уголовным законам» в приграничных с Царством Польским уездах западных губерний было введено военное положение². Недостаток сил и оружия, отсутствие единого плана боевых действий, разногласия между участниками восстания, объявление военного положения в губерниях, охваченных восстанием, и проведение карательной операции против повстанцев под руководством Виленского генерал-губернатора Муравьёва привели повстанцев к их поражению. Осенью 1863 г. вооруженная борьба в Беларуси была подавлена.

Гродненская губернская и уездные военно-следственные комиссии учреждены на основании рескрипта Александра II от 14 января 1863 г. «Об облечении виленского военного, гродненского, минского и ковенского генерал-губернатора особой властью и предоставлению ему принять меры, необходимые к охранению спокойствия в крае, по случаю беспорядков, возникших в Царстве Польском»³ для оказания содействия военным начальникам в розыске и ведении следствия над участниками восстания 1863-1864 гг.

Комиссии подчинялись Виленскому генерал-губернатору, состояли в ведении Министерства внутренних дел, находились при военных начальниках.

В функции комиссий входило проведение следствия над лицами, взятыми с оружием в руках, а также причастных к содействию повстанцам, доставке им оружия, продовольствия или в укрывательстве последних.

В состав комиссий входили председатель и 3-4 члена, назначаемые Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, а также шефом Корпуса жандармов, Виленским генерал-губернатором, из штаб и обер-офицеров, уездных жандармских штаб-офицеров, чиновников особых поручений, уездных стряпчих и командиров местных бригад.

Допросы должны были обязательно проводиться в присутствии комиссии, состоявшей из не менее 3-х ее членов. Заседания комиссии проходили два раза в день, с тем, чтобы провести допросы и принять по ним решения в один и тот же день.

По окончании следствия комиссии составляли записки с кратким изложением истории дел, выдержками из допросов о признании виновности подсудимых лиц. Подлинники дел с запиской направлялись на рассмотрение военному начальнику или губернатору, которые со своим заключением о предании суду или административному взысканию и с запиской представлялись в Министерство внутренних дел и виленскому генерал-губернатору.

Губернская комиссия упразднена 1 мая 1866 г. по распоряжению командующего войсками Виленского военного округа⁴.

Уездные комиссии упразднялись в 1864-1865 гг. по мере окончания следственных дел.

Неоконченные делопроизводством дела были переданы в политическое отделение канцелярии гродненского губернатора.

¹ Ц ПСЗРИ. Т. 36. Отд.1. Ст. 37328.

² Там же. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39169.

³ Там же. Ст. 39161.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 3. Оп. 1. Д. 29. Л. 109.

II. ОРГАНЫ ПОЛИЦИИ И ЖАНДАРМЕРИИ, ТЮРЕМНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Органы полиции

Земские суды

Нижние земские суды учреждены положением об «Учреждениях для управления губерний...» 1775 г.¹

Являлись органами полицейского надзора в уезде.

Нижний земский суд возглавлял земский исправник, подчинявшийся губернатору. В составе суда — 2-3 заседателя, которые избирались уездным дворянством на 3 года и утверждались губернатором.

Подчинялись губернатору и губернскому правлению, их компетенция ограничивалась пределами уезда, на города не распространялась. С 1802 г. входили в ведомство Министерства внутренних дел по Департаменту полиции исполнительной, с 1810 г. – в ведомство Министерства полиции.

Положением Комитета министров от 12 мая 1836 г. «Об усилении действий земских судов в губерниях: Виленской, Гродненской и Минской», к имеющемуся числу заседателей земских судов, «разрешить ... в Гродненской губернии еще – три»².

«Положением о земской полиции» от 3 июля 1837 г. нижние земские суды были переименованы в земские суды³.

Членами земского суда являлись земский исправник, его помощник и заседатели от сословий: по два от дворян и государственных крестьян.

Компетенция судов ограничивалась пределами уезда, но не распространялась на города, в которых полицейское управление находилось в ведении городских земских судов.

Суды осуществляли полицейский надзор за исполнением законодательства, судебных приговоров, ведали вопросами благоустройства на территории своего уезда, уплаты налогов,

принятия противопожарных мер и устранения эпидемических заболеваний.

Упразднены в 1863 г. на основании «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему положению управляемых» от 25 декабря 1862 г. По Временным правилам земская и городская полиции объединялись в полицию уездную (с подчинением им уезда и уездного города) с передачей функций уездным полицейским управлениям⁴.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² II ПСЗРИ. Т. 11. Отд. 2. Ст. 9173.

³ Там же Т. 12. Отд. 1. Ст. 10305.

⁴ Там же. Т. 37. Отд. 2. Ст. 39087.

Городнические правления

Исполнительный орган полиции в уездном городе (городская полиция) возглавлялся городничим, должность которого введена согласно законодательному акту «Учреждения для управления губерний ...» от 7 ноября 1775 г.¹

По «Учреждениям о губерниях...» городничий назначался Сенатом в города, где не было обер-коменданта, а по «Уставу благочиния» 1782 г. он назначался в города, поручаемые обер-комендантам в качестве помощников последнего. Городничие назначались в уездные города из отставных военных и гражданских чиновников, преимущественно из уволенных в запас от службы раненых офицеров.

Полицейские функции городничий осуществлял через специально созданные учреждения – городнические правления. Городничие осуществляли полицейский надзор за исполнением законов правительства, распоряжений губернатора, судебных приговоров. Ведали вопросами безопасности и благосостояния граждан, охраной тишины и спокойствия, производили суды по «маловажным полицейским проступкам и взыскания по бессрочным обязательствам», занимались расквартированием

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

войск, взысканием недоимок и сборов, благоустройством во вверенных им городах, принятием мер по предупреждению эпидемических и эпизоотических заболеваний, занимались вопросами военного ведомства, казенными делами.

Подчинялись губернскому правлению. Городничим, в свою очередь подчинялись частные приставы и квартальные надзиратели.

Упразднены в соответствии с «Временными правилами об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г.²

Городнические правления в тех городах, которые были подчинены уездной полиции, присоединялись к земским судам, переименованным в уездные полицейские управления; в тех городах, которые сохранили свою, отдельную от уездной, полицию, они стали именоваться городскими полицейскими управлениями.

Обязанности городничих были возложены на уездных исправников.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² II ПСЗРИ. Т. 37. Ст. 39087; Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб., 1893. С. 312.

Приставы частные и становые

Должность приставов введена в соответствии с «Уставом благочиния или полицейского» от 8 апреля 1782 г.¹. Каждый город, насчитывающий более 4000 дворов, подразделялся на полицейские части (200-700 дворов) во главе с частным приставом.

По «Положению о земской полиции» от 3 июня 1837 г. для лучшего управления каждый город подразделялся на части во главе с городскими приставами, части – на участки во главе с частными приставами и их помощниками, и околотки с полицейскими (околоточными) надзирателями².

Для управления ими учреждались должности частных (в

городе) и станowych (в уезде) приставов, назначавшихся губернаторами из кандидатов, представленных местным дворянством.

У частных приставов в прямом подчинении находились его помощник и 2-3 рассыльных, в оперативном подчинении — околоточные надзиратели и городовые.

В функции приставов входил надзор за исполнением распоряжений правительства, постановлений губернатора и губернского правления, приговоров судебных учреждений, контролем исполнения повинностей. Полицейская часть занималась охраной тишины и спокойствия на вверенной территории, борьбой с пожарами, призрением брошенных детей, надзором за гостиницами, ресторанами, трактирами, состоянием дорог, ценами на продукты первой необходимости и т.д. Приставы ведали обеспечением безопасности во вверенной части города, следили за состоянием дорог, мостов, речных переправ. Им предоставлялось право рассмотрения мелких преступлений, совершенных жителями стана или части города.

По «Положению о земской полиции» уезды были поделены на мелкие территориально-полицейские единицы – станы. Разделение уездов на станы было вызвано увеличением населения в уездах и ростом крестьянских волнений. Во главе полицейско-территориальных единиц – станов (в каждом уезде выделялось от 2-х до 4-х станов) стояли становые приставы, входившие в состав уездного полицейского управления.

В своей деятельности становые приставы опирались на представителей крестьянского самоуправления (волостных старшин и сельских старост, сборщиков податей) и чинов сельской полиции, сотских — в участках стана, десятских — в селениях, которые также входили в состав уездных полицейских управлений. Усиление полицейской власти отразилось в «Проекте временного положения о полицейских урядниках в 46 губерниях, по общему учреждению управляемых»³ от 9 июня 1878 г., на основании которого в сельской местности были введены должности пеших и

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

конных полицейских урядников (помощников станowych приставов), подчинявшихся губернатору и уездному исправнику. В ведении каждого пристава находилось от 3 до 5 урядников, в обязанности которых входило пресечение антиправительственной агитации, надзор за действиями сотских и десятских на местах, за общественным порядком, продажей спиртных напитков и т.д.

В 1903 г. при станowych приставах и полицейских урядниках учреждается вооруженная уездная полицейская стража.

Упразднены согласно Постановлению Временного правительства от 10 марта 1917 г. «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции»⁴.

¹ I ПСЗРИ. Т. 21. Ст. 15379.

² II ПСЗРИ. Т. 12. Отд. 1. Ст. 10305.

³ Там же. Т. 53. Отд. 1. Ст. 58610.

⁴ Журналы заседаний Временного правительства. Т. VII. М., 2001. С. 66-67.

Полицейские управления городские и уездные

Отмена крепостного права вызвала необходимость проведения многих реформ в области местного управления, суда, образования, цензуры, финансов, в военном деле. Это в полной мере относилось и к реформированию полиции.

Управление полицией находилось с 1811 г. по 1834 г. в руках Министерства полиции, с 1834 г. — Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел, с 1880 г. — Департамента государственной полиции Министерства внутренних дел, с 1883 г. — Департамента полиции Министерства внутренних дел. Управление на местах подчинялось губернатору и губернскому правлению, находились под надзором окружного прокурора.

25 декабря 1862 г. Александр II утвердил "Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах", которые

должны были изменить структуру и организацию деятельности полиции. На основании правил были учреждены городские и уездные полицейские управления как органы административно-полицейского управления в городах Российской империи¹. Таким образом, в Гродно, Бресте и Белостоке были образованы городские полицейские управления, неподведомственные уездной полиции.

В состав городского полицейского управления входили полицмейстер, его помощник и общее присутствие. В составе общего присутствия состояли полицмейстер, его помощник и два заседателя от городских сословий. Заседатели избирались путем многостепенных выборов из числа представителей городских магистратов (ратуш).

Для лучшего управления каждый город подразделялся на части во главе с городскими приставами, части – на участки во главе с частными приставами и их помощниками, и околотки с полицейскими (околоточными) надзирателями. В подчинении городских полицейских управлений находились и городовые. Вся остальная территория губернии находилась в ведении уездных полицейских управлений.

В 1866 г. должность частного пристава была упразднена, а его полицейские функции переданы в участки, которые возглавлялись участковыми приставами

Все назначения полицейских на должности утверждал губернатор.

Временные правила 1862 г. изменили делопроизводство в полицейских органах. С этого времени в полицейских управлениях должны были вестись реестры, алфавиты, описи дел и др.

Ежегодно губернское правление и чиновники по особым поручениям производили ревизии полицейских управлений.

По «Положению о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия»² от 14 августа 1881 г. полиция была наделена широкими полномочиями в предотвращении распространения идей революционного переворота существующего строя.

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

Уездные полицейские управления возглавляли уездные исправники. Должность введена в соответствии с «Учреждениями для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г. До полицейской реформы 1862 г. уездный исправник возглавлял земский суд. После реформы в результате упразднения земских судов и централизации городской и уездной полиции исправник стал во главе уездного полицейского управления. К руководству уездного полицейского управления так же относились помощник уездного исправника и члены управления — заседатели, избираемые путем прямых выборов из представителей сословий дворянства, сельских обывателей и горожан. Все вместе они являлись членами общего присутствия. В каждом управлении имела канцелярия, возглавляемая секретарем.

До 1862 г. должность уездного исправника была выборной от дворянства, в дальнейшем он назначался и увольнялся губернатором.

Уездный исправник являлся председателем различных коллегиальных учреждений — уездных комитетов, комиссий и присутствий, в том числе уездного по крестьянским делам присутствия, что позволяло ему контролировать должностных лиц волостного и сельского самоуправлений и привлекать их к ответственности.

Уездные исправники, как руководители административно-судебной системы уезда, назначались министром внутренних дел по представлению губернатора и полностью от него зависели.

В функции уездного исправника входило наблюдение за охраной общественной безопасности, исполнением законов, правильным и скорым производством дел чиновниками уездной полиции. В его обязанности входило наказание виновных, расследование преступлений и случаев военного дезертирства, взыскание налогов, предупреждение инфекционных заболеваний.

Все дела, рассматриваемые уездными исправниками, до 1889 г. обсуждались общим присутствием уездного полицейского управления. С упразднением в 1889 г. общего присутствия и

устранением из полицейских управлений заседателей от сословий, уездный исправник в сфере своей непосредственной деятельности стал единоличной властью³.

Помощник исправника осуществлял надзор за делопроизводством и на правах городского пристава занимался исполнительно-полицейскими обязанностями в тех уездных городах, где отсутствовали особые полицейские приставы.

В состав уездного полицейского управления входили также становые приставы, которые стояли во главе полицейско-территориальных единиц – станов (в каждом уезде выделялось от 2-х до 4-х станов).

В своей деятельности становые приставы опирались на представителей крестьянского самоуправления (волостных старшин и сельских старост, сборщиков податей) и чинов сельской полиции, сотских — в участках стана, десятских — в селениях, которые также входили в состав уездных полицейских управлений.

Усиление полицейской власти отразилось в «Проекте временного положения о полицейских урядниках в 46 губерниях, по общему учреждению управляемых»⁴ от 9 июня 1878 г., на основании которого в сельской местности были введены должности пеших и конных полицейских урядников (помощников становых приставов), подчинявшихся губернатору и уездному исправнику. В ведении каждого пристава находилось от 3 до 5 урядников, в обязанности которых входило пресечение антиправительственной агитации, надзор за действиями сотских и десятских на местах, за общественным порядком, продажей спиртных напитков и т.д.

В 1903 г. при становых приставах и полицейских урядниках учреждается уездная полицейская стража.

После 1864 г. обязанности полиции значительно усложнились. Полиция участвовала в сборе недоимок и податей, в проведении переписи, в деле народного здоровья, осуществляла санитарный надзор, охрану лесов, надзор за фабричной промышленностью, строительством и дорожными работами.

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

Важной сферой деятельности полиции являлось предупреждение и пресечение преступлений против православной веры. В обязанности полиции входило наблюдение за питейными и трактирными заведениями. В связи с восстанием 1863-1864 гг. на местную полицию дополнительно возлагался надзор за деятельностью и перемещениями католического дворянства, политическими настроениями местного населения, надзор за студентами, окончившими учебные заведения за пределами края и приехавшими на родину, надзор за дорогами, корчмами, розыск и наблюдение за поднадзорными лицами и др. Совместно с уездными военными начальниками в период действия военного положения полицейские органы выдавали справки о политической благонадежности

Полицейские управления упразднены согласно Постановлению Временного правительства от 10 марта 1917 г. «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции»⁵.

¹ II ПСЗРИ. Т. 37. Отд. 2. Ст. 39087.

² III ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 350.

³ Там же. Т. 9. Ст. 6087.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 53. Ст. 58610.

⁵ Журналы заседаний Временного правительства. Т. VII. М., 2001. С. 66-67.

Заседатель Одельского участка Сокольского уездного полицейского управления

Должность учреждена на основании «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г.¹

Заседатели от сословий входили в состав общего присутствия уездного полицейского управления, которое действовало под председательством уездного исправника, его помощника и выборных сословных заседателей – от дворян,

сельских обывателей и горожан.

Заседатели командировались для исполнения особых поручений за пределы уездного города для рассмотрения дел, а также для сопровождения военных команд и рекрутских партий.

Согласно мнению Государственного совета от 8 июня 1889 г. общее присутствие полицейских управлений и должности заседателей от сословий были упразднены².

¹ II ПСЗРИ. Т. 37. Отд. 2. Ст. 39087.

² III ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 6087.

Белостокское охрannое отделение

Охранные отделения (до 1903 г. назывались «Отделения по охранению общественной безопасности и порядка») являлись местными органами политического сыска.

До 1880 г. руководство политической полицией находилось в руках III-го отделения Собственной его императорского величества канцелярии. Губернские жандармские управления совместно с III отделением осуществляли политический сыск в империи.

В результате крестьянской реформы 1861 г. и последующих буржуазных реформ в Российской империи начинает развиваться и крепнуть оппозиционная общественная мысль. Реакцией со стороны самодержавия на происходящие изменения становится создание в 1880 г. Департамента полиции Министерства внутренних дел, объединившего существовавший ранее Департамент полиции исполнительной и III отделение.

Распоряжением министра внутренних дел 1 ноября 1880 г. было открыто Секретно-розыскное отделение. Во вновь созданные отделения по охране общественной безопасности были переданы функции политического сыска секретно-розыскных отделений губернских жандармских управлений.

На Департамент полиции возлагались обязанности «по

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

предупреждению и пресечению преступлений и по охране общественной безопасности и порядка»; по ведению дел о государственных преступлениях; по устройству полицейских учреждений и по наблюдению за их деятельностью.

Охранные отделения Департамента полиции руководствовались Положением Комитета министров от 14 августа 1881 г. «О мерах к сохранению государственного порядка и общественного спокойствия»¹.

Революция 1905—1907 гг. заставила Министерство внутренних дел изменить отношение к политическому сыску. Принимается ряд организационных и правовых мер.

В декабре 1906 г., согласно Положению о районных охранных отделениях, произошло объединение всех функционировавших в пределах района учреждений политического сыска. Первоначально было создано 8 районных охранных отделений, в числе которых было Северо-Западное, включающее Виленскую, Ковенскую, Гродненскую, Могилевскую, Минскую, Витебскую и Смоленскую губернии. Положением устанавливался принцип специализации сотрудников по отдельным революционным организациям.

Согласно Положению, на охранные отделения возлагалось «негласное расследование по делам о государственных преступлениях...» работа охранных отделений строилась путем установления наблюдения за членами общественно-политических организаций.

Каждое охрannое отделение состояло из общей канцелярии, отдела внутреннего наблюдения и отдела наружного наблюдения, возглавляемые заведующими.

Наружное наблюдение осуществлялось отделом наружного наблюдения охрannого отделения. Отдел состоял из заведующего и агентов наружного наблюдения (филеров). Отделу были также подведомственны низшие чины охрannого отделения: участковые полицейские надзиратели, вокзальные полицейские надзиратели, городовые.

Внутреннее наблюдение осуществлялось отделом внутреннего наблюдения, получая информацию о деятельности революционных организаций изнутри, при помощи секретных агентов, внедренных в эти организации.

В функцию охранных отделений входил, розыск революционных организаций и принадлежавших к ним лиц, предупреждение стачек на заводах, фабриках, принятие мер к предупреждению не разрешенных властями демонстраций, сходок, собраний; наблюдение за клубами, обществами и т.п. Они могли закрывать торговые и промышленные предприятия, запрещать деятельность органов печати, запрещать собрания, арестовывать, штрафовать и высылать «подозрительных» и «вредных» лиц в административном порядке.

После 1913 г. охранные отделения постепенно упразднялись.

Окончательно упразднены на основании постановления Временного правительства от 4 марта 1917 г. «Об упразднении некоторых учреждений и установлений»², в число которых вошли и охранные отделения.

¹ III ПСЗРИ. Т. I. Ст. 350.

² Журналы заседаний Временного правительства. Т. I. М., 2001. С. 24.

Полицейские надзиратели

Должность учреждена «Временными правилами об устройстве полиции в городах и уездах губерний» от 25 декабря 1862 г.¹

Согласно Временным правилам в городах создаются городские полицейские участки во главе с участковым приставом. Полицейские надзиратели находились в непосредственном подчинении участкового пристава и получали от него служебные указания. В свою очередь в распоряжении самих полицейских надзирателей находились околоточные надзиратели и городовые –

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

рядовые чины полиции, служившие по вольному найму.

Надзиратели исполняли полицейские функции в пределах города или местечка, связанные с обеспечением безопасности, благоустройством в городах, расквартированием войск, с мерами по предупреждению эпидемических заболеваний, проведением рекрутских наборов и др. Они должны были оказывать содействие чиновникам сыскной полиции.

Несовершенство реформы 1862 г. в области полицейского устройства, резкое изменение социально-политической обстановки в стране, рост преступности и развитие терроризма привели к необходимости внесения корректив в структуру и компетенцию полицейских органов.

В пореформенный период в функции городской полиции на первое место встали обязанности надзора и политического сыска по предупреждению и пресечению выступлений против государственного строя и общественной безопасности. В начале XX в. при городских полицейских управлениях были созданы сыскные отделения (с 1903 г. стали называться охранными отделениями). Каждое охранное отделение состояло из общей канцелярии, отдела внутреннего наблюдения и отдела наружного наблюдения. Отделу были подведомственны низшие чины охранного отделения: участковые полицейские надзиратели, вокзальные полицейские надзиратели.

В структуре отделений полицейским надзирателям, отвечавшим за свою часть города, отводилась роль, дополненная новыми функциями и обязанностями, которые регламентировались «Инструкцией полицейским надзирателям при отделении общественной безопасности...» от 10 марта 1897 г. Обязанности состояли из ведения наблюдения за лицами, находящимися под надзором полиции, сбора сведений об их имущественном положении, точном месте проживания, изучения особенностей квартир (наличие комнат, окон, входов и выходов), сбора сведений об участии в собраниях и сходках; наблюдения за содержателями меблированных комнат, за местами скопления молодежи,

фабрично-заводскими рабочими и рабочими железнодорожных мастерских, и т.д. Полицейскому надзирателю обязаны оказывать содействие участковый пристав, чины полиции, а так же швейцары, дворники, сторожа и др. лица.

Должность полицейского надзирателя упразднена согласно постановлению Временного правительства от 10 марта 1917 г. «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции»².

¹ П ПСЗРИ. Т. 37. Отд. 2. Ст. 39087.

² Журналы заседаний Временного правительства. М., 2001. С. 66-67.

2. Органы жандармерии

Губернское жандармское управление и помощники начальника жандармского управления

Жандармские соединения в Российской империи как органы политического сыска были созданы 1 февраля 1817 г. согласно Положению о жандармах внутренней стражи¹. В столичных, губернских и портовых городах создавались части внутренней стражи.

После подавления восстания декабристов обстановка в стране способствовала тому, чтобы процесс реорганизации полиции протекал в ускоренном темпе. Обеспокоенный распространением тайных обществ, подготовивших восстание на Сенатской площади Николай I 28 апреля 1827 г. издал Положение о Корпусе жандармов, которым организовал жандармов России в Отдельный корпус специального назначения в составе Русской императорской армии².

Военные чины этого корпуса составляли основу штата жандармско-полицейских учреждений Российской империи с 1826 по 1917 гг.

Данный корпус находился в подчинении III отделения

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

Собственной его Императорского Величества канцелярии (создано в 1826 г.). Главный начальник III отделения являлся и шефом корпуса жандармов.

Белорусские земли входили в Виленский жандармский округ во главе с жандармским генералом. Во главе отделений стояли жандармские штаб-офицеры. В их распоряжении находились жандармские части и жандармские управления в губернских городах

Гродненское губернское жандармское управление и помощники начальника управления были учреждены на основании «Положения о Корпусе жандармов» от 9 сентября 1867 г.³

В административно-строевом отношении подчинялись шефу Штаба корпуса жандармов, по части политического сыска – III отделению Собственной его императорского величества канцелярии.

Управление ведало розыском и дознанием по политическим делам на территории губернии, установлением наблюдения за деятельностью политических партий и розыске их членов. Вело следственные и наблюдательные дела по обвинению жителей Гродненской губ. в принадлежности к политическим партиям, хранении и распространении нелегальной литературы, антиправительственной агитации. Составляло отчеты, рапорты, донесения о проведении обысков у жителей губернии, забастовках и революционных настроениях рабочих промышленных предприятий. Составляло агентурные сведения о деятельности политических партий, списки членов политических партий и лиц, состоявших под надзором полиции, ведомости количества политических заключенных.

Возглавлял управление начальник (шеф жандармов), туда же входили помощник (адъютант) и 1-2 писаря-делопроизводителя. При нем состояла команда наблюдательного состава из 10 унтер-офицеров.

Шеф жандармов имел право назначать и продвигать по службе личный состав, выбирать начальника штаба, отвечал за

инспекцию во вверенном ему корпусе.

В подчинении начальника губернского жандармского управления находилось 4 помощника. Один помощник назначался на несколько уездов (за исключением г. Гродно).

Первый помощник руководил Белостокским и Сокольским уездами, второй — Брест-Литовским, Бельским, Кобринским и Пружанским, третий осуществлял руководство г. Гродно, четвертый руководил Гродненским, Слонимским и Волковысским уездами.

Помощники начальника на подведомственной им территории занимались розыском, арестом, производством дознаний и ссылкой в Сибирь лиц по обвинению или подозрению в принадлежности к революционным организациям, за хранение и распространение прокламаций и других изданий революционного содержания, открытие нелегальных типографий, за агитацию среди рабочих о прекращении работы, среди солдат — о неповиновении властям, среди крестьян — о неуплате налогов.

В уездах и городах находился дополнительный штат губернского жандармского управления, состоявший из вахмистров, унтер-офицеров, ротмистров, непосредственно подчиненных соответствующему помощнику.

В соответствии с Законом от 19 мая 1871 г. «О порядке действий чинов корпуса жандармов по исследованию преступлений»⁴ права жандармских органов по производству дознаний по делам о государственных преступлениях расширились, с получением права на осмотры, обыски, опечатывание и изъятие бумаг. С этого же года в Беларуси учреждались жандармские полицейские управления железных дорог, призванные пресекать преступления на железных дорогах.

В 1880-х годах начинается очередной этап реорганизации охранительной системы и ее военных формирований. Он был связан с кризисом, охватившим самодержавие в результате революционной ситуации 1879-1881 гг., который подтолкнул к структурной перестройке и дальнейшей централизации

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

охранительной системы.

В 1880 г., в связи с упразднением корпуса жандармов, политический сыск из секретно-розыскных отделений жандармских управлений был передан в Департамент полиции Министерства внутренних дел (в 1903 г. переименованы в охранные отделения). С этого времени губернские жандармские управления находились в подчинении Департамента полиции, в военном отношении – военного министра.

После убийства Александра II, на основании Положения Комитета министров от 14 августа 1881 г. «О мерах по сохранению государственной безопасности и общественного спокойствия»⁵, начальники жандармских управлений и их помощники имели право производить обыски в любое время и во всех без исключения помещениях, на фабриках и заводах, и задерживать (арестовывать) всех лиц, подозреваемых в государственных преступлениях и в принадлежности к противозаконным обществам.

Канцелярия губернского жандармского управления делилась на секретное, розыскное, наблюдательное и хозяйственное отделения.

В связи с военным положением в сентябре 1915 г. губернное жандармское управление и помощники начальника этого управления были эвакуированы в г. Калуга.

На заседании Временного правительства от 4 марта 1917 г. было вынесено решение упразднить «особые гражданские суды¹, б) охранные отделения и в) отдельный корпус жандармов, включая и железнодорожную полицию»⁶. Офицеров и нижних чинов Отдельного корпуса жандармов (включая железнодорожную жандармскую полицию) требовалось немедленно передать на учёт соответствующих воинских начальников для назначения в армию.

¹ I ПСЗРИ. Т. 34. Ст. 26650.

² II ПСЗРИ. Т. 2. Ст. 1062.

³ Там же. Т. 42. Отд. 2. Ст. 44956.

⁴ Там же Т. 46. Отд. 1. Ст. 49615.

⁵ III ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 350.

⁶ Журналы заседаний Временного правительства. Т. I. М., 2001. С. 23-24.

Унтер-офицеры дополнительного штата губернского жандармского управления

Должность унтер-офицеров была учреждена на основании «Положения о Корпусе жандармов» от 9 сентября 1867 г.¹

Унтер-офицеры состояли в ведении Министерства внутренних дел, на местах подчинялись помощникам начальника Гродненского губернского жандармского управления.

Унтер-офицеры наблюдательного состава и уездных жандармских управлений размещались в населенных пунктах уездов (не менее 2-х человек в пункте).

В Гродненской губернии унтер-офицеры руководили следующими уездами с размещением в населенных пунктах:

В Белостокском и Сокольском уездах — пункты в городах Соколка, Кнышин, местечках Городок, Хорощ;

В Брест-Литовском, Бельском, Кобринском и Пружанском уездах — пункты в городах Брест, Кобрин, Пружаны, в с. Беловеж;

В Гродненском, Слонимском и Волковысском уездах — пункт в г. Слоним.

Унтер-офицеры осуществляли наблюдение за вверенной местностью с правом вмешательства при нарушении общественного порядка в присутствии местных полицейских властей. В отсутствие последних могли действовать самостоятельно. Вели наблюдение за деятельностью политических и религиозных организаций, всех государственных учреждений и должностных лиц. Ведали розыском, арестом, дознанием лиц, подозревавшихся в принадлежности к революционным организациям и в революционной деятельности. Наблюдали за исполнением законов на местах, занимались розыском и установлением наблюдения за лицами, подозревавшимися в шпионаже, незаконной эмиграционной деятельности, проверкой

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

политической благонадежности населения.

Чины корпуса унтер-офицеров пользовались преимуществом для производства в военный офицерский чин на общих правилах, установленных для нижних чинов армии.

В связи с военным положением в сентябре 1915 г. были эвакуированы в г. Калуга.

Упразднены 4 марта 1917 г. Временным правительством².

¹ II ПСЗРИ. Т. 42. Отд. 2. Ст. 44956.

² Журналы заседаний Временного правительства. Т. I. М. 2001. С. 23-24.

3. Тюремные учреждения

Губернская тюремная инспекция

К концу XIX в. тюрьма постепенно выходит на ведущее место среди карательных мер самодержавия. Рубежным этапом в развитии российской тюремной системы стала реформа 1879 г.¹ Основной ее целью было установление единообразия в системе исправительных учреждений, подчинение этой системы органам центрального управления.

Основой центрального аппарата являлись инспекторы Главного тюремного управления. Подавляющая часть рабочего времени инспектора уходила на ревизии мест заключения.

Инспекторы Главного тюремного управления должны были обращать внимание на состояние тюремных зданий, на количество заключенных и условия их содержания, на личный состав администрации с учетом их профессиональной пригодности и материального обеспечения, на финансово-хозяйственную деятельность тюремного руководства.

На основании мнения Государственного совета от 21 марта 1890 г. была учреждена тюремная инспекция при губернских правлениях тюремных отделений².

Гродненская губернская тюремная инспекция была учреждена в 1908 г.³ и составила средний уровень тюремной власти.

Подчинялась Главному тюремному управлению.

Губернская тюремная инспекция (тюремный инспектор, его помощник и определенный штат чиновников) была, своего рода, связующим звеном между Главным тюремным управлением и органами управления тюремной системой на местах. Контингент тюремных инспекторов формировался, как правило, из чинов центрального управления тюремной частью и служащих судебного ведомства.

Функции губернского тюремного инспектора заключались в контроле и надзоре за деятельностью местных тюремных учреждений, в руководстве местной тюремной администрацией, в возбуждении ходатайств перед Главным тюремным управлением об удовлетворении нужд местных тюрем, в обобщении тюремной практики и представлении отчетов в Главное тюремное управление.

Инспекция контролировала администрацию, обслуживающий персонал мест заключения, тюремную стражу, следила за исполнением и соблюдением правительственных законов и постановлений⁴.

В 1895 г. система мест заключения была передана в Министерство юстиции.

Февральская революция кардинальных изменений в организацию системы мест заключения и его законодательство не внесла.

В апреле 1917 г. Главное тюремное управление было переименовано в Главное управление по делам мест заключения и в таком виде управление системой существовало до Октябрьской революции 1917 г.

Упразднены тюремные инспекции в связи с учреждением 12 января 1918 г. тюремной коллегии при Народном комиссариате юстиции⁵.

¹ П ПСЗРИ. Т. 54. Отд. 2. Ст. 60268.

² П ПСЗРИ. Т. 10. Отд. 1. Ст. 6653.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 25. Д. 1848. Л. 14.

⁴ Там же. Ф. 548. Оп. 1 Д. 7. Л. 1-12.

⁵ СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 223.

Тюрьмы губернская и городские

Тюрьмы – учреждения, предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы. Непосредственное управление тюрьмами осуществляли смотрители, по закону «Об устройстве управления отдельными местами заключения гражданского ведомства и тюремной стражи» от 15 июня 1887 г. – начальники тюрем¹.

Помимо тюрем существовали местные остроги – тюремные здания, окруженные стеной.

На момент образования Гродненской губ. (1802 г.) в ней действовали Гродненская, Кобринская, Слонимская, Брестская, Новоградская тюрьмы².

Здания тюрем, согласно докладу министра внутренних дел от 14 апреля 1808 г. «о строении тюремных замков во всех губерниях по высочайше утверждённым для Малороссийских губерний планам подлежали перестройке»³. По типовым планам тюремных замков⁴ здания тюрем были построены в Брест-Литовске в 1819 г.⁵, Волковыске⁶ и Пружанах⁷ в 1820 г., Кобрине⁸ и Слониме в 1821 г.⁹

Начало строительных работ Гродненской губернской тюрьмы было утверждено Министерством внутренних дел 2 ноября 1818 г., к сентябрю 1820 г. строительство тюремного замка практически было закончено¹⁰.

Заведование губернской тюрьмой возлагалось на губернатора, общее присутствие губернского правления и на особое, образованное в его составе, тюремное отделение, состоявшее из тюремного инспектора и его помощника. Уездными тюрьмами заведовали тюремные отделения губернского правления.

На основании мнения Государственного совета от 27 февраля 1879 г. при Министерстве внутренних дел было образовано Главное тюремное управление, которое приняло в свое ведение карательные учреждения и приступило к строительству новых и перестройке старых тюрем¹¹.

В 1895 г. Главное тюремное управление вошло в состав Министерства юстиции, с присвоением министру юстиции звания президента Общества попечительного о тюрьмах. Непосредственное управление отдельными местами заключения было вверено начальникам тюрем и их помощникам, помощникам начальника и смотрительницам — заведующим женскими отделениями. Религиозное воспитание возлагалось на священников и дьяконов, тюремная гигиена — на врачей и фельдшеров. Тюремная стража состояла из старших и младших тюремных надзирателей и надзирательниц.

Учреждения занимались исполнением судебных приговоров, сбором статистических сведений об арестантах, переводом арестантов в другие тюрьмы, предоставлением им работы за денежное вознаграждение, снабжением тюремной стражи обмундированием, оружием, обеспечением тюремных мастерских необходимым инвентарём, вели личные дела арестантов.

Управление тюрьмами упразднено в связи с учреждением 12 января 1918 г. тюремной коллегии при Народном комиссариате юстиции¹².

¹ III ПСЗРИ. Т. 7. Ст. 4593.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 1. Д. 271. Л. 17-18.

³ I ПСЗРИ Т. 30. Ст. 22963.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 1. Д. 795. Л. 16-17.

⁵ Там же. Д. 1620. Л. 51-52.

⁶ Там же. Д. 1644. Л. 32.

⁷ Там же. Д. 1636. Л. 49.

⁸ Там же. Д. 2062. Л. 37.

⁹ Там же. Д. 2063. Л. 30-32.

Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения

¹⁰ Лисицын В.М. За тюремной стеной: История Гродненской тюрьмы (XIX век – 1939)/В.М.Лисицын; науч. Ред. Д.В. Карев: — Гродно: ГОУПП «Гродн. Тип.», — 2003. С. 23.

¹¹ III ПСЗРИ. Т. 54. Отд. 1. Ст. 59360.

¹² СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 223.

III. УЕЗДНЫЕ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ I-IV СОЗЫВОВ

После поражения в войне с Японией в 1904 г. последовал экономический и политический кризис, в 1905 г. в ряде мест Российской империи прокатились массовые волнения рабочих и крестьян. Происходящие события вынудили правительство Николая II пойти по пути демократических преобразований. На заседании Совета министров 3 февраля 1905 г. было принято решение обнародовать на имя министра внутренних дел Булыгина особое распоряжение о создании комиссии для разработки законопроектов об учреждении нового высшего представительного законосовещательного органа.

6 августа 1905 г. Николае II утвердил «Учреждение Государственной думы» и «Положение о выборах в Государственную думу»¹. Эти законы устанавливали законосовещательный характер будущей Думы.

«Положение о выборах в Думу», разработанное комиссией во главе с министром внутренних дел Булыгиным, вызвало сильное недовольство в обществе.

Согласно Положению устанавливалась система курий, т.е. распределение избирателей по сословным и имущественным признакам. Все избиратели делились на три курии: землевладельческую, где правом голоса наделялись крупные собственники недвижимых имуществ (преимущественно — помещики), городскую (крупные городские собственники, плательщики промыслового и квартирного налога) и, на особых основаниях — крестьяне.

Широкие слои населения (женщины, рабочие, учащиеся, военнослужащие и др.) избирательных прав не получили.

События осени 1905 г. сорвали созыв булыгинской Думы и манифестом 17 октября правительство было вынуждено обещать созыв законодательной Думы с расширением представительства.

Уездные комиссии по делам о выборах в Государственную думу I-IV созывов

11 декабря 1905 г. был опубликован Указ об изменении «Положения о выборах в Государственную думу». Круг лиц, обладавших активным избирательным правом, расширился за счет создания особой рабочей курии и увеличения числа городских избирателей.

Манифесты 17 октября 1905 г. и 20 февраля 1906 г. создали основу и закрепили права Государственной думы. Из совещательного органа она становится органом законодательным.

Срок деятельности Думы устанавливался в пять лет, но царь специальным указом мог досрочно распустить Думу и назначить выборы и сроки созыва Думы нового состава.

I-я Государственная дума действовала 72 дня, с 27 апреля по 8 июля 1906 г., 9 июля был обнародован указ царя о роспуске Думы в связи с недовольством правительством составом и характером деятельности Думы и с «возбуждением революционного настроения». II-я Государственная дума действовала 102 дня, с 20 февраля по 2 июня 1907 г. 1 июня членам социал-демократической фракции было предъявлено обвинение в подготовке к «ниспровержению государственного строя» и 3 июня был совершен роспуск II-й Государственной думы. Реакционный состав III-й Государственной думы обеспечил длительный, положенный по закону, пятилетний срок работы, с ноября 1907 г. по июнь 1912 г. Деятельность IV-й Государственной думы продолжалась с 15 ноября 1912 г. по 25 февраля 1917 г.²

Уездные комиссии по делам о выборах в Государственную думу были образованы в Гродненской губернии в соответствии с «Положением о выборах в Государственную думу» от 6 августа 1905 г.

На комиссии были возложены функции составления и утверждения избирательных списков выборщиков, надзора за проведением выборов, утверждения их результатов, рассмотрения и утверждения заявлений и жалоб по вопросам выборов.

Надзор за деятельностью комиссий осуществлял

гродненский губернатор.

Комиссии по выборам в Гродненской губернии открывались четыре раза.

Выборы членов Государственной думы проводились тайным голосованием и лица, получившие более половины голосов выборщиков, принимавших участие в собрании, считались избранными.

Все результаты выборов отправлялись в Сенат, там же составлялся список членов Государственной думы и публиковался в органах печати.

В фондах уездных по делам о выборах в Государственную думу I-IV созыва комиссий сохранились документы о выборах комиссий:

В I-ю Государственную думу— Волковысской (1905-1906 гг.), Кобринской (1905-1907 гг.), Сокольской (1905-1906 гг.);

Во II-ю Государственную думу — Волковысской, Сокольской (1906-1907 гг.);

III-ю Государственную думу — Волковысской (1907 г.), Сокольской (1906-1907 гг.);

IV-ю Государственную думу — Волковысской (1909-1913 гг.).

Комиссии прекратили свою деятельность после роспуска IV-й Государственной думы Временным правительством 6 октября 1917 г. в связи с назначением выборов во Всероссийское учредительное собрание.

Окончательно Государственная дума была ликвидирована Декретом Совета народных комиссаров от 18 декабря 1917 г.³

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 25. Реестр хронологический. С. 42; НИАБ в г. Гродно. Ф. 59. Оп. 1. Д. 3. Л. 2.

² Законодательная деятельность IV Государственной думы. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rusempire.ru/4./45-zakonodatelnaya-deyatelnost-iv-gosudarstvennoj>

³ СУ и РП. 1905. № 141. Ст. 1325.

IV. УЧРЕЖДЕНИЯ СУДА, ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА И НОТАРИАТА

1. Судебные учреждения

Городовые магистраты

Городовые магистраты учреждены Петром I в 1718 г.¹ как судебно-административные учреждения для управления торгово-промышленным и городским населением, кроме шляхты, духовенства и иностранцев.

Магистраты, являясь выборным органом самоуправления, действовали на основе Магдебургского права и Статута Великого княжества Литовского 1588 г.

Городовые магистраты являлись нижней ступенью судебной системы, представляя собой уездные сословные суды. Им были подведомственны все уголовные и гражданские дела. Первые подлежали окончательному утверждению в Главном магистрате, вторые — в Сенате.

16 января 1721 г.² был утвержден устав Главного магистрата. После 1727 г.³ Главный магистрат был упразднен, а все бывшие магистраты стали называться ратушами.

По реформе 1775 г.⁴ магистраты были восстановлены и преобразованы в местные судебно-административные учреждения, осуществлявшие управление городским населением купеческого, мещанского и других податных сословий.

В состав магистрата входили два бургомистра и четыре ратмана, избранных городским обществом (мещанами и купцами).

По Городовому положению 1785 г.⁵ магистраты стали заниматься делами по управлению и ведению городского хозяйства.

Магистраты находились в ведении Министерства юстиции, составляли первую степень уголовного и гражданского суда.

До 1831 г. главной апелляционной инстанцией для

магистратов и ратуш являлся Главный суд, который контролировал осуществление гражданского и уголовного судопроизводства в уездных судах.

После 1830 г., когда по указу императора на территорию Беларуси было полностью распространено законодательство России и прекращено действие Статута 1588 г., апелляционной инстанцией для магистратов стали служить Палаты уголовного и гражданского суда⁶.

13 апреля 1866 г.⁷ на основании «Правил об упразднении магистратов и судебных ратуш» магистраты были ликвидированы с передачей функций по судебным делам уездным судам, по хозяйственному и городскому управлению — городским думами.

¹ I ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 3208; Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб., 1893. С. 314-315.

² I ПСЗРИ. Т. 6. Ст. 3708.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб., 1893. С. 315.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

⁵ Там же. Т. 22. Ст. 16188.

⁶ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб., 1893. С. 316; СЗРИ. Т. 2. Ч. 1. Ст. 4539.

⁷ II ПСЗРИ. Т. 41. Отд. 1. Ст. 43183.

Городовые ратуши

Городовые ратуши в Российской империи учреждены в 1728 г.¹ после первого упразднения магистратов.

Исполняли судебно-финансовые функции².

По « Учреждению для управления губерний ...» 1775 г.³ подчинялись губернскому магистрату, а после его упразднения — Главному суду и Палате уголовного и гражданского суда.

Находились в ведении Министерства юстиции, апелляционной инстанцией являлась Палата уголовного и гражданского суда.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

Состояли из бургомистра и двух ратманов, избираемых на три года городским купечеством и мещанами.

Рассматривали уголовные и гражданские дела лиц податных сословий, взимали налог с недвижимых имуществ, занимались перечислением мещан и купцов, избранием лиц на должности цехового управления и др. вопросами.

Ликвидированы 13 апреля 1866 г.⁴ на основании «Правил об упразднении магистратов и судебных ратуш», с передачей функций уездным судам, хозяйственных и по городскому управлению дел — городским думам⁵.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 26. Кн. 51. СПб, 1899. С. 67.

² Там же. Т. 9. Кн. 17. СПб, 1893. С. 315.

³ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст.14392; Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб, 1893. С. 316; СЗРИ. Т. 2. Ч. 1. С. 874-877.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 41. Ст. 43183

⁵ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 9. Кн. 17. СПб, 1893. С. 316; НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 38. Д. 643. Л. 824-843.

Гродненский совестный суд

В Российской империи совестные суды созданы на основании положения «Об учреждениях для управления губерний ...» 1775 г.¹ для дополнительной защиты гражданских прав по отдельным категориям «мелких» дел, основанных на принципах справедливости.

Гродненский совестный суд учрежден Указом Сената от 3 декабря 1833 г. « Об учреждении в Западных губерниях совестных судов»².

Совестный суд находился в ведении Министерства юстиции, подчинялся палате уголовного и гражданского суда.

8 октября 1835 г. было утверждено мнение Государственного совета «О штате совестных судов в возвращенных от Польши губерниях»³, в соответствии с которым

суд состоял из одного назначаемого совместного судьи и шести заседателей, избравшихся по два от каждого сословия (дворян, горожан, селян).

Заседатели от купцов и поселян участия в решении дел, касавшихся только дворян, не принимали.

Этот судебный орган решал как гражданские, так и уголовные дела. Из уголовных дел под юрисдикцию совместного суда попадали следующие: по преступлениям умалишенных, малолетних и несовершеннолетних; дела о бродягах малолетних и несовершеннолетних, а также о бродягах глухонемых; о незаконном содержании в тюрьме (более трех дней без допроса); дела о колдовстве, об оскорблении детьми родителей, без различия возраста, пола и состояния и др.

Из гражданских подлежали рассмотрению дела, решавшиеся в примирительном порядке (в основном между родителями и детьми), причем дела между родителями и детьми могли быть рассмотрены только в этом суде.

Процедура примирения в совместном суде выглядела следующим образом. На первом этапе суд требовал от сторон примирения. Если стороны отказывались, то к делу привлекались посредники, по одному или два от каждой стороны, которые изыскивали средство к примирению сторон. Наконец, если процедура примирения не удавалась и посредникам, суд передавал дела в в обычные судебные учреждения.

Таким образом, совместный суд значительно снимал нагрузку с других судебных, а также административных учреждений.

Решение суда в имущественных спорах не имело законной силы, судьи не имели полномочий приводить решения в действие.

Апелляции в вышестоящий суд могли подаваться только по уголовным делам.

Совестные суды упразднены на основании мнения Государственного совета от 23 июня 1852 г. «О штатах совестных судов» с передачей функций палатам уголовного и гражданского

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

суда⁴.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² II ПСЗРИ. Т. 8. Отд. 1. Ст. 6599.

³ Там же. Т. 10. Отд. 2. Ст. 8456.

⁴ Там же. Т. 27. Отд. 1. Ст. 26393.

Гродненский главный суд

Гродненский главный суд учрежден по Указу Сената от 31 декабря 1801 г.¹, руководствовался Указом Сената от 11 сентября 1797 г. «О производстве дел в судах земских, поветовых, подкоморских, в магистрате и главном суде»².

Являлся высшей судебной инстанцией в губернии и апелляционной для магистратов и ратушей³.

Суд находился в ведении Министерства юстиции. Высшей апелляционной инстанцией для Гродненского главного суда являлся Сенат.

Указом Сената от 28 августа 1802 г.⁴ суд в своей структуре имел два департамента, каждый из которых включал председателя, одного советника, 2-х - 4-х заседателей от дворян⁵. 1-й департамент рассматривал уголовные дела и руководствовался общими российскими законами, 2-й департамент рассматривал гражданские дела и действовал как по российским законам, так и по нормам Статута 1588 г.

Согласно Указам Сената от 15 февраля 1806 г.⁶ « О производстве дел в Главных судах, приобретенных от Польши губерниях на польском и российском языках» и от 25 февраля 1807 г.⁷ «О предоставлении тяжущимися документов в главные суды с переводами на русский язык...» делопроизводство в судах велось на польском и русском языках.

После поражения восстания 1830-1831 гг. в Беларуси началась ликвидация старой судебной системы и ее унификация с общероссийским законодательством, но нормы Статута 1588 г. действовали в Северо-Западном крае до 1840 г.

Указом Сената от 30 октября 1831 г. «О присвоении всем присутственным местам и должностным лицам в Западных губерниях тех наименований, какие существуют в Великороссийских губерниях»⁸ главные суды были преобразованы в палаты уголовного и гражданского суда. В соответствии с указом 1-й департамент стал рассматривать уголовные дела в преобразованной палате уголовного суда, 2-й департамент, преобразованный в палату гражданского суда, соответственно занимался гражданским судопроизводством.

¹ I ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 20096.

² Там же. Т. 24. Ст. 18135.

³ Там же. Т. 26. Ст. 20096.

⁴ Там же. Т. 27. Ст. 20394.

⁵ Там же. Т. 44. Ч. 2. Отд. 3-4-е. Книга штатов; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 1. Д. 1063. Л. 6.

⁶ I ПСЗРИ. Т. 29. Ст. 22027.

⁷ Там же. Ст. 22468.

⁸ II ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 2-е. Ст. 4894.

Сиротские суды

Система местных судов, возникшая в Российской империи в последней четверти XVIII века, привела к возникновению совершенно новых органов, главной функцией которых являлось решение вопроса о социальной поддержке малолетних сирот и вдов.

В основу опекунских учреждений был положен сословный принцип: дворянские опеки заботились о сиротах дворянского сословия, духовное ведомство занималось опекой детей духовенства, сельские сходы - детьми крестьян.

Сиротские суды (1775-1917 гг.) являлись учреждениями, заведовавшие опекунскими и сиротскими делами лиц городского сословия.

Сиротские суды были учреждены на основании Указа

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

Екатерины II «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г.¹, деятельность которых предназначалась «для купеческих и мещанских вдов и малолетних сирот».

Учреждались при городских магистратах.

В состав суда входили: председатель – городской голова или особое лицо, избранное городской думой и утвержденное в должности губернатором, 2 члена магистрата (после ликвидации магистратов — 2 члена суда, избравшихся городским обществом) и городской староста. Городской голова избирался городским сообществом сроком на 3 года путем баллотировки, староста – на один год. Остальные члены суда избирались из состава купцов, мещан и ремесленников. Таким образом, в состав сиротских судов избирались как представители выборных административных, так и судебных городских структур.

В функции судов первоначально входило назначение опекунов над недвижимым и движимым имуществом, оставленным после смерти владельца малолетним сиротам и вдовам. Позднее функции судов были дополнены установлением опеки над имуществом умерших для определения наследников этого имущества, установлением опеки над имуществом для представительства в суде по искам кредиторов, опеки над имуществом психически больных, без вести пропавших, расточителей имущества.

Сиротские суды ежегодно заслушивали отчеты опекунов, решали спорные вопросы, рассматривали различного рода прошения.

Жалобы на деятельность сиротских судов направлялись в губернский магистрат, а после упразднения магистратов в 1866 г. – в Гражданский департамент палаты суда и расправы (1866-1883 гг.), со времени введения судебных уставов в 60-е годы XIX в. дела по жалобам на деятельность сиротских судов подлежали рассмотрению в окружных судах (1883-1917 гг.).

К назначаемым опекунам предъявлялись определенные

требования, исключавшие: расточительство собственного имущества, наличие различных пороков, лишение по суду прав распоряжения собственным имуществом, аморальное поведение, ссоры с родителями малолетнего, материальную несостоятельность. За выполнение своих обязанностей опекун имел право на получение 5 % от доходов опекаемого малолетнего, получаемых в результате хозяйственной деятельности. Опекун принимал имущество под опеку по описи, составленной в двух экземплярах — опекуну и суду.

Опека снималась при достижении опекаемым совершеннолетия или при вступлении в брак. Согласно Указу Екатерины II «О дозволении малолетним, которым минуло 14 лет, просить попечителей, по прошествии от роду 17 лет, вступить самим в управление имения, но прежде 21 года не продавать и не закладывать оное без согласия попечителей» от 22 декабря 1785 г.² сиротские суды получили право рассматривать прошения перечисленных в указе малолетних.

Компетенция сиротских судов распространялась только на город или уезд, в котором они находились.

В 1818 г. сиротским судам была отдана опека над сиротами личных дворян.

Согласно Указу Николая I «Об устройстве присутственных мест в возвращенных от Польши губерниях» от 27 мая 1836 г.³ сиротские суды были образованы так же и в так называемых северо-западных губерниях.

Находились в ведении Министерства юстиции, подчинялись губернскому правлению и Палате гражданского и уголовного суда⁴.

После 1866 г. подчинялись городским думам в губернских или крупных уездных городах, упрощенным общественным управлениям — в уездных и заштатных городах⁵.

Сиротские суды в Гродненской губернии рассматривали дела по опеке над малолетними сиротами и несостоятельными лицами городских сословий, позже дворян. Занимались

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

секвестрованными имениями, утверждали отчетность опекунов⁶.
Упразднены Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.⁷.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20, Ст. 14392.

² II ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 9226.

³ Там же. Т. 11. Отд. 1. Ст. 9226.

⁴ СЗРИ. Т. 2. Ч. 1. Ст. 4563.

⁵ II ПСЗРИ. Т. 41. Отд. 1. Ст. 43183.

⁶ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392; СЗРИ, Т. 2. Ч. 1. Ст. 4561.

⁷ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Дворянские опеки

Дворянские опеки образованы на основании «Учреждения для управления губерний...» 1775 г.¹ и «Жалованной грамоты дворянству» 1785 г.² для опеки над малолетними сиротами и вдовами дворянского происхождения.

Дворянские опеки составляли описи имущества, следили за их имениями опекуемых, ведали делами вдов, малоимущих и неимущих малолетних дворян определяли в общественные училища, на службу, передавали в опекунское управление имения, секвестрованные у дворян за жестокое обращение с крестьянами, за долги и казенные взыскания, спорные имения по духовным завещаниям, рассматривали и утверждали отчеты и счета опекунов.

В Гродненской губернии учреждены Указом Сената от 28 февраля 1817 г. «О порядке учреждения дворянских опеков в губерниях от Польши присоединенных»³.

Дворянские опеки состояли из общего присутствия земского поветового суда под предводительством поветового маршалка. Для ведения дел в опеку привлекались письмоводители и канцелярские служащие из канцелярий поветовых маршалков или поветовых судов.

При назначении опекунов, составлении и проверке отчетов по опекунскому управлению и возмещении расходов предлагалось действовать на основании Статута Великого княжества

Литовского и Конституции Речи Посполитой.

Указами Сената от 29 мая 1822 г. и 9 октября 1826 г. на опеки распространились правила «Великороссийских» губерний, с сохранением польских законов, касавшихся прав владельцев имений⁴.

Дворянские опеки находились при земских поветовых судах. После 1831 г. на основании Указов Сената от 18 февраля и 30 октября 1831 г.⁵ находились при уездном суде.

Состояли из председателя — уездного предводителя дворянства, членов — уездного судьи и заседателей.

Входили в состав Министерства юстиции. В 60-е гг. XIX в. были переданы в Министерство внутренних дел на территории, где упразднились уездные суды⁶.

Упразднены Декретом ЦИК и СНК от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»⁷.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² Там же. Т. 22. Ст. 16187.

³ Там же. Т. 34. Ст. 26707.

⁴ Там же. Т. 38. Ст. 29054; II ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 610.

⁵ II ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 1. Ст. 4369, Отд. 2-е. Ст. 4894.

⁶ Там же. Т. 42. Отд. 2. Ст. 45089.

⁷ НИАБ в г. Гродно. Ф. 91. Оп. 2. Д. 6. Л. 25.

Волостные суды

Волостные суды учреждены в ходе крестьянской реформы 1861 г. в соответствии с «Общим положением о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» от 19 февраля 1861 г.¹ как сословные крестьянские суды.

По реформе 1861 г. крестьяне превращались в полноценных граждан, и это означало, что юридические споры между ними теперь должны были решаться в общем порядке, т.е. в официальных судебных органах. Основным таким органом и стал волостной суд.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

Волостные суды являлись низшими крестьянскими судебными учреждениями, составляя особое звено судебной системы со специальным порядком судопроизводства и правом применения телесных наказаний.

Подчинялись уездному съезду мировых посредников², находились в ведении Министерства внутренних дел.

Судьи избирались волостными сходами как в качестве постоянных на один год, так и для отправления этой должности по очереди. Рассмотрение судебных дел было возможным в присутствии не менее 3 судей. Суды занимались рассмотрением малозначительных уголовных и гражданских, вытекающих из крестьянского быта, дел. Рассматривали споры и тяжбы между крестьянами, если сумма иска не превышала 100 руб., а также дела о драках, мелких кражах и хулиганстве.

Поскольку правительство в разрешении дел предписывало руководствоваться местными обычаями и правилами, решения суда носили субъективный характер.

Приговоры, предусматривающие общественные работы до 6 дней, денежные штрафы до 3 руб., заключение под стражу до недели и наказание розгами до 20 ударов, считались окончательными и обжалованию не подлежали³.

С 1903 г.⁴, после вступления в силу в Гродненской губернии 12 июля 1889 г. «Временных правил о волостном суде»⁵, апелляционной инстанцией для крестьян являлись уездные съезды земских начальников⁶.

Волостные суды стали рассматривать дела мещан и ремесленников, постоянно проживавших в уезде. Сумма иска увеличилась до 300 руб., штраф до 30 руб., арест до 30 дней. Разрешено было так же более широкое применение к крестьянам телесного наказания, отмененного Николаем II в 1904 г. в связи с ростом крестьянского недовольства.

В соответствии с Законом от 12 июня 1912 г. «О преобразовании местного суда»⁷ на решения волостных судов можно было подавать апелляцию во вновь созданные уездные

съезды мировых судей.

Волостные суды упразднены Постановлением Временного правительства от 4 мая 1917 г. «О временном устройстве местного суда»⁸.

¹ II ПСЗРИ. Т. 36. Отд. 1. Ст. 36657.

² Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983. С. 228.

³ II ПСЗРИ. Т. 36. Отд. 1. Ст. 36657.

⁴ СУ и РП. 1903. Отд. 1. Ст. 985.

⁵ III ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 6196.

⁶ Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983. С. 228-229.

⁷ СУ и РП. 1912. № 118. Ст. 1003.

⁸ СУ и РВП. 1917. № 104. Ст. 577.

Гродненская палата гражданского и уголовного суда

Указом Сената от 30 октября 1831 г.¹ «О присвоении всем присутственным местам и должностным лицам в Западных губерниях тех наименований, какие существуют в Великороссийских губерниях» Гродненский главный суд был упразднен. I-й департамент Гродненского главного суда был преобразован в палату уголовного суда, II-й департамент – в палату гражданского суда.

Палата состояла в ведении Министерства юстиции.

Надзор за деятельностью судов исполняли генерал-губернатор и губернатор, которые имели право отменять их постановления. Высшей кассационной инстанцией для всех судов стал Сенат.

В состав каждой палаты входили председатель, советник и четыре заседателя².

Палата уголовного суда рассматривала дела о должностных преступлениях, преступлениях дворян, поджогах, убийствах,

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

кражах и др., палата гражданского суда — о недвижимости, городской собственности, кредитных задолженностях и по др. вопросам.

Палаты являлись апелляционными инстанциями для нижестоящих судов и судом первой инстанции для определенных категорий дел.

По Указу Николая I от 27 мая 1836 г. «Об устройстве присутственных мест в возвращенных от Польши губерниях» в палату были введены два заседателя, избираемые местным дворянством, третий — от правительства³.

Указом Сената от 22 мая 1867 г.⁴ «О соединении палат уголовных и гражданских в губерниях Витебской, Виленской, Гродненской, Минской, Могилевской и Смоленской» была образована Соединенная палата гражданского и уголовного суда.

Являлась высшей судебной инстанцией в губернии по гражданским и уголовным делам и апелляционной для уездных судов, после 1872 г. в Гродненской губернии — для мировых судей⁵.

Упразднена 23 ноября 1883 г. с передачей дел окружным судам⁶.

¹ I ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 2. Ст. 4894.

² Там же. Т. 27. Ст. 20394; Т. 44. Ч. 2. Отд. 3-4. Книга штатов.

³ II ПСЗРИ. Т. 11. Отд. 1. Ст. 9226.

⁴ Там же. Т. 42. Отд. 1. Ст. 44616.

⁵ Там же. Т. 47. Отд. 1. Ст. 50675; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 6. Д. 743. Л. 3.

⁶ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 17. Д. 415. Л. 10.

Уездные суды

Уездные суды учреждены на основании положения «Об учреждениях для управления губерний» от 7 ноября 1775 г.¹

Являлись сословными судами для дворян по уголовным и гражданским делам². В Минском наместничестве начали свою

деятельность с октября 1795 г.³, в Слонимском и Виленском — после Указа Сената от 8 августа 1796 г.⁴

Указом Сената от 6 февраля 1797 г.⁵ уездные суды были ликвидированы, их функции переданы земским поветовым судам.

Указом Сената от 30 октября 1831 г.⁶ земские поветовые суды вновь преобразованы в уездные, которые являлись первой инстанцией по всем мелким уголовным и гражданским делам всех сословий, за исключением городского⁷.

Учреждались в каждом уездном городе, находились в ведении Министерства юстиции⁸, подчинялись губернскому правлению⁹. Апелляционной инстанцией для них являлась палата гражданского и уголовного суда¹⁰.

Указом Сената от 27 октября 1835 г.¹¹ « О прибавке заседателей в уездные суды губерний, от Польши возвращенных» добавлялись в уездные суды Гродненской губернии по три заседателя. Общее число заседателей от дворянства ограничивалось пятью.

В состав входили уездный судья, который избирался дворянством, четыре заседателя, из которых двое по выбору дворянства, двое от поселян. Состав суда избирался на 3 года и утверждался губернатором¹².

Уездные суды кроме судебных рассматривали также некоторые административные и полицейские дела — заключение и совершение крепостных актов, ввод во владение имениями и др. вопросы.

В связи с судебной реформой 1864 г., в соответствии с Указом Сената об упразднении уездных судов и «Правилами об упразднении уездных судов...» прекратили свое существование¹³.

В Гродненской губернии ликвидированы с 20 апреля 1872 г. с передачей функций мировым судьям¹⁴.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² Там же. §197.

³ Там же. Т. 23. Ст. 17403.

⁴ Там же. Ст. 17494.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

⁵ Там же. Т. 24. Ст. 17788.

⁶ П ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 2. Ст. 4894.

⁷ Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968. с. 186.

⁸ Там же.

⁹ СЗРИ. Т. 2. Ч. 1. Ст. 4042.

¹⁰ Там же. Ст. 4030.

¹¹ П ПСЗРИ. Т. 10. Отд. 2. Ст. 8514.

¹² Там же. Стст. 4013, 4015.

¹³ Там же. Т. 42. Отд. 1. Ст. 44283.

¹⁴ Там же. Т. 47. Отд. 1. Ст. 50675.

Съезды мировых судей

Отмена крепостного права явилась одной из главных причин, обусловивших проведение судебной реформы.

Для дореформенного суда характерна множественность судебных органов, сложность и запутанность процессуальных требований, невозможность порой определить круг дел, который должен подлежать рассмотрению того или иного судебного органа.

В 1864 г. в Российской империи была осуществлена судебная реформа, в основу которой были положены принципы отделения суда от администрации, создания всесословного суда, равенства всех перед законом, публичности и состязательности судебного процесса, несменяемости судей и судебных следователей, суда присяжных заседателей.

По судебным постановлениям от 20 ноября 1864 г.¹ и «Временным правилам об устройстве судебных установлений в губерниях...» в России вводились две системы судебных учреждений: местные суды — суды с избираемыми судьями (волостные суды, мировые судьи и съезды мировых судей), и общие суды, с назначаемыми судьями (окружные суды, судебные палаты и кассационные департаменты).

Мировые суды с упрощенным делопроизводством создавались по 3-4 в одном уезде. Таким образом, каждый уезд с уездным городом составляли мировой округ, подразделявшийся на

участки, в каждом из которых находился один участковый мировой судья и один почетный. Участковый мировой судья единолично рассматривал дела, назначался из местных землевладельцев, которые заслужили доверие властей. Почетный судья рассматривали дела, но не входили в штат Министерства юстиции и не получали за свою работу жалования.

Съезды мировых судей учреждены согласно «Временным правилам об устройстве мировых судебных установлений в губерниях: Виленской, Ковенской, Гродненской...» от 23 июня 1871 г.² В Гродненской губернии начали свою деятельность с 20 апреля 1872 г.³

В состав съездов мировых судей входили все участковые и почетные мировые судьи каждого округа. Председатель мирового съезда и его члены назначались министром юстиции на 3 года из числа мировых судей округа.

Мировые съезды подчинялись палате уголовного и гражданского суда⁴. Высшей кассационной инстанцией являлся Сенат.

Съезд мировых судей являлся судом второй инстанции и осуществлял надзор за деятельностью мировых судей, рассматривал споры между мировыми судьями одного округа, занимался назначением, перемещением, увольнением, составлением формулярных списков судей, судебных приставов, рассматривал дела о восстановлении прав на владение землей крестьянами, о денежных исках мещан и др. вопросы.

Мировые съезды ликвидированы в Гродненской губернии в 1904 г.⁵

Восстановлены законом от 15 июня 1912 г. «О преобразовании местного суда»⁶.

Действие института мировых судей приостановлено Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.⁷ с заменой мировых судов местными судами с избранием местных судей на основании прямых демократических выборов.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

¹ П ПСЗРИ. Т. 40. Ст. 42587; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 7. Д. 35. Л. 21; Ф. 1. Оп. 6. Д. 1170. Л. 31б.

² П ПСЗРИ. Т. 46. Отд. 1. Ст. 49750; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 7. Д. 35. Л. 10.

³ П ПСЗРИ. Т. 47. Отд. 1. Ст. 50675.

⁴ Там же. Т. 46. Отд. 1. Ст. 49750.

⁵ Памятная книжка Гродненской губернии на 1904 год. Гродно, 1904.

⁶ СУ и РП. 1912. Отд. 1. Ст. 1003.

⁷ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Мировые судьи

Мировые судьи учреждены согласно «Временным правилам об устройстве мировых судебных установлений в губерниях: Виленской, Ковенской, Гродненской...» от 23 июня 1871 г.¹

В Гродненской губернии открыты 20 апреля 1872 г.² для разбора мелких уголовных и гражданских дел.

Руководствовались судебными уставами от 20 ноября 1864 г.³ Являлись нижней судебной инстанцией, подчинялись съезду мировых судей⁴.

Каждый уезд составлял мировой округ и делился на несколько мировых участков. Возглавляли участки мировые судьи. В каждом мировом участке находился участковый мировой судья и один почетный мировой судья. Мировые судьи назначались министром юстиции на три года. Кандидат на должность мирового судьи должен был иметь возраст старше 25 лет, высшее, среднее или специальное образование, служебный (не менее 3-х лет) и имущественный ценз.

В компетенцию мировых судей входили гражданские дела по иску не свыше 500 руб. о восстановлении прав на владение недвижимым имуществом, вступлении в наследственное владение, пользовании и разделе земли, уклонении от исполнения воинской повинности, конокрадстве, денежные иски помещиков к крестьянам за самовольный выпас скота в помещичьих угодьях, вырубку леса и т.п.

Участковые мировые судьи рассматривали мелкие уголовные дела о кражах, присвоении чужих вещей, по обвинению в нанесении побоев, проживании с поддельными паспортами, о нарушении правил торговли и др. вопросы. Размеры наказаний за уголовные преступления ограничивались денежным штрафом не более 300 руб., арестом до 3 месяцев и тюремным заключением до полутора лет.

Почетные мировые судьи замещали мировых судей во время их отсутствия. Почетные судьи рассматривали дела, но не входили в штат Министерства юстиции и не получали денежных сумм на содержание (жалованье) за свою работу и расходы.

С 1889 г. мировых судей сменили городские судьи, в уездах — земские начальники⁵. Закон от 15 июня 1912 г. «О преобразованиях местного суда» предусматривал восстановление института мировых судей⁶.

Действие института мировых судей приостановлено Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.⁷ с заменой мировых судов местными судами с избранием местных судей на основании прямых демократических выборов.

¹ П ПСЗРИ. Т. 46. Отд. 1. Ст. 49750; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 7. Д. 35. Л. 10.

² П ПСЗРИ. Т. 47. Отд. 1. Ст. 50675.

³ Там же. Т. 40. Ст. 42587; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 7. Д. 35. Л. 21.

⁴ П ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 2. Ст. 41475.

⁵ Н.П.Ерошкин. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968. С. 242; НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 5. С. 167.

⁶ СУ и РП. 1912. Отд. 1. Ст. 1003.

⁷ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50

Городские судьи

Институт мирового суда в Российской империи упразднился в соответствии с «Положением о земских участковых

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

начальниках» от 12 июля 1889 г. Мировые судьи и съезды мировых судей были заменены назначаемыми лицами: в городах — городскими судьями, для негородского населения — членами окружного суда, для крестьян — земскими участковыми начальниками (в Виленской и Гродненской губерниях Положение о земских начальниках было введено с 1 декабря 1903 г. в соответствии с Законом от 8 июля 1903 г.)¹.

Городские судьи назначались и увольнялись министром юстиции, подчинялись уездному съезду — апелляции органу, и губернскому присутствию — кассационной инстанции. Не имели ни административных, ни карательных функций.

В сфере своей деятельности городские судьи руководствовались утвержденными 29 декабря 1889 г. «Правилами о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям»².

В функции судей входило слушание гражданских дел (при иске, не превышающем 500 руб.) о найме земельных угодий, личном найме на сельские работы и в услужение, потравах и др. повреждениях полей, лугов и др. угодий, дела об обидах и оскорблениях³.

При исковом заявлении, не превышающем 300 руб. — рассматривали дела по личным обидам и оскорблениям, по возмещению ущерба в восстановлении нарушенного владения, если со времени нарушения прошло не более 6 месяцев, а также уголовные дела о беспатентной продаже спиртных напитков, табачных изделий и др. нарушениях питейного устава, не связанных с нанесением ущерба казне.

Исполнение решений городских судей возлагалось на судебных приставов.

Закон от 15 июня 1912 г. «О преобразовании местного суда» предусматривал ликвидацию городских судей с передачей их функций восстанавливаемым мировым судам⁴.

¹ ШПСЗРИ. Т. 23. Ст. 23106.

² Там же. Т. 9. Ст. 6483

³ Там же.⁴ СУ и РП. 1912. Отд. 1. Ст. 1003.

Гродненский окружной суд

Судебная реформа 1864 г. ставила своей целью упразднение многочисленных судов, которые рассматривали дела различных категорий населения, упрощение судоустройства. Для этого образовывались единые для всех сословий общегражданские суды, которые делились на две группы: общие и местные судебные установления. В систему общих судебных установлений входили окружные суды, судебные палаты и Сенат.

«Учреждения судебных установлений» узаконили новые принципы судоустройства, введя формальную несменяемость судей и независимость суда от администрации, публичность заседаний суда, институты адвокатуры, присяжных заседателей и т.д.

Гродненский окружной суд был учрежден 23 ноября 1883 г.¹ на основании «Высочайше утвержденного Учреждения судебных установлений» от 20 ноября 1864 г.² Он был открыт взамен соединенной палаты уголовного и гражданского суда³.

Окружной суд являлся одним из основных звеньев системы общих судов. Образовывался обычно на территории нескольких уездов с учетом численности населения и объема работы.

Состоял в ведении Министерства юстиции, подчинялся Виленской судебной палате, являвшейся для окружного суда судом второй инстанции. По политическим делам судебные палаты могли действовать как суды первой инстанции.

Окружной суд в своей структуре имел общее присутствие, канцелярию с нотариатом, два отделения — уголовное и гражданское, каждое из которых имело свою канцелярию, и являлось судом первой инстанции и апелляционной инстанцией для уездных членов окружного суда и городских судей.

Кассационной инстанцией для окружных судов являлись

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

кассационные департаменты (уголовный и гражданский) Сената.

В уголовном отделении окружного суда рассматривались дела по обвинению представителей власти и местных должностных лиц в нанесении побоев и оскорблений крестьянам, растрате и хищении денег и др. должностных преступлениях; по обвинению крестьян в поджогах, уничтожении межевых знаков, захвате помещичьей земли, о вырубке леса в казенных и частных лесах, об уклонении от воинской повинности, убийствах, грабежах, кражах, о незаконном сожительстве, умерщвлении незаконнорожденных детей, нанесении побоев и по др. вопросам.

В гражданском отделении суда рассматривались дела об утверждении в наследстве, разделе земель общего пользования, об аренде земли, о выплате пособий за потерю кормильца, на содержание малолетних детей и престарелых родителей; иски по векселям и распискам; по жалобам на действия приставов, нотариусов и др. служебных лиц.

Председатель и члены окружного суда назначались императором по представлению министра юстиции, который, представляя к назначению кандидатов, должен был считаться с мнением общего собрания судей того суда, где предстояло работать назначаемому. К претендентам на судейские должности по закону предъявлялись жесткие и многочисленные требования, такие, как наличие образования, определенного имущества, стажа работы, безупречности репутации и т. д. Срок полномочий судей этого уровня не устанавливался.

Иногда окружному суду приходилось выступать в роли второй инстанции по отношению к съездам мировых судей и проверять законность выносившихся ими судебных решений. В зависимости от особенностей конкретного дела, опасности и сложности преступления закон предусматривал возможность образования коллегий в разных составах. В одних установленных законом случаях дела рассматривались в окружных судах коллегиями в составе трех профессиональных судей, в других — профессиональными судьями с участием сословных

представителей, в третьих — профессиональными судьями с участием присяжных заседателей.

Для составления списков присяжных заседателей в уездах губернии существовали комиссии в составе председателя комиссии – уездного предводителя дворянства, членов комиссии – мировых судей подведомственного уезда, как участковых, так и почетных, мировых посредников, исправника, городского головы, полицмейстера, товарища прокурора и двух землевладельцев по назначению губернатора⁴. Кроме перечисленных должностных лиц в состав окружного суда входили: прокурор с товарищами, судебные следователи, судебные приставы, присяжные поверенные, нотариусы, переводчики и рассыльные.

По данным официальной части «Гродненских губернских ведомостей» за 21 января 1895 г. в списке очередных и запасных присяжных заседателей по Гродненскому уезду значился «лекарь Лазарь Маркович Заменгоф» (создатель международного искусственного языка эсперанто)⁵.

В окружном суде осуществлялось делопроизводство силами канцелярий (общей и отделений), которыми руководили секретари.

На общую канцелярию возлагались следующие функции: регистрация и хранение всех поступавших указов и постановлений правительства, циркуляров и распоряжений Министерства юстиции и губернатора; ведение журналов собраний отделений суда, книг приказов и сметных расходов, дел о прохождении службы, по жалобам на действия должностных лиц, отчеты о деятельности суда и др.

Канцелярии отделений состояли из двух столов.

1-й стол занимался судопроизводством дел, рассматриваемых окружным судом в качестве суда первой инстанции;

2-й стол вел апелляционное делопроизводство.

Гродненский окружной суд был ликвидирован Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.⁶

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

¹ III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

² II ПСЗРИ. Т. 39. Ст. 41475.

³ Е. Орловский. Гродненская старина. Часть I. Гродна. 1910. С. 316.

⁴ Памятная книжка Гродненской губернии на 1897 год. Гродна. 1896.

С. 53.

⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 21. Д. 1435. Л. 9 об.

⁶ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Уездные члены Гродненского окружного суда

Уездные члены окружного суда были учреждены согласно Положению от 12 июля 1889 г.¹, по которому уездные члены заменили мировых судей в сельской местности. Наряду с институтом земских начальников и городскими судьями они стали третьим судебным органом, созданным вместо ликвидированных мировых судов.

В Гродненской губернии должность уездных членов Гродненского окружного суда была введена в конце 1903 г.²

Состояли в ведомстве Министерства юстиции, назначались министром юстиции по одному на каждый уезд. В случае отставки уездного члена, отсутствия, болезни или смерти, исполнение его обязанностей возлагалось на одного из членов того же суда.

В компетенцию уездного члена окружного суда входили: все возникавшие в уезде гражданские и уголовные дела, отнесенные судебными уставами к ведению мировых судей и неподсудные земским начальникам и городским судьям, все дела охранительного производства, отнесенные судебными уставами к ведению мировых судей, за исключением дел по выдаче данных и купчих крепостей и вводу во владение недвижимыми имуществами.

Уездные члены присутствовали на судебных заседаниях уездного съезда, исполняли обязанности мирового судьи по начислению и взиманию пошлин с наследственных имуществ, участвовали в комиссии по составлению очередных списков присяжных заседателей.

Уездным членам окружной суд мог поручить объявление приговоров и ревизию делопроизводства городских судей и судебных следователей, а также книг и дел нотариусов в пределах уезда.

Уездные члены приглашались к участию в выездных сессиях окружного суда в подлежащем уезде, а также в других случаях для дополнения присутствия при недостатке наличных членов.

Осуществляли непосредственный надзор за судебными приставами, имевшими жительство вне города, где находился окружной суд;

Уездным членам присваивались права окружного суда и решение всех дел единолично. Судебные дела, решаемые уездными членами, производились порядком, предписанным судебными уставами для мировых судей.

Апелляционной инстанцией для членов окружного суда был окружной суд, кассационной — соответствующий (уголовный или гражданский) департамент Сената.

Закон 15 июня 1912 г. «О преобразовании местного суда» предусматривал упразднение уездных членов окружного суда с передачей их функций вновь восстанавливаемым мировым судьям уездов, и вместе с тем освобождение волостных судов от подчинения административным учреждениям и введение их в общую сеть судебных установлений³. Закон вступил в силу 1 января 1914 г., но в Гродненской губернии данный закон не был введен.

Институт уездных членов окружного суда на территории Гродненской губернии был упразднен Постановлением Временного правительства «О временном устройстве местного суда» от 4 мая 1917 г.⁴ с возложением функций «впредь до создания постоянных судебных установлений...» на комиссаров юстиции.

¹ СУ и РП. 1889. № 86. Ст. 691.

² Там же. 1903. № 105. Ст. 1497.

³ Там же. 1912. № 118. Ст. 1003.

⁴ СУ и РВП. 1917. № 104. Ст. 577.

Судебные приставы окружных судов

В XVIII в. вся исполнительная власть в Российской империи находилась в ведении полиции, однако совмещение в одном органе полицейских и судебно-вспомогательных функций представляло ряд неудобств.

Во второй пол. XIX в. институт судебных приставов (существовавший до XVIII в.), как система обеспечения судебной власти и неотъемлемое структурное подразделение окружного суда, был восстановлен согласно Закону от 20 ноября 1864 г.¹ Судебная реформа 1864 г. предусматривала полное изменение судоустройства, с созданием двух ветвей судов — мировых и общих судебных установлений, каждая из которых имела по две инстанции (мировые судьи и мировые съезды; окружные суды и судебные палаты), и кассационных департаментов Сената как общей третьей инстанции.

В Гродненской губернии судебные приставы свою деятельность начали 23 ноября 1883 г.² с образованием окружных судов.

Состояли в Министерстве юстиции.

Деятельность приставов приурочивалась к месту нахождения суда, при котором они состояли, или к округу, в котором числились.

Кандидаты на должность судебного пристава при окружном суде избирались председателем данного судебного органа. В отношении кандидатов на должность судебного пристава действовал определенный перечень требований и цензов. В соответствии с «Учреждением судебных установлений» эту должность не могли занять иностранцы, лица, не достигшие двадцати одного года, лица, подвергшиеся судебным приговорам или состоявшие под следствием.

Большое внимание уделялось морально-нравственным качествам кандидата. Чтобы обеспечить интересы сторон в исполнительном производстве, судебный пристав должен быть добросовестным и обладать «благонадежной нравственностью».

Утверждение пристава в должности происходило только по истечении года успешной службы.

Если при исполнении судебных постановлений судебному приставу оказывалось сопротивление, виновные лица несли суровое наказание (лишение всех прав состояния, ссылка на каторжные работы или в Сибирь на поселение, отдача в арстантские роты и т.д.).

Была предусмотрена дисциплинарная, гражданская и уголовная ответственность судебного пристава в случае ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей.

При поступлении на службу судебные приставы принимали присягу по утвержденной форме. Поступившему на службу приставу выдавалось свидетельство о вступлении его в должность с указанием местности, назначенной ему для жительства. В случае изменения места жительства в свидетельстве делалась соответствующая отметка. Кроме того, выдавались особые знак и печать.

Обязательным условием допуска судебного пристава к исполнению своих обязанностей являлось внесение им денежного залога в целях возмещения убытков, которые могли произойти от неправильных действий пристава.

В § 331 Судебного устава подчеркивалось, что если неправильными противозаконными действиями судебного пристава по исполнению его служебных обязанностей кому-либо будут причинены убытки, то, независимо от ответственности в дисциплинарном или уголовном порядке, вознаграждение за данные убытки производится по судебному решению из представленного приставом залога. Если залога оказывалось недостаточно для возмещения причиненного ущерба, то недостающая часть взыскивалась из «всякого иного имущества

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

виновного».

Сумма залога для каждого судебного округа устанавливалась по представлению министра юстиции законодательным порядком (от 400 до 600 руб.). Эта сумма равнялась штатному годовому содержанию судебного пристава. Считалось, что ее размер не является слишком большим, чтобы препятствовать поступлению на должность судебного пристава лицам, не имевшим значительного состояния.

В функции судебных приставов входило правильное и своевременное исполнение судебных актов, отправка повесток истцам, а также, при необходимости, опись и арест имущества должника, после чего оно продавалось с публичных торгов, исполнение иных поручений судов.

Декрет СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г. упразднил общие судебные установления, а должность судебного пристава была переименована и закреплена под новым названием — судебный исполнитель³.

¹ П ПСЗРИ. Т. 39. Ст. 41475.

² III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

³ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Временный военный суд в г. Гродно

Военное судопроизводство, как и гражданское, имело свои исторические этапы. После судебной реформы 1867 г. были введены военные судебные инстанции: полковые суды, военно-окружные суды и Главный военный суд. Более важные военные судебные дела становились подсудны военно-окружным судам, менее важные — полковым судам. Решение полкового суда в некоторых случаях переходило на рассмотрение военно-окружного суда. Приговоры военно-окружного суда могли быть обжалованы в кассационном порядке Главным военным судом.

В условиях военного времени действовали военно-полевые

суды, решения которых распространялись на военных, а также гражданских лиц, если они находились на территории, объявленной на военном положении.

При Главном военном суде состоял главный военный прокурор. Общий надзор за всеми военными судами был сосредоточен в руках военного министра.

Военным судам были подсудны: 1) лица военного звания, состоявшие на действительной военной службе, за все преступления и проступки за некоторым исключением; 2) лица военного звания, не состоявшие на действительной военной службе (т.е. не входившие в состав армии, но состоявшие в воинских чинах) — за преступления и проступки, относившиеся к нарушению обязанностей военной службы; 3) чины запаса – за неявку по призыву на действительную службу и (или) к учебным сборам, за преступления и проступки, совершенные во время этих сборов, нарушение дисциплины и субординации во время ношения форменной военной одежды; 4) гражданские чиновники военного ведомства – за должностные преступления и нарушение правил военной дисциплины. Лицам военного звания наказания назначались по военно-уголовным законам.

По Указу Александра II от 9 августа 1878 г. лиц, обвинявшихся в вооруженном сопротивлении властям, нападении на чинов армии и полиции и на должностных лиц вообще, или во время исполнения ими служебных обязанностей, если эти преступления приводили к убийству, или покушению на убийство, нанесению ран, увечий, тяжких побоев или поджогу, предавать военному суду для осуждения их по законам военного времени¹.

По Закону 4 сентября 1881 г. в местностях, объявленных генерал-губернаторам в состоянии усиленной и чрезвычайной охраны, а где их нет - министру внутренних дел предоставлялось право предавать на рассмотрение военного суда отдельные дела о преступлениях².

Во время войны учреждались суды двоякого рода: 1) – суды полковые и корпусные при самих войсках, сопровождавшие их;

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

2) – на путях военных сообщений и в тылу армии этапные суды и суд тыла армии, которые постоянно пребывали в определенной местности. Кассационное присутствие учреждалось в тылу армии³.

Неспособность гражданского аппарата к борьбе с революцией 1905 года толкало правительство на применение форм военного подавления, в результате чего были образованы временные военные суды.

На фоне событий революции 1905 г. в г. Гродно был учрежден временный военный суд, который состоял из председателя и четырёх членов-офицеров армии и флота.

Находился в ведении Военного министерства, подчинялся Виленскому военно-окружному суду.

Декрет СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г. упразднил военные суды⁴, в 1918 г. их функции перешли к военно-революционным трибуналам.

¹ П ПСЗРИ. Т. 53. Отд. 2-е. Ст. 58778.

² П ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 582.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Кн. 12. СПб. 1892. С. 858-859.

⁴ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Комиссия, учрежденная для приведения в порядок метрических и актовых книг по губерниям Гродненской, Виленской и Белостокской области

Комиссии были учреждены в 1833 г. для рассмотрения метрических и актовых книг¹. Их создание было вызвано частыми случаями подделки документов для доказательства дворянского происхождения, и в связи с наличием в частных руках большого количества бланков с подписями бывших польских королей, которые могли быть использованы для поддельных документов.

Таких комиссий было три: для губерний Виленской, Гродненской и Белостокской области; для Киевской, Волынской, Подольской; для Могилевской, Витебской и Минской.

У каждой комиссии была особая печать с изображением государственного герба и надписью, обозначавшей название комиссии по месту её учреждения.

Комиссия состояла из чиновников Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, корпуса жандармов и губернских стряпчих.

В функции входила проверка: 1) приходских метрических книг в присутствии депутата от консистории; 2) приходских книг, хранившихся в консистории — в присутствии депутата по актовым книгам; 3) в уездных судах — в присутствии уездных стряпчих.

По Закону от 25 октября 1834 г. «...о приведении в порядок метрических и актовых книг в Западных губерниях»² были внесены изменения в работу комиссий. Метрики, находившиеся в духовных правлениях, деканатах и других ведомствах греко-униатской и римско-католической конфессий, метрики православных церквей, актовые книги городской и земской полиций перестали рассматриваться комиссиями. Проверке комиссий подвергались актовые книги, хранящиеся в гражданских палатах, в присутствии губернского стряпчего. Не распространялось действие комиссии на депутатские собрания, т.к. для ревизии актовых книг этих собраний создавались особые комиссии.

По Закону от 18 декабря 1851 г. комиссии прекращали свою деятельность с 1 января 1852 г.³

¹ Ц ПСЗРИ. Т. 8. Отд. 1. Ст. 6644.

² Там же. Т. 9. Отд. 2. Ст. 7495.

³ Там же. Т. 26. Отд. 2. Ст. 25835.

2. Учреждения прокуратуры

Губернский прокурор

Должность прокурора вводилась в губерниях на основании «Учреждения для управления губерний Российской империи», изданных Екатериной II в 1775 г., для надзора за соблюдением законов должностными лицами, административными и судебными органами¹.

Задачей губернской реформы было укрепление власти дворянства на местах с целью предотвращения крестьянских восстаний.

В Гродненской губернии губернский прокурор начал свою деятельность 5 января 1802 г.²

Губернский прокурор назначался царем по представлению Сената, подчинялся генерал-прокурору, состоял при губернском правлении, а с учреждением 8 сентября 1802 г. Министерства юстиции находился в подчинении министра юстиции. Губернскому прокурору подчинялись все прокуроры и стряпчие губернии.

Прокурор осуществлял надзор за соблюдением и применением законов должностными лицами, административными и судебными учреждениями, за соблюдением интересов казны, контролировал деятельность приказов общественного призрения, дворянских собраний, наблюдал за состоянием тюрем и содержанием заключенных.

При губернском прокуроре находились стряпчие казенных и уголовных дел, выступавшие от имени прокурора с заключениями в судебных палатах и других судах.

Должность губернского прокурора была упразднена на основании Указа от 9 ноября 1883 г., согласно которому 23 ноября 1883 г. учреждался Гродненский окружной суд³. Функции губернского прокурора перешли к вновь учрежденной должности окружного прокурора.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 38. Д. 1. Лл. 7об-8.

³ III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

Уездные стряпчие

Должность стряпчего введена в январе 1780 г. на основании «Учреждения для управления губерний» от 7 ноября 1775 г.¹

По штатам, утвержденным Павлом I в декабре 1796 г., должность стряпчего была упразднена, Указом Александра I от 9 сентября 1801 г. вновь восстановлена².

Стряпчие осуществляли надзор за соблюдением законности на территории своего уезда, следили за работой судов уезда и выполнением их решений, взысканием податей и судебных пошлин, выявляли злоупотребления должностных лиц, присутствовали при приведении свидетелей к присяге и допросе, готовили апелляции; посещали арестантов для наблюдения за их довольствием.

При губернском прокуроре, начавшем свою деятельность в Гродненской губернии 5 января 1802 г., для оказания помощи и для защиты казенных интересов находились по два губернских стряпчих – казенных и уголовных дел, выступавших от имени прокурора с заключением в судебных палатах и других судах.

Стряпчий казенных дел выступал как истец по казенным делам и по делам о нарушениях общего порядка. Стряпчий уголовных дел – по делам при отсутствии истца и по делам лиц недееспособных, глухонемых, несовершеннолетних и содержащихся под стражей.

Губернские стряпчие подчинялись министру юстиции.

Уездные стряпчие назначались губернским правлением, подчинялись губернскому прокурору.

Контролировали соблюдение законов и чиновниками уездных учреждений, порядок судопроизводства в местных судах.

С введением судебных уставов 1864 г. должность стряпчих была постепенно упразднена, а их функции распределились между

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

товарищами губернского прокурора и судебными следователями.

В Гродненской губернии стряпчие упразднены 23 ноября 1883 г. с учреждением так называемой «камеры» прокурора окружного суда³.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² II ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 20004.

³ III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

Прокурор Гродненского окружного суда

23 ноября 1883 г. был учрежден Гродненский окружной суд, аппарат которого состоял из прокурора, товарищей прокурора и канцелярии¹.

Прокурорский надзор в губернии вменялся прокурору окружного суда со штатом подчиненных товарищей прокурора.

Прокурор окружного суда назначался императором по представлению Министерства юстиции, товарищи прокурора – министром юстиции по представлению судебной палаты. На должности членов прокурорского надзора назначались лица, имевшие юридическое образование и судебную практику – для прокурора окружного суда не менее 6 лет, для товарища прокурора – не менее 4-х лет.

Согласно судебным уставам 1864 г. прокуратура стала преимущественно органом обвинения и отчасти органом надзора за судебной деятельностью и была освобождена от большей части административных обязанностей.

В уголовных судах окружные прокуроры выступали как сторона государственного обвинения. Они имели право возбуждать уголовное расследование, наблюдали за действиями полицейских чинов при дознании, составляли обвинительное заключение и поддерживали его в суде, следили за исполнением приговоров.

В гражданских судах выступали как защитники потерпевшей стороны, составляли заключения по делам казенного

управления, земских учреждений, городских и сельских обществ, по делам несовершеннолетних, без вести пропавших, глухих, умалишенных, по брачным делам, о законности рождения и др. Так же осуществляли надзор за соблюдением законов в общих и мировых судах.

Под особым контролем прокуроров находились арестантские дела, которым предоставлялись копии всех распоряжений о взятии обвиняемых под стражу, а так же об их освобождении и вынесении оправдательных приговоров.

Должность прокурора окружного суда и его товарищей упразднена Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.²

¹ III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

² СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

Судебные следователи окружных судов

Судебный следователь – особое должностное лицо судебного ведомства, на которое возлагалось производство предварительного следствия, которое начиналось возбуждением уголовного дела и включало в себя следственные действия по сбору и проверке доказательств, предъявление обвинения, избрание меры пресечения, действия по обеспечению законных интересов обвиняемого, потерпевшего, гражданского истца и др. участников процесса, действия по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления. Завершалось в установленные сроки составлением обвинительного заключения или постановлением о прекращении дела.

Расследованием всех видов преступлений до 1860 г. в Российской империи занимались городская и земская полиция, в уездах оно проводилось становым приставом, земским исправником и уездными стряпчими, а так же отделением земского суда. В городах преступления расследовались частными или следственными приставами.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

Бюрократизм, коррупция в органах полиции, а также низкое качество производимого предварительного следствия и дознания стали причиной серьезных преобразований в судебной системе. Реформа 1860–1864 гг. стала значительным шагом в развитии органов предварительного следствия и дознания, и носила прогрессивный характер.

Институт судебных следователей был введен в Российской империи Указом Александра II «Учреждение судебных следователей» от 8 июня 1860 г.¹

16 июня 1860 г. вышел Указ Сената об отделении следствия от полиции и введении института судебных следователей². С этого момента полиция занималась дознанием, формальное же следствие осуществлялось судебными следователями. Последние входили в состав чинов судебного ведомства.

Согласно Указу для проведения следствия по уголовным делам в городах и уездах учреждались должности судебных следователей. Они назначались, переводились из уезда в уезд и увольнялись министром юстиции по представлению губернатора, который избирал судебных следователей по согласованию с губернским прокурором. На должность судебного следователя могли претендовать лица, окончившие курс юридических наук в высших или средних учебных заведениях.

К следствию приступали по письменным требованиям судебных мест, губернского прокурора, городской и земской полиции, станowych приставов уезда, в котором состояли на службе.

Большинство следователей не имели юридического образования. Нагрузка на каждого из них составляла 120–150 дел в год, а в отдельных губерниях – до 400 дел. Обслуживаемые участки достигали 16000 квадратных верст.

По судебным уставам от 20 ноября 1864 г.³ («Учреждение судебных установлений», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав гражданского судопроизводства») судебные следователи состояли при окружных судах, пользовались правами членов суда и подчинялись окружному суду. Состояли под наблюдением

прокуратуры.

Судебными следователями назначались лица, закончившие высшие или средние учебные заведения (также из кандидатов на судебные должности) и занимавшиеся судебной практикой не менее 4-х лет и имевшие достаточные практические следственные знания.

Каждый уезд делился на следственные участки, в которые назначался отдельный следователь. Следственные действия следователь проводил лично. Общее собрание суда, с разрешения министра юстиции, могло переводить судебных следователей из одного участка в другой.

Судебные следователи получили довольно широкий круг процессуальных полномочий: самостоятельно возбуждать уголовное дело, принимать необходимые для расследования меры, поручать полиции производство дознаний и давать ей указания о сборе необходимых справок. Кроме того, судебные следователи имели право производить обыск, накладывать на не явившихся без уважительной причины денежный штраф, подвергать приводу в следственные участки, избирать в отношении обвиняемых меры пресечения. В случае необходимости могли участвовать в судебном рассмотрении дел, кроме тех, по которым проводили предварительное расследование⁴.

В соответствии с судебной реформой 1864 г. вводился принцип несменяемости судебных следователей, что делало их процессуально независимыми.

Законом от 11 мая 1870 г. министру юстиции было дано право утверждать при каждом окружном суде одного из судебных следователей для производства следствия по важнейшим делам, которые приступали к производству следствий только по предложению прокурора⁵.

Судебные следователи, находившиеся под контролем прокуратуры, имели право прибегать к помощи полиции, но все следственные действия проводили лично.

Процессуальная независимость судебных следователей и

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

принцип несменяемости вскоре начали ограничиваться. В 1870 г. министр юстиции получил право назначать временно исполняющих обязанности судебных следователей, что начало повсеместно практиковаться. Временно исполняющие не приводились к судейской присяге, не могли участвовать в заседаниях окружного суда, не пользовались правом несменяемости, т.е. стали зависимыми лицами, что значительно повлияло на качество и объективность расследования дел.

В Гродненской губернии судебные следователи состояли при окружных судах, учрежденных в 1883 г.

Институт судебных следователей упразднен Декретом СНК «О суде» от 24 ноября 1917 г.⁶

¹ П ПСЗРИ. Т. 35. Отд. 1. Стст. 35890-35892.

² Там же. Ст. 35890.

³ Там же. Т. 39. Отд. 2. Стст. 41475-41477.

⁴ Там же. Т. 35. Отд. 1. Ст. 35 891.

⁵ Там же. Т. 45. Отд. 1. Ст. 48338.

⁶ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 50.

3. Учреждения нотариата

Гродненский нотариальный архив. Нотариусы.

Гродненский нотариальный архив

14 апреля 1866 г. было утверждено «Положение о нотариальной части»¹.

Названный правовой документ вступил в силу в Минской, Витебской, Могилевской, Гродненской, Виленской губерниях в ноябре 1883 г., в то время как в большинстве губерний Российской империи — в 1866 г.²

23 ноября 1883 г., с учреждением окружных судов в Гродненской губернии, начал свою деятельность Гродненский

нотариальный архив. Архив учреждался для хранения крепостных, запретительных и разрешительных книг, а так же книг, реестров, актов, документов, печатей и подписей нотариусов и лиц, их замещавших.

Состоял в ведении Министерств юстиции.

Нотариальными архивами заведовали старшие нотариусы, правовой статус которых отличался от положения обычных нотариусов. Они состояли на государственной службе, и их содержание, права и преимущества соответствовали содержанию, правам и преимуществам членов окружных судов. Старшие нотариусы могли иметь помощников, приравненных по статусу к статусу секретарей окружных судов. Старшими нотариусами назначались лишь лица, имевшие высшее юридическое образование.

Старший нотариус был наделен правом утверждения нотариальных актов, относившихся к разряду крепостных актов, а также выдавать выписки из актовых книг и копии нотариальных актов, совершенных нотариусами округа и поступивших в нотариальный архив при окружном суде. Обязательное участие старших нотариусов в совершении крепостных актов, связанных с переходом прав собственности на землю, делало их важным звеном механизма гражданского оборота и регистрации сделок.

В обязанности старшего нотариуса входило ведение запретительных и разрешительных книг об имениях, находившихся в его судебном округе, а также книг, реестров, актов, документов, печатей и подписей нотариусов и лиц, их замещавших. Кроме того, старший нотариус по закону обязан был вести реестры выдаваемых им выписок и копий из актовых и крепостных книг и копий актов, хранящихся в архиве. Реестры подготавливал старший нотариус, получая их от секретаря суда прошнурованными, закрепленными печатью, пронумерованными и подписанными членами суда. Им также готовились крепостные книги, которые составлялись из утвержденных им актов о переходе прав на недвижимое имущество, и журналы обо всех производящихся нотариальных

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

операциях.

28 февраля 1918 г. все документы и имущество Гродненского нотариального архива были переданы Комиссару по ликвидации эвакуированных учреждений³.

¹ II ПСЗРИ. Т. 41. Ст.43186.

² III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1823.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 580. Оп. 17. Д. 2. Л. 86 об.

Нотариусы

Нотариусы учреждены Указом от 20 ноября 1864 г. «Учреждение судебных установлений»¹.

Начали действовать в Гродненской губернии с 23 ноября 1883 г.

Находились в ведении Министерства юстиции, действовали на основании «Положения об устройстве нотариальной части» от 14 апреля 1866 г.²

Нотариальные конторы, которыми заведовали младшие нотариусы, открывались не только в крупных городах, но и в маленьких уездных, а также в местечках и селениях.

Нотариусы происходили из семей дворян, чиновников, священников, военных, купцов, почетных граждан, в редких случаях – крестьян. Положение о нотариальной части не устанавливало необходимости иметь определенного образования. Профессия нотариуса не была юридической. Нотариусы, служившие на территории Беларуси, могли иметь военное, гражданское, духовное, начальное, среднее и высшее образование.

Процедура назначения нотариусов на должности предполагала печатание объявлений местными властями в губернских ведомостях о появлении или открытии вакансии. Кандидат на должность нотариуса, соответствовавший требованиям законодательства, писал прошение на имя председателя окружного суда, в котором изъявлял желание занять

должность нотариуса и быть допущенным к сдаче испытания. По результатам испытания оформлялся протокол, после чего по представлению председателя окружного суда нотариус назначался старшим председателем судебной палаты на должность. После издания приказа нотариус в публичном заседании суда приносил «клятвенное обещание» — присягу.

Круг деятельности младших нотариусов заключался в совершении для лиц актов, кроме актов состояний, служебных и межевых; выдаче выписок из актовых книг и копий актов; засвидетельствовании явки актов, протестов; принятии на хранение представленных частными лицами документов; составлении проектов раздела наследства в указанных законом случаях³.

Особенности правового статуса нотариусов нашли отражение в их правах, обязанностях и ограничениях.

Права нотариуса подразделялись на общие функциональные, которые ему предоставлялись как лицу, которое самостоятельно занимается определенным видом деятельности, и специальные права, которые отражали специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса.

Общие функциональные права нотариуса заключались в следующем: нотариус мог иметь контору, открывать в банке счета, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с действовавшим законодательством.

Специальные права нотариуса предполагали возможность совершать предусмотренные Положением нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему; составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий; истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата

При этом, в соответствии с Положением, нотариусы признавались свободными профессионалами, осуществлявшими свою деятельность на коммерческой основе. Нотариус не получал жалованье, чины и пенсии, действовал под свою ответственность и оказывал услуги за плату, что указывает на присутствие частноправовых начал в правовом положении нотариусов. В этой части оно было сходно с правовым статусом судебных приставов.

Нотариусы состояли при судебных палатах и окружных судах, которые определяли правила внутреннего распорядка и делопроизводства в нотариальных конторах. Назначались и увольнялись с должности председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда

Элементом правового статуса нотариуса выступали ограничения, установленные по должности. Нотариус не мог быть присяжным и частным поверенным. Положение запретило нотариусам совершать действия от своего имени или на свое имя, а также действовать в интересах своей супруги и родственников, а также лиц, находившихся под опекой этого нотариуса, усыновителей и усыновленных. Действия, совершенные в интересах вышеуказанных лиц, признавались недействительными.

Ликвидированы на основании Декрета СНК от 26 января 1918 г. «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств»⁴. В этом же году деятельность нотариусов была восстановлена.

¹ П ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 2. Ст. 41475.

² Там же. Т. 41. Ст. 43186.

³ Положение о нотариальной части. СПб., 1892. Стст. 42, 47, 49.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 19. Ст. 296.

V. УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБРАЗОВАННЫЕ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМЫ 1861 г.

Гродненский губернский комитет для составления и рассмотрения инвентарей помещичьих имений

Гродненский губернский комитет для составления и рассмотрения инвентарей помещичьих имений учрежден 15 апреля 1844 г.¹ на основании «Положения Комитета по делам Западных губерний об учреждении губернских комитетов для введения инвентарей». Своей целью «инвентарная реформа» ставила урегулирование размеров наделов и повинностей помещичьих крестьян для повышения экономического уровня помещичьей деревни до государственного. Для этого составлялись точные списки крестьянских повинностей (инвентари).

Комитет находился в ведении Министерства внутренних дел, подчинялся гродненскому губернатору.

В состав комитета входили гражданский губернатор в качестве председателя, пять местных помещиков, избираемых дворянами, и четыре чиновника.

Ведал составлением, исправлением, проверкой и утверждением инвентарей помещичьих имений. Определял размер повинностей с помещичьих крестьян Гродненской губернии.

Инвентари по каждому имению составлялись и утверждались на шестилетний срок, по истечении которого должны были вступить в действия полные и окончательные правила об инвентарях.

Положением от 26 мая 1847 г.² вводились новые инвентарные правила для западных губерний, однако в Северо-Западном крае руководствовались правилами, утвержденными генерал-губернатором в 1845 г.³ Частные инвентари утверждались здесь по мере их составления. По тем имениям, где инвентарей не было, комитет должен был составить их, определяя повинности крестьян по возможности в том виде, в каком они исполнялись.

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

В 1852 г. вводились инвентарные правила, согласно которым крестьянам оставялась земля, находившаяся в их пользовании. Однако по причине сопротивления помещиков пересмотр и исправление этих правил растянулись до 1857 г., когда началась подготовка отмены крепостного права.

В отличие от государственной деревни, переведенной на оброк, в помещичьей оставались прежние повинности. Инвентарная реформа не решала и важнейшего вопроса — о крестьянском землепользовании.

Комитет упразднен положением Главного комитета об устройстве сельского состояния от 19 апреля 1858 г.⁴ с передачей дел в губернский комитет по устройству крестьянского быта.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 16 а. Кн. 32. СПб, 1895. С. 702.

² Там же.

³ Там же; Е.Ф. Орловский. Гродненская старина. Гродна, 1910. С. 276.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 36. Отд. 3-е. Дополнение к Т. 33. Ст. 33035 а; НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 7. Д. 532. Л. 1-1 об.; С.Ф. Рубинштейн. Хронологический Указатель Указов и распоряжений по Западной России за 240 лет. Вильна, 1894. Ст. 3022.

Комиссия по проверке земель Гродненской губернии

На основании именного Указа Сенату от 1 марта 1863 г.¹ проверка размера денежных повинностей и определение выкупных платежей вышедших из крепостной зависимости крестьян, а также составление актов о выкупе земель крестьянами производились поверочными комиссиями. 9 апреля 1863 г. были утверждены «Правила о составе и порядке действий поверочных комиссий в губерниях: Виленской, Гродненской, Ковенской...»², которые регламентировали всю деятельность комиссии.

В каждом уезде учреждалось по одной комиссии. Поверочные комиссии должны были окончить свою деятельность в течение 2-х лет. С 1 мая 1863 г.³ крестьяне причислялись к разряду

крестьян-собственников, но до момента составления выкупных актов и определения выкупных платежей крестьяне обязаны нести денежную повинность за надел земли. Денежные платежи вносились крестьянами в уездные казначейства, которые перечислялись их помещикам.

В Гродненской губернии Комиссия по проверке земель учреждена 31 октября 1864 г.⁴ по распоряжению Виленского генерал-губернатора.

Комиссия находилась в ведении Министерства внутренних дел, подчинялась Гродненскому губернскому по крестьянским делам присутствию.

Председателем комиссии являлся вице-губернатор, в состав комиссии входили губернский предводитель дворянства, председатель казенной палаты, управляющий палатой государственных имуществ, член от правительства губернского по крестьянским делам присутствия⁵.

Комиссия контролировала деятельность уездных поверочных комиссий при проведении в жизнь крестьянской реформы 1861 г. в Гродненской губернии, определяла личный состав комиссий, осуществляла проверку повинностей и размер выкупных платежей во всех имениях губернии, где были введены уставные грамоты. Занималась вопросами разграничения земельных угодий крестьян с помещиками на основании положения о выкупе земли. Рассматривала и утверждала все работы по оценке имений, после чего препровождала их гродненскому губернатору⁶.

Комиссия прекратила свою деятельность в 1870 г.⁷ на основании Положения Главного комитета об устройстве сельского состояния от 19 апреля 1866 г.⁸ с передачей дел в Особое о земских повинностях присутствие.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 10. Оп. 13. Д. 33. Л. 300-303; Там же. Оп. 14. Д. 37. Л. 1-2; П ПСЗРИ. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39337.

² Правила о составе и порядке действий поверочных комиссий в губерниях: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и в уездах

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

Динабургском, Дризенском, Люцинском и Режицком Витебской губернии. СПб., 1863. С. 1- 20.

³ П ПСЗРИ. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39337.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 42. Оп. 1. Д. 38. Л. 229 об-230.

⁵ Там же. Л. 6-7.

⁶ Там же. Ф. 1. Оп. 6. Д. 383. Л. 8.

⁷ Там же. Ф. 42. Оп. 1. Д. 38. Л. 230-231; Там же. Д. 12. Л. 143.

⁸ П ПСЗРИ. Т. 41. Отд. 1. Ст. 43212.

Гродненская поверочно-люстрационная комиссия

В 1858-1863 гг.¹ Виленским генерал-губернатором М.Н. Муравьевым (в 1857-1862 гг. был министром госимуществ, в 1863-1865 гг. – Виленским генерал-губернатором) была проведена поверочная люстрация в казенных имениях 9-ти Западных губерний. К 1863 г. работы по поверочной люстрации были закончены.

Люстрации (ревизии) государственных имений проводились с целью контроля соблюдения норм повинностей крестьян и размеров земельных наделов.

28 декабря 1839 г. правительством были утверждены два положения с целью улучшения состояния казенных имений и доходности с них: «Положение об управлении государственными имуществами в Западных губерниях и Белостокской области» и «Положение о люстрации государственных имуществ в Западных губерниях и Белостокской области»². При 2-м департаменте Министерства государственных имуществ учреждалось люстрационное отделение. Производство работ на местах возлагалось на губернских и уездных люстраторов, в обязанности которых входило измерение имений, подлежащих люстрации, составление их инвентарных описаний, назначение и оценка повинностей крестьян и т.д.

Люстрация во всех западных губерниях была закончена в 1857 г. В этом же году министром государственных имуществ М.Н. Муравьевым была предпринята проверка люстрации, которая

проводилась до мая 1864 г. и была приостановлена.

После восстания 1863-1864 гг., для повышения доходности от казенных имений, в 1867 г. в 3-х западных губерниях: Виленской, Гродненской и Ковенской, были вновь учреждены поверочно-люстрационные комиссии³.

Комиссия работала в составе заведующего, его помощника и межевых чинов⁴.

В функции комиссии входила проверка ранее составленных инвентарей государственных имений и отвод земель государственным крестьянам, определение выкупных платежей за землю.

По Указу от 16 мая 1867 г. « О поземельном устройстве государственных крестьян в 9-ти Западных губерниях»⁵ крестьяне получали в собственность свои земельные наделы, а оброчные платежи заменялись выкупными платежами, причем они были обложены выкупными платежами в размере исчисленной люстрационными комиссиями оброчной подати, возвышенной на 10%, с целью погашения ее в 49-летний срок. Границы предоставляемого в собственность крестьян надела, и размер ежегодных платежей определялся люстрационными комиссиями под наблюдением Министерства государственных имуществ.

20 октября 1867 г. были утверждены «Правила составления и утверждения люстрационных актов по казенным имениям 9-ти Западных губерний»⁶. На обязанности люстрационных комиссий возложено было составление люстрационных актов по каждому отдельному селению.

Люстрационные акты составлялись после окончательного устройства крестьянского землевладения по правилам, установленным Министерством государственных имуществ не позднее 3-х лет с момента издания правил. В результате работы комиссии на каждое сельское общество, входившее в состав казенного имения, составлялся люстрационный акт. В люстрационных актах указывались границы и пространство земель, стоимость выкупных платежей земель и угодий бывших

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

государственных крестьян и лиц, имевших право на надел земли. После утверждения актов, именных списков крестьян-домохозяев и планов съемки губернским по крестьянским делам присутствием акты передавались в архив губернского правления на хранение и являлись главными документами в наделении крестьян землей⁷.

В 1870 г., после завершения люстрационных работ, Гродненская поверочно-люстрационная комиссия прекратила свою деятельность⁸.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 18. Кн. 35. СПб, 1896. С. 252.

² ППСЗРИ. Т. 14. Отд. 1. Ст. 13036.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 870. Оп. 1. Д. 2989. Л. 29, 114.

⁴ ППСЗРИ. Т. 42. Отд. 2. Ст. 45077.

⁵ Там же. Т. 42. Отд. 2. Ст. 44590.

⁶ Там же. Ст. 45077.

⁷ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 6. Д. 383. Л. 24-26 об.

⁸ Там же. Ф. 870. Оп. 1. Д. 2989. Л. 558.

Губернское по крестьянским делам присутствие

Развитие капиталистических отношений в Российской империи во второй половине XIX века требовало прилива свободных рабочих рук в промышленность и связанные с ней сферы жизни. Экономическая ситуация в государстве складывалась так, что наличие крепостного права мешало развитию промышленности. Большинство помещиков, да и сам император понимали необходимость отмены крепостного права.

С 1857 г. началась работа над законопроектом об отмене крепостного права, а 19 февраля 1861 г. Александр II издал Манифест «О Всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных обывателей и об устройстве их быта»¹.

Гродненское губернское по крестьянским делам присутствие учреждено 8 марта 1861 г. по «Положению о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях» от 19

февраля 1861 г. и «Местному положению о поземельном устройстве крестьян, водворённых на помещичьих землях в губерниях: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и части Витебской»².

Являлось административно-судебным учреждением и апелляционной инстанцией в пределах губернии.

Состояло из губернатора, губернского предводителя дворянства, управляющего палатой государственных имуществ, губернского прокурора, двух членов от местных дворян-помещиков, назначаемых министром внутренних дел по представлению губернатора и двух членов из местных дворян-помещиков, избранных собранием губернского и уездных предводителей дворянства. При губернском присутствии состоял секретарь, чиновник губернского правления.

Присутствие занималось проведением в губернии крестьянской реформы. В его функции входило распределение населённых пунктов по волостям и отнесение их от одной волости к другой, проведение выборов волостных старост и определение их обязанностей; заведование делами крестьянских обществ, утверждение мировых посредников и рассмотрение жалоб на них, рассмотрение и утверждение предоставленных мировыми посредниками соглашений между помещиками и крестьянами об уменьшении крестьянских наделов; распорядительные действия по крестьянским делам, в т.ч. отведение земли, пастбищных сервитутов, отчуждение крестьянских земель. Занималось вопросами покупки земли, выкупа и отграничения крестьянских наделов, страхования, наказания крестьян, нанесения побоев крестьянам должностными лицами, рассмотрением споров крестьян об имуществе.

В структурном подразделении присутствие состояло из столов, функции которых не были чётко определены.

Присутствие состояло из канцелярии, распорядительного, выкупного, люстрационного, чиншевого, с 1867 г. — страхового отделений.

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

Распорядительное отделение ведало поземельными отношениями помещиков и крестьян, взысканием повинностей и недоимок по ним, рассмотрением жалоб крестьян на действия мировых посредников и съездов, волостных правлений и сельских обществ и другими вопросами.

Выкупное отделение занималось делами о выкупе земли крестьянами из помещичьих и казенных имений, составлением и утверждением уставных грамот, планов имений, деревень, крестьянских наделов, рассмотрением протоколов поверочных комиссий, дел о разграничении крестьянских земель, взысканием выкупных платежей и ссуд, недоимок окладных сборов, оброков.

Люстрационное отделение ведало геодезическим описанием земель, выкупаемых крестьянами из помещичьих имений, введением и утверждением люстрационных актов, выдачей данных на выкупленную землю, составлением планов казенных имений, церковных землевладений, деревень, рассмотрением ходатайств и жалоб крестьян, отчуждением земель под строительство и т.д.

В ведении чиншевого отделения находились дела о выкупе и выкупных актах на чиншевые участки земли, ведение списков чиншевиков, определение размера чинша, рассмотрение ходатайств дворян, мещан и крестьян о признании за ними чиншевых прав на землю в казенных и помещичьих имениях.

Решения по делам в присутствии выносились большинством голосов. В случае разделения голосов, решающим был голос губернатора.

Поскольку все правоотношения, связанные с крестьянским землепользованием, были преимущественно затяжными и очень конфликтными, присутствие заседало часто и имело обширное делопроизводство.

Канцелярией составлялись протоколы заседаний присутствия, производилось наблюдение за исполнением поступающих указов и постановлений правительства, губернских властей, порядком работы присутствия, вела дела о служащих

учреждения, заведовала хозяйственными вопросами.

Жалобы на решения мировых посредников и мировых съездов разрешались путем утверждения или отмены решения, на которое приносилась жалоба.

31 июля 1863 г. был издан Указ Сената «Правила о порядке рассмотрения жалоб по крестьянским делам, поступивших в высшие Правительственные учреждения»³, в котором указывалось, что жалобы на решения губернского по крестьянским делам присутствия о раскладке поземельного сбора по общественному и волостному устройству, а также по отбыванию казенных и земских повинностей, должны подаваться в Сенат, а жалобы на решения присутствия по поземельному и хозяйственному устройству крестьян – в Министерство внутренних дел.

В 1903 г. на основании «Положения о земских участковых начальниках» от 12 июня 1889 г. присутствие преобразовано в Гродненское губернское присутствие, куда были переданы дела с неоконченным делопроизводством⁴.

¹ II ПСЗРИ. Т. 36. Ст. 36650.

² Там же. Стст. 36660, 36665.

³ СЗРИ. Продолжение к т. 9 с 1 апреля по 31 декабря 1863 г. С. 132.

⁴ III ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 6195, 6196.

Губернское присутствие

Гродненское губернское присутствие учреждено 1 декабря 1903 г.¹ на основании Закона «О распространении законоположений 12 июля 1889 г. на губернии Виленскую, Гродненскую и Ковенскую и об ассигновании необходимых на сие кредитов»² и «Положения о земских участковых начальниках»³.

Функции губернского по крестьянским делам присутствия перешли к губернскому присутствию.

Присутствие состояло в ведении Департамента общих дел Министерства внутренних дел, подчинялось губернатору, Являлось административно-судебным учреждениям и осуществляло

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

руководство и контроль деятельности земских начальников и земских съездов.

Во главе присутствия стоял губернатор. В состав входили: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, прокурор окружного суда или его товарищ, и два непременных члена. Помимо того в состав губернского присутствия приглашались, на правах членов, для участия в рассмотрении судебных дел, переносимых в него из уездных съездов — председатель или член местного окружного суда, а по административным делам — управляющий казенной палатой и государственными имуществами, председатель окружного суда.

При губернском присутствии состоял секретарь, назначаемый губернатором, и канцелярия. Губернскому присутствию присваивалась печать утвержденного образца.

Присутствие вело делопроизводство в трех отделениях, которые имели следующую структуру:

1-е отделение, административное, имело три стола:

1-й стол, инспекторский, занимался финансовыми делами крестьянских учреждений, личным составом всех административных учреждений, ревизиями земских начальников, вопросами изменения границ земских участков, общими руководящими распоряжениями по губернии и др. вопросами.

2-й стол (до 1912 г. землеустроительный, с 1912 г. – административный) занимался вопросами землеустройства крестьян, руководством уездными землеустроительными комиссиями (с 1912 г. и губернской), разбирал жалобы на должностных лиц, и др. вопросами.

3-й стол, продовольственный, занимался продовольственными вопросами, составлением справочных цен, состоянием полеводства.

II-е отделение, судебное, занималось гражданскими и уголовными делами, заведенными у земских начальников, городских судей, частными жалобами, выдачей копий по судебным палатам.

III-е отделение, страховое, имело три стола:

1-й стол ведал вопросами обязательного страхования – рассматривал и утверждал акты по страхованию, вел учет страховых платежей, статистику.

2-й стол занимался добровольным страхованием — рассматривал документы о приеме построек на страхование, дела погорельцев, составлял отчетность.

3-й стол ведал противопожарными мерами – занимался вопросами огнестойкого строительства, деятельностью мастерских, выдачей ссуд, содействовал развитию сельских пожарных дружин и др.

При каждом отделении существовала регистратура, которая занималась делопроизводством отделений.

На основании Декрета «О переходе средств губернских присутствий в ведение Совдепов...» от 19 декабря 1917 г. присутствие прекратило свою деятельность⁴.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 5. Л. 572.

² СУ и РП. 1903. № 86. Ст. 985.

³ III ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 6196.

⁴ СУ и РРКП. 1917. № 6. Ст. 100.

Уездные съезды мировых посредников

Уездные съезды мировых посредников учреждены Манифестом от 19 февраля 1861 г. в связи с введением института мировых посредников, и действовали на основании «Положения о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях»¹.

Находились в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись губернскому по крестьянским делам присутствию, являлись апелляционной инстанцией над мировыми посредниками.

В состав съезда входили все мировые посредники уезда и чиновник, назначаемый губернатором, съезд работал под председательством уездного предводителя дворянства. На губернию полагалось иметь от 2-х до 4-х чиновников, обязанных

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

присутствовать на съезде. Точное их количество утверждалось министром внутренних дел по представлению губернатора. Губернатором предоставлялась возможность создавать общий мировой съезд для 2-х и более смежных уездов.

Съезд мировых посредников собирался в назначенное время в уездном городе или в определенном селении, если слушался вопрос, связанный с этим местом. Мировой съезд созывался по представлению мировых посредников, по требованию губернатора или губернского по крестьянским делам присутствия, а также по просьбам и жалобам волостных учреждений.

Решение о созыве мирового съезда согласовывалось с губернатором, чтобы съезды в разных уездах не совпадали по времени. Обязанности председателя выполнял уездный предводитель дворянства, а в случае его отсутствия - один из мировых посредников, избираемый всеми мировыми посредниками и утверждаемый губернатором. Съезд мог работать и при отсутствии представителя правительства, но при этом требовалось присутствие не менее 3-х членов съезда.

Мировой съезд имел канцелярию и секретаря.

Решения съезда записывались в особую книгу, выдаваемую губернским присутствием, которая подписывалась всеми присутствующими и скреплялась подписью секретаря.

В ведении мирового съезда находились: разбор и рассмотрение жалоб о решениях мировых посредников, претензий мировых посредников к волостным и сельским должностным лицам и учреждениям; исправление и утверждение уставных грамот, разрешение затруднений мировых посредников при их составлении; утверждение представлений мировых посредников об обязательном разверстании и обмене угодий и перенесении усадеб; установление сроков по платежу в тех имениях, где не было достигнуто взаимной договоренности между крестьянами и помещиком; наем вольнопрактикующих землемеров (при недостатке казенных) и другие дела, связанные с выкупом земель и обустройством крестьян. При необходимости доследовать дела

поручалось одному из мировых посредников и назначалось повторное слушание.

Все вопросы решались простым большинством голосов; при равном количестве голосов "за" и "против" голос председательствующего считался за два. При наличии 3-х и более мнений и невозможности прийти к общему решению дело передавалось в губернское присутствие. Решения приводились в исполнение мировыми посредниками или через полицию.

Мировые съезды, как и сам институт мировых посредников, вводились первоначально на 2 года, но срок их деятельности неоднократно продлевался.

В Гродненской губернии они просуществовали до 1903 г.² После упразднения их функции были переданы съездам земских начальников.

¹ ППСЗРИ. Т. 36. Ч. 1. Ст. 36660.

² СУ и РП. 1903. № 86. Ст. 985.

Мировые посредники

Институт мировых посредников был учрежден 19 февраля 1861 г. «Положением о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях»¹, для проведения в жизнь крестьянской реформы 1861 г.

Мировой посредник становился одним из главных действующих лиц в реализации крестьянской реформы и являлся немаловажным звеном в системе новых административных органов, а именно, – уездных мировых съездов и губернских по крестьянским делам присутствий, созданных с той же целью.

Первостепеннейшей функцией мировых посредников являлось введение в действие уставных грамот – специальных документов, регулировавших отношения помещика и крестьян, вышедших из крепостной зависимости.

На должность мировых посредников могли избираться

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

местные потомственные дворяне, владевшие не менее 500 десятинами земли, или 150 десятинами земли при наличии высшего образования, имевшие право на чин XII класса. При нехватке потомственных дворян, удовлетворявших этим требованиям, ценз снижался, и на должность мировых посредников могли претендовать потомственные дворяне и без высшего образования, или не внесенные в дворянскую родословную книгу, но имевшие необходимое количество земли, или личные дворяне, владевшие землей в двойном количестве.

Право выбора мировых посредников предоставлялось губернатору по спискам, составленным уездным предводителем дворянства, включавшим всех помещиков, отвечавших требованиям, указанным в «Положении о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях» и представленных предварительно на рассмотрение уездному дворянскому собранию.

Утверждать же на должность мирового посредника и снимать его с должности мог только Сенат.

Таким образом, мировой посредник был фигурой, в некотором роде, независимой от губернской администрации, что давало ему возможность принимать решения и распоряжаться на своем мировом участке по своему усмотрению. Но, в то же время, эта доля независимости и некоторой свободы в работе мировых посредников накладывала на них большую ответственность за свои действия, а выбор мировых посредников становился делом ответственным.

Мировые посредники находились в ведении Министерства внутренних дел и подчинялись съезду мировых посредников, который являлся для них апелляционной инстанцией, а кассационной — губернское по крестьянским делам присутствие.

В Гродненской губернии власть каждого мирового посредника распространялась на мировой участок, включавший несколько волостей, поэтому в каждом уезде существовало несколько (до шести) участков.

Мировые посредники занимались, с одной стороны,

урегулированием поземельных отношений между помещиками и крестьянами, а именно — составлением уставных грамот, содержащих информацию о размере приобретаемого крестьянами земельного надела, размере повинностей за пользование наделом, размере выкупных платежей, отводе угодий, переносе крестьянских хозяйств, обмене земель, разграничении крестьянской и помещичьей земли, вопросами аренды земель, потравами и порубками в частных угодьях и лесах, засвидетельствованием добровольных соглашений между помещиками и крестьянами, разбором всех исков и жалоб, возникающих из этих же отношений, о правилах пользования сервитутами и т. д.

С другой стороны, обладая судебно-полицейской властью, занимались общественным управлением крестьян: первоначальным образованием и открытием сельских обществ и волостей, изменениями в их составе, утверждением волостных старшин и постоянным надзором за действиями крестьянского управления.

Мировые посредники имели право налагать на должностных лиц крестьянского управления определенные взыскания (замечание, выговор, штраф до 5 руб. и арест до 7 дней), снимать их с должности и предавать суду.

Поскольку, в связи восстанием 1863-1864 гг., на Гродненскую и Виленскую губернии не распространялось «Положение о земских участковых начальниках» от 12 июля 1889 г., мировые посредники в этих местностях не утверждались в должности Сенатом, а назначались Виленским генерал-губернатором, который мог уволить мирового посредника, не справлявшегося со своими служебными обязанностями, острой необходимости в реформировании в этом регионе не было.

Институт мировых посредников в Северо-Западном крае, куда входила Гродненская губерния, имел свои особенности. Из-за сильных оппозиционных настроений мировых посредников (большинство из которых были польскими помещиками) правительство Александра II 7 марта 1863 г. предоставило

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

Виленскому генерал-губернатору право увольнять от должности мировых посредников края, волостных старшин и сельских старост, «которых при нынешних чрезвычайных обстоятельствах признают недостаточно благонадежными». На их место разрешалось назначать новых, как из кандидатов, так и из других лиц военного и гражданского ведомств. Таким образом, правительство пошло на отстранение мировых посредников Северо-Западного края административным путем.

После восстания 1863-1864 гг. в целом изменился количественный и качественный состав мировых посредников. В Северо-Западном крае места уволенных посредников занимались русскими чиновниками и помещиками, значительную часть которых составляли бывшие посредники Центральной России. Многие из них приобрели земли, продаваемые и даруемые правительством после конфискации у польских помещиков. По этим же причинам на Гродненскую и Виленскую губернии не распространялись «Положение об изменении в устройстве местных учреждений по крестьянским делам» от 17 июня 1874 г.², которое упраздняло институт мировых посредников, и «Положение о земских участковых начальниках» от 12 июля 1889 г.³, которое вводило институт земских начальников.

В Гродненской губернии мировые посредники и съезды мировых посредников были упразднены только в 1903 г.⁴, их функции были переданы земским начальникам.

¹ ППСЗРИ. Т. 36. Ст. 36660.

² Там же. Т. 49. Ст. 53678.

³ СУ и РП. 1889. № 81. Ст. 691.

⁴ Там же. 1903. № 86. Ст. 985.

Уездные съезды земских начальников

Первое заседание уездных съездов земских начальников в Гродненской губернии состоялось 1 декабря 1903 г.¹ на основании законов «О преобразовании губернских и уездных по

крестьянским делам и мировых судебных учреждений» от 12 июля 1889 г.² и «О распространении законоположений 12 июля 1889 года на губернии Виленскую, Гродненскую и Ковенскую и об ассигновании необходимых на сие кредитов» от 8 июня 1903 г.³

Функции упраздненных съездов мировых посредников перешли к уездным съездам земских начальников.

Съезды подчинялись губернскому присутствию, находились в ведении Министерства внутренних дел, являлись апелляционной инстанцией для земских начальников и волостных судов.

Делились на административное и судебное присутствия.

Административное присутствие состояло из председателя – уездного предводителя дворянства и членов присутствия - земских начальников уезда, земского исправника.

При рассмотрении дел, относившихся к взиманию казенных сборов и отбыванию сельским населением денежных повинностей, на заседании присутствовал с правом голоса, местный податной инспектор.

На административное присутствие возлагалось решение следующих вопросов:

обязательное утверждение приговоров волостных сходов о взимании и хранении сборов с крестьян, о порядке денежной отчетности волостей, о слиянии сельских обществ;

рассмотрение приговоров сельских сходов о расходовании мирских капиталов, если они опротестованы земским начальником;

увольнение со службы и предание суду должностных лиц сельского и волостного управлений;

рассмотрение жалоб о действиях земских начальников в пределах их административных полномочий (за исключением самых маловажных действий, обжалование которых не предусматривалось);

рассмотрение отчетов земских начальников;

утверждение приговоров сельских сходов и земских начальников о выделении участков общинной земли в личную

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

собственность крестьян.

Судебное присутствие также возглавлял уездный предводитель дворянства (председатель), членами были: уездный член окружного суда, почетные мировые и городские судьи, земские начальники. В судебном присутствии принимал участие товарищ прокурора окружного суда (без права голоса), который по просьбе присутствия мог давать свои заключения по делам. Почетные мировые судьи и земские начальники заседали в судебном присутствии уездного съезда по установленной между ними очереди.

Судебное присутствие занималось: пересмотром решений волостных судов (жалобы подавались через земских начальников, которые могли утвердить решение волостного суда своей властью); рассмотрением жалоб о вынесенных земскими начальниками решениях, (действующими как судебная инстанция) и городскими судьями.

В распорядительных заседаниях съезда участвовали председатель съезда, уездный член окружного суда и все члены обоих присутствий. Для ведения делопроизводства уездному съезду полагались секретарь, которого назначал губернатор по представлению председателя, и канцелярия. Уездный съезд имел печать установленного образца.

На уездный съезд были возложены все административные обязанности упраздненных съездов мировых посредников и уездных по крестьянским делам присутствий.

Съезд рассматривал представления, вносимые земскими начальниками, разбирали жалобы о постановлениях земских начальников, за исключением тех, которые подавались в губернское присутствие. Составлял и подавал на утверждение в губернское присутствие инструкции волостным и сельским обществам, должностным лицам крестьянского общественного управления о порядке исполнения возложенных на них обязанностей.

На свои заседания уездные съезды собирались ежегодно в

уездном городе. Губернскому присутствию предоставлялось право созывать чрезвычайные внеплановые заседания.

Постановления съезда оформлялись протоколами, подписывались всеми участниками и скреплялись секретарем.

Постановления и распоряжения по административным делам принимали к исполнению земский исправник или должностные лица волостного и сельского управлений, по судебным – уездный член окружного суда.

Во время Первой мировой войны уездные съезды были эвакуированы и продолжали свою деятельность в Калужской губернии: Гродненский и Белостокский — в Калуге; Бельский — в Мещовске; Брестский — в Боровске; Кобринский — в Масальске, Пружанский — в Козельске, Слонимский — в Жиздре; Волковысский — в Медыни; Сокольский — в Серпухове Московской губернии⁴.

Уездные съезды земских начальников были упразднены Постановлением Временного правительства от 30 июня 1917 г.⁵

¹ СУ и РП. 1903. № 105. Ст. 1497.; НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 5. Л. 562.

² СУ и РП. 1889. № 86. Ст. 691.

³ Там же. 1903. № 81. Ст. 985.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 2658. Л. 355-356.

⁵ СУ и РВП. 1917. № 209. Ст. 1318.

Земские начальники

В период правления Александра III во внутренней политике акцент был сделан на усиление многосторонней опеки над крестьянством. С этой целью была проведена реформа местного управления. Проведение реформы было вызвано отсутствием необходимого контроля в отношении сельских и волостных должностных лиц после ликвидации должности мировых посредников. В ходе реализации реформы, в 1889 г. был создан институт земских начальников, которые призваны были

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

осуществлять административно-судебную власть в сельской местности.

В Гродненской губернии институт земских начальников учрежден 1 декабря 1903 г.¹ на основании законоположений от 12 июля 1889 г. «О преобразовании губернских и уездных по крестьянским делам и мировых судебных учреждений»², и «О распространении законоположений 12 июля 1889 г. на губернии Виленскую, Гродненскую и Ковенскую и об ассигновании необходимых на сие кредитов» от 8 июня 1903 г.³

Функции упраздненных мировых посредников перешли к земским начальникам.

Каждый уезд делился на земские участки, количество которых определялось законодательным порядком, и возглавлялся земским начальником. В Гродненской губернии участки состояли в основном из 3-4 волостей в зависимости от величины уезда. В ноябре 1903 г. их было: в Гродненском, Брестском уездах – 6 участков, в Сокольском – 4, в Белостокском, Бельском, Пружанском, Волковысском – 5, в Слонимском и Кобринском – 7⁴.

Земские начальники состояли в ведении Земского отдела Министерства внутренних дел, подчинялись губернатору, губернскому присутствию и уездному съезду, утверждались министром внутренних дел. На эту должность назначались лица, прослужившие в губернии в должности предводителя дворянства не менее трех лет, а так же потомственные дворяне, имевшие возрастной стаж не менее двадцати пяти лет и окончившие курс в одном из высших учебных заведений Российской империи или выдержавшие соответствующее испытание⁵. Общее руководство земскими начальниками в уезде осуществлял предводитель дворянства.

Земские начальники пользовались большими правами, ведали административными и судебными делами.

По административной части имели право устанавливать надзор за всеми учреждениями крестьянского управления, за действиями волостных старшин и сельских старост, дополнять

представленные ему списки дел, назначенные к рассмотрению на волостном сходе, рассматривать жалобы на лиц волостного и сельского управления.

Земским начальникам принадлежало право освобождать от должностей волостных и сельских писарей, рассматривать и утверждать все приговоры волостных и сельских сходов в пределах его участка. Если земские начальники удостоверялись, что приговор волостного схода вынесен в несоответствии с законом, они имели право со своим заключением передать его на рассмотрение уездного съезда; имели право заключать под стражу крестьян по приговорам сельских и волостных сходов. Им принадлежал надзор за ссудо-сберегательными кассами и товариществами, за опекуном над имуществом малолетних сирот сельского состояния, предоставлялось право давать свои заключения на проекты планов на устройство селений. Земские начальники открывали избирательные сельские съезды, в ведении земских начальников находилось судебное делопроизводство, которое разделялось на гражданское и уголовное.

По гражданскому судопроизводству решались дела по спорам и искам на сумму не выше 500 руб.; о восстановлении прав на владение землей, о потраве и повреждении полей, лугов — не выше 300 руб.

По уголовному делопроизводству земским начальникам принадлежало рассмотрение беспатентной продажи питейных и табачных изделий и все денежные споры и взыскания, превышавшие 300 руб., о порубке леса — свыше 300 руб.

Ежегодно земские начальники представляли уездному съезду отчет о своей деятельности. В случае отсутствия земского начальника его обязанности временно исполнялись кандидатом. Увольнялись на основании распоряжения Министерства внутренних дел.

Законом «О преобразовании местного суда» от 15 июня 1912 г.⁶ земские начальники были лишены судебных функций, которые на деле заменялись их административными полномочиями.

Учреждения по подготовке и проведению реформы 1861 г.

Должность упразднена на основании Постановления Временного правительства от 30 июня 1917 г. «Об упразднении должностей земских начальников и кандидатов на эту должность»⁷.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 5. Л. 562.

² СУ и РП. 1889. № 81. Ст. 691.

³ Там же. 1903. № 86. Ст. 985.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 5. Лл. 495-512.

⁵ Положение и правила о земских участковых начальниках, городских судьях и волостном суде. /под ред. К.И. Арефа. С.-Петербург. 1903. С. 5-6.

⁶ СУ и РП. 1912. № 118. Ст. 1003.

⁷ СУ и РВП. 1917. № 209. Ст. 1318.

VI. ОРГАНЫ СОСЛОВНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ГОРОДСКОГО И СОСЛОВНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Дворянские сословные учреждения

Дворянское депутатское собрание

В 1722 г. для охраны сословных привилегий и прав дворян, их учета, облегчения комплектования чиновников в центральные и местные учреждения, контроля прохождения ими службы, а так же для составления дворянских гербов в Российской империи была образована Герольдмейстерская контора, которая в 1848 г. была преобразована в Департамент герольдии Сената. В Герольдию поступали прошения от дворян всех губерний Российской империи с просьбой утверждения их во дворянстве.

Гродненское дворянское депутатское собрание начало свою деятельность с момента образования Литовско-Гродненской губернии в 1802 г.¹ на основании «Грамоты на права, вольности и преимущества благородного Российского дворянства» от 21 апреля 1785 г.²

Собрание являлось высшей сословной организацией дворян, подчинялось Сенату, контроль деятельности осуществлял губернатор.

Дворянское депутатское собрание как орган дворянского самоуправления занимался составлением погубернских дворянских родословных книг, рассмотрением доказательств на дворянство, выдачей дворянам грамот на внесение их родов в родословные книги. В функции входили так же, выдача свидетельств о дворянстве, составление формулярных списков лиц, служивших по выборам дворянства, участие в создании опеки над именными малолетних дворян и др. вопросы.

Главной же их обязанностью по-прежнему оставалось составление дворянских родословных книг по губерниям. Родословные дворянские книги состояли из шести частей, в

Сословные органы и учреждения самоуправления

каждую из которых вписывались дворянские роды определенной категории:

в I-ю часть вносились дворяне, предки которых владели недвижимым имуществом менее чем за 100 лет до 1785 г.;

во II-ю часть — по военным чинам и заслугам;

в III-ю часть — по гражданским чинам и орденам;

в IV-ю часть — иностранные роды;

в V-ю часть — баронские, графские, княжеские и др. роды;

в VI-ю часть — «древние благородные дворянские роды», предки которых владели именьями ранее 1685 г.³.

Каждый дворянин обязан был записаться в родословную книгу той губернии, где он имел постоянное место жительства и владел там какой-либо недвижимостью. Решение дворянского депутатского собрания о внесении дворянина в родословную книгу должно было основываться на неопровержимых доказательствах и приниматься не менее чем двумя третями голосов. В свою очередь, решения депутатских собраний о внесении дворян в родословную книгу поступали на ревизию в Департамент герольдии Сената, кроме дел о лицах, получивших дворянство в порядке службы.

По разрешению губернатора или генерал-губернатора дворяне каждой губернии могли созывать раз в три года в губернии — губернское дворянское собрание, в уезде — уездное. На заседаниях дворянских собраний могли участвовать все дворяне, проживающие в губернии, но право голоса имели лица старше 25 лет и владевшие в данной местности поместьями.

Возглавлялось губернским предводителем дворянства. В состав собрания входили депутаты от каждого уезда, избираемые на три года. Собрания проводились в основном для проведения выборов на должности чиновников, предводителей дворянства, судебных заседателей, а так же для решения общедворянских вопросов.

При депутатском собрании имелся архив, делопроизводством занималась канцелярия.

Дворянские депутатские собрания упразднены Декретом

ВЦИК «Об уничтожении сословных и гражданских чинов» от 10 ноября 1917 г.⁴

¹ I ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 20004; НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 1. Д. 221. Л. 1-2 об.

² Там же. Т. 22. Ст. 16187.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 26 а. Кн. 52. СПб., 1899. С. 920.

⁴ СУ и РРКП. 1917. № 3. Ст. 31; НИАБ в г. Гродно. Ф. 91. Оп. 2. Д. 6. Л. 25.

Уездные предводители дворянства

Уездные предводители дворянства учреждены на основании «Грамоты на права, вольности и преимущества благородного Российского дворянства» от 21 апреля 1785 г.¹

Указом от 6 февраля 1797 г. «об устройении вместо назначенных прежде двух губерний Виленской и Слонимской одной губернии под названием Литовской»², была создана Литовская губерния с губернским управлением в г. Вильно и с 19 уездами или поветами. Указом от того же числа в губерниях «Малороссийской» и «от Польши присоединенных» дворянству предписывалось вместо существующих предводителей дворянства избирать в каждом уезде по одному маршалку и хорунжему³, которые избирались сроком на 3 года.

С момента образования в 1802 г. Гродненской и Виленской губерний на них распространились все положения «Грамоты на права, вольности и преимущества благородного Российского дворянства» от 21 апреля 1785 г., с которой завершилось юридическое оформление дворянства, определились его сословные права и привилегии.

По Указу Сената от 23 февраля 1831 г. «об именовании в бумагах предводителей дворянства всех тех лиц, которые состоя в сих должностях, имеют в некоторых губерниях различные названия» появились должности губернского и уездных

Сословные органы и учреждения самоуправления

предводителей дворянства⁴.

Губернские и уездные предводители дворянства являлись важными фигурами в системе местного управления, являясь выборными представителями дворянского сословия.

Избирались уездным дворянским собранием (в конце 1861 г., в связи с введением военного положения в западных губерниях, утратили свой выборный статус), и в целях борьбы с преобладанием дворян польского происхождения, предводители дворянства назначались правительством, в Гродненской губернии назначение производил Виленский генерал-губернатор. Состояли в ведомстве Министерства внутренних дел.

Уездный предводитель дворянства считался главой уезда. Он являлся председателем съезда мировых посредников, возглавлял или принимал участие во всех уездных учреждениях.

Предводители дворянства подчинялись губернскому предводителю, но в решении дел своего уезда действовали самостоятельно.

Предводители дворянства должны были следовать правительственной политике и содействовать губернатору в управлении губернией. Круг деятельности уездных предводителей дворянства охватывал все стороны жизни уезда как в общественном и сословно-дворянском, так и в судебно-административном отношениях.

Предводители дворянства контролировали деятельность мировых посредников, дворянской опеки, отделений тюремного комитета, чиншевой комиссии, уездного присутствия по питейным делам (попечительство о народной трезвости).

В функции входило ведение всех дел дворянского общества, расходов денежных сумм дворянской казны, проведение выборов в органы судебные и уездной администрации, составление списков дворян уезда для внесения в «родословную книгу».

Должности предводителей дворянства ликвидированы Декретом ВЦИК «Об уничтожении сословных и гражданских чинов» от 10 ноября 1917 г.⁵

¹ I ПСЗРИ. Т. 22. Ст. 16187.

² Там же. Т. 24. Ст. 17788.

³ Там же. Ст. 17790.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 1. Ст. 4382.

⁵ СУ и РРКП. 1917. № 3. Ст. 31.

2. Учреждения городского самоуправления

Губернское по городским делам присутствие

В 1864 г. в Российской империи была осуществлена земская реформа, действие которой по политическим причинам не распространялось на территорию Беларуси.

Указ Сената «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. на города Западных губерний» заменил старую систему городского управления. В Беларуси Положение было введено только в 1875 г., связав отсрочку с политическими причинами, в числе которых так называемое «польское восстание» и преобладание еврейского населения в городах и местечках западных губерний.

Гродненское губернское по городским делам присутствие учреждено в 1875 г. Действовало на основании мнения Государственного совета от 29 апреля 1875 г. «О распространении городского положения от 16 июня 1870 г. на города Западных губерний»¹.

Состояло в ведении Министерства внутренних дел, подчинялось губернскому правлению, контролировало деятельность органов городского самоуправления (думы и управы), дополняя деятельность губернского правления.

В состав присутствия входили губернатор (председатель), губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, управляющий казенной палатой, прокурор окружного суда, городской голова губернского города и член по выбору городской думы того же города, утверждаемый в должности министром внутренних дел.

Сословные органы и учреждения самоуправления

От губернского присутствия зависело разрешение разногласий между городским головой и большинством управы, между управой и думой, между губернатором и думой — по вопросам, касавшимся обязательных постановлений.

В функции присутствия входило рассмотрение действий органов самоуправления и должностных лиц, мещанских и ремесленных старост, городских дум и управ при раскладке налогов и сборов, назначении торгов, возведении построек, сбор пожертвований, обеспечение населения продовольствием во время военного времени.

Присутствие следило за правильностью и законностью постановлений и распоряжений городских управ, принимало жалобы на городские органы самоуправления.

На каждое постановление губернского по городским делам присутствия городское управление могло подавать жалобу в Сенат.

Категории постановлений, подлежавших предварительному утверждению администрации, были следующими: устройство и порядок действий торговой полиции; надзор за торговлей; изменение городских планов; заключение крупных займов; отчуждение городских земель, состоявших в общем пользовании; отдача городских земель впервые в чье-либо исключительное пользование; назначение платы за пользование сухопутными и водными сообщениями и др.

Во время Первой мировой войны присутствие было эвакуировано в г. Калуга. После революции 1917 г. функции присутствия были переданы в Отдел социального обеспечения и охраны труда Калужского губернского отдела труда², находившегося в подчинении Народного комиссариата труда, и действовавшего до 1919 г.

¹ II ПСЗРИ. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54460.

² Ф. 17. Оп. 1. Д. 513. Л. 65.

Городские думы

Городские думы учреждены в 1836 г. на основании Указа Николая I «Об устройстве присутственных мест в возвращенных от Польши губерниях»¹.

Являлись выборным распорядительным органом городского самоуправления. Избирались на 3 года на основе сословного принципа. Находились в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись губернатору.

Городские думы имели ограниченную компетенцию: не располагали принудительной властью, находились под строгим контролем губернаторов и министра внутренних дел, располагали незначительными финансовыми средствами.

В зависимости от имущественного положения и занятий горожане были разделены на 6 сословных разрядов: 1-й — городские обыватели, владельцы недвижимости, 2-й — купцы, 3-й — цеховые ремесленники, 4-й — иногородние и иностранцы, 5-й — почетные граждане, 6-й — посадские.

Горожане избирали общую думу во главе с городским головой. Общая дума выбирала так называемую Шестигласную думу, по одному гласному от каждого из 6 разрядов.

Указ Сената «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. к городам Западных губерний»² заменил старую систему городского управления. В Беларуси Положение было введено только в 1875 г., связав отсрочку с политическими причинами, в числе которых так называемое «польское восстание» и преобладание еврейского населения в городах и местечках западных губерний.

Городские положения 1870 г. определили систему и компетенцию органов городского самоуправления, определив их главную цель — решение вопросов местной хозяйственной деятельности.

Закон регламентировал городской бюджет, который должен был пополняться сборами за владение городской недвижимостью и

Сословные органы и учреждения самоуправления

способствовать оживлению коммерческой деятельности в размере 1% от доходов.

В 1875 г. в соответствии с Положением 1870 г. в белорусских губерниях вводились органы городского самоуправления: городская дума и городская управа. Особенностью применения Положения было то, что в Беларуси избранные руководители большинства городских дум утверждались министром внутренних дел, в других губерниях Российской империи – только городских дум губернских городов.

На основании Положения городская общая дума состояла из председателя (городского головы), 30 гласных (если количество жителей составляло свыше 300 чел. — количество гласных могло достигать до 72), избравшихся на основе имущественного ценза на 4 года, представителей разных сословий³.

Все городские выборщики в соответствии с имущественным цензом делилось на 3 группы, каждая из которых выбирала третью часть выборщиков в городскую думу.

Правом участвовать в выборах в городские думы обладали только городские налогоплательщики. В выборах могли принимать участие подданные Российской империи, выходцы из любого сословия, которые достигли 25 лет, обладали недвижимостью, промышленными или торговыми предприятиями или занимались кустарным промыслом или мелкой торговлей и которые не имели недоимок и проживали в городе не менее 2 лет. Не допускались к выборам, лица, которые ранее были судимы, лишены должности, духовного сана, находились под следствием. Юридические лица и женщины участвовали в выборах через своих представителей. Предусматривалось тайное голосование.

Лица, которые обладали правом голоса, объединялись по трем имущественным куриям: 1-я курия — наиболее богатая часть городского населения; 2-я курия – собственники среднего достатка; 3-я курия – мелкие владельцы и служащие.

Из своего состава дума избирала исполнительный орган — городскую управу, куда входили городской голова, возглавлявший

думу и управу, и члены управы.

Думы ведали городским благоустройством, устанавливали размеры сборов и налогов, принимали пожертвования, руководили городскими школами, больницами, коммунальными службами, утверждали городскую смету.

По реформе местного самоуправления, разработанного Особым совещанием Временного правительства в марте 1917 г., на основании Положения от 9 июня 1917 г. «Об изменении действующих положений об общественном управлении городов» городские думы были реорганизованы в районные думы с перевозглашением всеобщего и равного избирательного права⁴.

¹ П ПСЗРИ. Т. 11. Отд. 1. Ст. 9226.

² Там же. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54640.

³ Там же. Т. 45. Отд. 1. Ст. 48498.

⁴ Законодательная деятельность временного правительства по реформированию городского общественного самоуправления (март 1917 — октябрь 1917 гг.) [Электронный ресурс]. – 2012 - Режим доступа: <https://ciberleninka.ru/.../zakonodatel'naya-deyatelnost-vremennogo-pravitelstva>

Городские управы

Городские управы учреждены в 1875 г. на основании мнения Государственного совета от 29 апреля 1875 г. «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. к городам Западных губерний»¹, как постоянно действующие исполнительные органы городских дум.

Состояли в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись губернатору.

Управы являлись исполнительным органом городских дум. Избиралась только в крупных городах.

Городские управы имели постоянные канцелярии, которые делились на столы (отделы). Эти столы соответствовали функциям городского самоуправления (бухгалтерский, воинский, хозяйственный, строительная часть).

Сословные органы и учреждения самоуправления

При городских управах создавались различные постоянные и временные исполнительные комиссии для руководства отдельными отраслями хозяйства, такие как — училищная, телефонная, театральная, оценочная, пожарная, юридическая, квартирная и др.

Во главе управ стоял городской голова (председатель), которого утверждал губернатор, помимо головы в состав управ входили члены управы и секретарь.

Управы ведали благоустройством городов, взиманием налогов и сборов, обеспечением населения продовольствием, развитием торговли, промышленности, народного образования, здравоохранения, заботой о малоимущих, принятием мер предосторожности от огня и других бедствий, утверждали планы на строительство частных построек, собирали сведения о справочных ценах на продовольствие накануне и во время Первой мировой войны, занимались расквартированием войск и др. вопросами.

По реформе местного самоуправления, разработанного Особым совещанием Временного правительства в марте 1917 г. на основании Положения от 9 июня 1917 г. «Об изменении действующих положений об общественном управлении городов» городские управы были реорганизованы в участковые городские управы с провозглашением всеобщего и равного избирательного права².

¹ П ПСЗРИ. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54640.

² Законодательная деятельность временного правительства по реформированию городского общественного самоуправления (март 1917 — октябрь 1917 гг.) [Электронный ресурс]. – 2012 - Режим доступа: <https://ciberleninka.ru/.../zakonodatel'naya-deyatelnost-vremennogo-pravitelstva>

Городские упрощенные общественные управления

Общественные управления в Гродненской губернии учреждены в 1875 г. на основании мнения Государственного совета от 29 апреля 1875 г. «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. к городам Западных губерний»¹.

По Городовому положению от 11 июня 1892 г. «В тех городских поселениях, в которых применение сего Положения в полном их объеме признано будет невозможным по недостаточности городских средств, свойству занятий населения и степени развития торговли и промыслов, вводится упрощенное общественное управление...»².

Таким образом, в мелких уездных и заштатных городах, где не предусматривалось учреждение городских дум и управ, учреждались упрощенные общественные управления.

Управления состояли в ведении Министерства финансов, подчинялись губернатору.

Главными органами управления были собрание городских уполномоченных и городской староста. Городских уполномоченных общим количеством от 12 до 15 членов избирал сроком на четыре года сход городских домовладельцев. Выборами управляло доверенное лицо от губернатора. Собрание уполномоченных из своего состава выбирало старосту и, в случае получения разрешения от губернатора, это же собрание выбирало двух помощников городского старосты.

Компетенция органов такого упрощенного управления в целом соответствовала компетенции органов городского общественного управления.

Управления ведали вопросами городского хозяйства, благоустройства городов, сбором податей, выдавали свидетельства о купеческом звании по гильдиям, собирали сведения о ценах на продовольствие, фураж, отопление.

Управления упразднены на основании Положения от 9 июня 1917 г. «Об изменении действующих положений об

Сословные органы и учреждения самоуправления

общественном управлении городов»³.

¹ II ПСЗРИ. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54640.

² III ПСЗРИ. Т. 12. Ст. 8708.

³ Законодательная деятельность временного правительства по реформированию городского общественного самоуправления (март 1917 — октябрь 1917 гг.) [Электронный ресурс]. – 2012 - Режим доступа: <https://ciberleninka.ru/.../zakonodatel'naya-deyatelnost-vremennogo-pravitelstva>

3. Учреждения сословного самоуправления

Волостные правления

Понятие «волость» появилось в древнерусском праве, как территория, находившаяся под одной властью.

Реформа крестьянского управления 1837 г. делила округа на волости, а волости на сельские общества¹. Волость создавалась по количеству проживавших, так называемых ревизских душ мужского пола: от 300 до 2000 душ. Территория волости определялась расстоянием отдаленных населенных поселений от места нахождения руководства волости. Расстояние от крайнего поселения не должно было превышать 12 верст. В состав волости могло входить от 1 до 12 сельских общин.

Отмена крепостного права влекла за собой необходимость реформ местных органов управления.

Согласно «Положению о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях», утвержденному Александром II 19 февраля 1861 г.², освобожденные крестьяне объединялись в сельские общества, для которых создавались соответствующие волостные органы местного управления и самоуправления. Волостные органы состояли из волостного схода, волостного старшины с волостным правлением и волостного суда.

Ведению волостного схода подлежали: выборы должностных лиц волости и судей волостного суда, принятие решений по хозяйственным делам волости, мер общественного

призрения, учреждение волостных училищ, назначение и раскладка мирских сборов и повинностей и др. вопросы.

Исполнительным органом волостного схода являлось волостное правление, состоявшее из волостного старшины, сельских старост, сборщиков податей и писаря. Ведущую роль в волостном правлении играл волостной старшина.

Материальное содержание волостного правления осуществлялось за счет самих крестьян.

Волостные правления подчинялись мировым посредникам, с 1903 г. — земским начальникам.

Выполняли административные, контрольные и совещательные функции. Занимались взиманием податей и недоимок, распределением и контролем исполнения натуральных повинностей, расходования денежных сумм, определением и увольнением должностных лиц, работавших в волостном правлении по найму, продажей крестьянского имущества по казённым и частным взысканиям, учетом нижних чинов запаса, выполняли функции нотариальных учреждений на селе (записывали сделки крестьян, касающиеся земельных участков и др.).

Осуществляли исполнение распоряжений административных, полицейских, судебных учреждений. В соответствии с воинским уставом волостное правление проводило удостоверение приговоров сельских сходов, свидетельствовавших о наличии в семье призывника нетрудоспособных лиц.

Устав о земских повинностях обязывал волостные правления осуществлять наблюдение за исполнением военно-конной повинности, устав об акцизных сборах - содействовать акцизным чиновникам в сборе сведений о табаководстве. Волостные правления должны были выдавать патенты на продажу табака и провозные свидетельства.

Согласно положению о найме на сельские работы волостные правления выдавали договорные листы лицам, нанимавшимся на сельскохозяйственные работы. Лесной устав

Сословные органы и учреждения самоуправления

предусматривал участие волостных правлений в торгах по продаже казенного леса, а оброчный устав - в торгах по отдаче в оброк казенного имущества.

Уставом о содержавшихся под стражей предусматривалось устройство при волостном правлении арестных помещений («холодных») для содержания арестованных по решениям волостных старшин, волостных судов, мировых судов и земских начальников. С 1903 после упразднения станowych «холодных» в волостных арестных помещениях содержались все арестанты волости.

В волостном правлении производились почтовые операции: прием и выдача корреспонденции, продажа почтовых знаков и т. п.

В связи с созданием волостных Советов депутатов волостные правления были упразднены Постановлением СНК «Об организации местного самоуправления» от 30 декабря 1917 г.³. Волостные правления, не окончившие дела делопроизводством, продолжали свою деятельность до 1918 г.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 7. Кн. 13. СПб., 1892. С. 93-98.

² II ПСЗРИ. Т. 36. Отд. 1. Стст. 36650, 36660, 36665.

³ СУ и РРКП. 1917. № 12. Ст. 179.

Мещанские управы

Мещанское сословие составляло значительную долю горожан. В него входили в основном мелкие торговцы (те, что не могли объявить купеческий капитал) и ремесленники. Это сословие несло податную и рекрутскую повинность. Мещане обладали определенным ограничением свободы перемещения. Для перемены места проживания им требовалось разрешение от городских властей и получение временного паспорта.

Мещане имели право корпоративного объединения и сословного мещанского самоуправления, которое реализовывалось через мещанские управы.

Мещанские управы в Российской империи образованы на основании «Грамоты на права и выгоды городам Российской империи» от 21 апреля 1785 г. как органы управления мещанским обществом в дополнение к существующему с 1724 г. институту мещанских старост. Подчинялись шестигласной (распорядительной) думе, с 1870 г. — городской управе.

В Гродненской губернии учреждены на основании мнения Государственного совета от 29 апреля 1875 г. «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. к городам Западных губерний»¹.

Согласно положению, управление делами мещан всех вероисповеданий, находившееся в ведении городских общественных управлений, передавалось в образованные мещанские общества и управления.

В местечках, городах, волостях, содержащих не менее 10 мещанских дворов, создавались самостоятельные мещанские общества, к которым приписывались близлежащие населенные пункты, содержащие менее 10 дворов.

Руководством делами общества занимались староста с помощниками, избиравшимися сроком на 1 год.

В местечках, содержащих более 50 дворов, общество могло ходатайствовать об учреждении мещанской управы вместо старосты.

Мещанские управы состояли в ведении Министерства внутренних дел. Во главе управы стоял председатель, избираемый городским обществом купцов и мещан. Ему полагались выборные помощники. Председатели управ и мещанские старосты утверждались губернским правлением, подчинялись губернатору.

Главное назначение мещанского управления заключалось во взимании разных податей и сборов с мещан. В функции так же входило: учет количественного и половозрастного состава мещан (составление посемейных списков), выдача паспортов, приемных и увольнительных свидетельств, контроль исполнения мещанами возложенных на них обязанностей со стороны городских и

Сословные органы и учреждения самоуправления

губернских властей.

Оказание помощи нуждавшимся членам составляло одну из важных задач мещанского управления, так как общее городское управление, находившееся под контролем обеспеченных слоёв населения, проявляло мало заботы о массе городского населения, принадлежащего к мещанству. Так, городское управление нередко было не в состоянии учреждать в достаточном количестве даже школы для начального обучения, ещё меньше делалось в отношении призрения бедняков, потерявших способность к труду вследствие старости и болезней.

В силу необходимости мещанское самоуправление заменяло во всех этих отношениях общее городское управление — на сословные средства самого беднейшего городского населения создавались школы, больницы, амбулатории, богадельни, рабочие дома. Из тех же средств выдавались разные пособия: на похороны, воспитание детей, приданое бедным невестам и т. д.

К концу XIX — началу XX вв. роль управ в самоуправлении постепенно уменьшалась, снижалась их инициативность, а функции сводились к выдаче паспортов и приему немногочисленных желающих в ряды мещан.

Мещанские управы упразднены Декретом СНК от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»².

¹ ППСЗРИ. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54460.

² СУ и РРКП. 1917. № 3. Ст. 31.

Еврейские общества

Как и все прочие российские подданные сословия, евреи не пользовались полной свободой в выборе места жительства. Указом Екатерины II от 28 декабря 1791 г. определялась территория, где им было разрешено проживать и заниматься промыслом — впоследствии получившая наименование черты еврейской

оседлости. Последняя первоначально охватывала Литву, Беларусь, Новороссию и некоторые другие части территории современной Украины и Бессарабии, после её вхождения в Российскую империю в 1812 г., и Царство Польское (собственно польские земли, отошедшие к Российской империи в 1815 г.) также были затем отнесены к черте оседлости. После 3-х разделов Речи Посполитой в состав Российской империи вошли земли, на которых жило большое число евреев.

Еврейские общества были учреждены на основании мнения Государственного совета от 29 апреля 1875 г. «О распространении Городового положения от 16 июня 1870 г. к городам Западных губерний»¹.

Еврейское население городов и местечек объединялось в хозяйственно-податные общества.

Находились в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись городским общественным управлениям.

До 1844 г. органом управления еврейских обществ был кагал (с древнееврейского — сход, собрание), который избирался евреями из своей среды, в составе от 3 до 5 уполномоченных. Духовным представителем общества являлся раввин.

После упразднения кагалов в 1844 г. еврейские общества избирали сборщиков податей и уполномоченных, функцией последних была раскладка сборов на содержание еврейских общественных и богоугодных заведений, раскладочные реестры представлялись в местное городское общественное управление².

Упразднены Декретом СНК от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов»³.

¹ ППСЗРИ. Т. 50. Отд. 1. Ст. 54460.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 11. Кн. 21. СПб, 1893. С. 456 об.

³ СУ и РПКП. 1917. Ст. 31. Стр. 26.

VII. ВОЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, КРЕПОСТНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ

1. Военные учреждения

Губернское и уездные рекрутские присутствия

Рекрутская повинность, как способ комплектования армии в Российской империи, существовала с 1699 по 1874 гг.

Указом Петра I от 17 ноября 1699 г. началось создание регулярной русской армии. Комплектовалась армия солдатами на смешанной основе. "Вольница"- прием в армию лично свободных людей и "даточные" - принудительное направление в армию крепостных крестьян, принадлежавших помещикам, монастырям. Было установлено — по 2 рекрута с каждых 500 человек "даточных". Можно было заменить одного рекрута денежным взносом в 11 рублей. В солдаты принимали в возрасте от 15 до 35 лет. Однако первый набор показал, что "вольницы" явно недостаточно, а помещики предпочитали вместо поставки рекрутов платить деньги.

С 1703 г. вводится единый принцип комплектования армии солдатами — рекрутский набор. Рекрутские наборы объявлялись нерегулярно указами царя в зависимости от потребностей армии.

Рекрутской повинности подлежали все сословия и классы. Подлежавший призыву в армию мог выставить себе замену. Срок солдатской службы не определялся (пожизненно), увольняли только полностью непригодных к службе.

В 1766 г. возраст рекрутов был установлен с 17 до 35 лет.

В первой половине XIX в. система комплектования армии не претерпела существенных изменений.

Новый Рекрутский устав 8 июня 1831 г.¹ значительно упорядочил систему набора рекрутов. По этому уставу все податные сословия (категории населения, обязанные платить налоги) были переписаны и разбиты на тысячные участки

(территория, на которой проживает тысяча человек податного сословия). Рекрутов теперь брали упорядоченно с участков. Некоторые состоятельные сословия освобождались от выставления рекрута, но платили за него по тысяче рублей.

Согласно уставу, в мирное время набор проводился один раз по 2-5 человек с 1000 ревизских душ. Возраст рекрутов был установлен с 20 до 35 лет. В 1851 г. срок обязательной службы для солдат был установлен в 15 лет.

Рекрутский устав 1831 г. внес некоторые изменения в состав присутствий. Первое, губернское присутствие, возглавлял губернский предводитель дворянства. В его состав входили предводитель дворянства того уезда, в котором учреждалось присутствие, городничий, военный чиновник и врач.

Членами второго и третьего уездных присутствий являлись предводитель дворянства того уезда, в котором учреждалось присутствие, предводитель дворянства ближайшего приписного уезда, городничий, военный чиновник и врач. В отдельные годы количество уездных рекрутских присутствий увеличивалось.

Учрежденные в губернии во время рекрутского набора губернское и уездные рекрутские присутствия открывались при казенной палате и являлись временными исполнительными органами, о чем свидетельствуют разъяснения Сената от 31 августа 1806 г.: «Рекрутские присутствия не что иное, как временные присутствия, составляемые из определенных должностей чиновников для одного только приема рекрутов»².

В 1862 г., после внесения изменений в Рекрутский устав, в губернии и уездах стали создаваться отдельные рекрутские присутствия³.

Как правило, набор объявлялся осенью, губернатор с помощью городской и уездной полиции оповещал население о рекрутском наборе и формировал губернский рекрутский комитет, который возглавлялся самим губернатором или вице-губернатором. В состав входили губернский предводитель дворянства, советник ревизского отделения казенной палаты, военный приемщик и

Военные учреждения, крепостные управления

медицинский чиновник по назначению врачебной управы.

В губернском и уездных рекрутских присутствиях имелись канцелярии, которые возглавлялись в первой — советником казенной палаты, в уездных — одним их членов каждого присутствия.

Губернский комитет намечал состав приемных пунктов для рекрутов - губернского и трех уездных рекрутских присутствий, между которыми и подразделялись уезды каждой губернии (по 2 - 3 уезда)⁴.

На протяжении всего набора губернский рекрутский комитет осуществлял общий надзор за его проведением.

Каждое уездное рекрутское присутствие возглавлял предводитель дворянства уезда, где помещалось присутствие, а членами были: другой предводитель дворянства, городничий, медицинский и военные чиновники.

Набор проводился в три очереди в зависимости от расстояния рекрутских участков от мест приема рекрутов. Устав разрешал нанять "охотника" и купить рекрутскую зачетную квитанцию, освобождавшую от повинности (стоимость 500-1000 руб.).

Проведя прием и отбор рекрутов, оформив на них необходимые документы, уездные рекрутские присутствия составляли отчеты для губернского присутствия, после чего прекращали свою деятельность. Губернское же присутствие продолжало еще действовать по приему отставших по болезни рекрутов, по приему рекрутов от помещиков в зачет будущих наборов и т.п.

В течение некоторого времени рекруты оставались в месте набора: в губернском городе, при батальоне внутренней стражи, в уездном городе — при местной инвалидной команде. Содержались они за счет казны. Рекруты принимали присягу, а затем, сформированные в команды по 300-500 человек под охраной войск внутренней стражи, направлялись в полки и команды по назначению.

Губернский и уездные рекрутские присутствия упразднены в ходе военной реформы на основании мнения Государственного совета в 1874 г.⁵, заменившей рекрутскую повинность всеобщей воинской повинностью. Слово "рекрут" было заменено словом "новобранец".

¹ II ПСЗРИ. Т. 6. Отд. 1. Ст. 4677.

² I ПСЗРИ. Т. 29. Ст. 22257.

³ II ПСЗРИ. Т. 37. Ст. 38622.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 29. Т. 37. Отд. 2. Ст. 38622.

⁵ Там же. Т. 49. Отд. 1. Ст. 53520.

Гродненское губернское и уездные по воинской повинности присутствия

Первые шаги по реорганизации вооружённых сил были предприняты ещё в ходе Крымской войны 1853-1856 гг. в связи с поражением России, в которой вскрылись проблемы, как недостатка отечественного вооружения, так и необходимости преобразования армии.

1 января 1874 г. Александром II был издан Манифест о введении всеобщей воинской повинности¹. Замена и выкуп новобранцев были отменены, но установлены освобождения, льготы и отсрочки по физическому состоянию, семейному положению (от действительной службы освобождались: единственный сын, единственный кормилец в семье при малолетних братьях и сёстрах, призывники, у которых старший брат отбывает или отбыл срок действительной службы), образованию (сроки действительной военной службы сокращались до 4 лет — для окончивших начальную школу, до 3 лет — городскую школу, до полутора лет — для имевших высшее образование), званию, роду занятий, имущественному положению и по национальному признаку (инородцы). От воинской повинности освобождалось и духовенство.

Военные учреждения, крепостные управления

По таким льготам освобождалось не менее 10% призываемых. Законом устанавливался призывной возраст — 21 год и определен общий срок службы — 15 лет, из которых 6 лет службы в строю и 9 лет в запасе. По истечении срока службы все годные к службе зачислялись в ополчение.

По «Уставу о воинской повинности», утвержденному одновременно с Манифестом, повинность была распространена на все сословия и классы населения, в противоположность прежнему порядку отбывания этой повинности, когда она всей тяжестью ложилась на сословия крестьян и мещан. Прежние рекрутские присутствия были заменены новыми, губернскими и уездными по воинской повинности присутствиями.

Особенность присутствий, отличавшая их от других губернских и уездных учреждений, состояла в том, что они были подчинены двум министерствам — внутренним дел и военному, действующим по взаимному соглашению.

Первое заседание и открытие Гродненского губернского по воинской повинности присутствия состоялось 6 февраля 1874 г.²

Порядок делопроизводства в присутствиях определялся министром внутренних дел по соглашению с военным.

Заседания губернских присутствий назначались, по мере надобности, губернатором, заседания уездных присутствий подразделялись на очередные и чрезвычайные.

Очередные созывались четыре раза в год для решения всех вопросов, касавшихся призыва; чрезвычайные назначались в промежутки между очередными заседаниями для решения дел, не терпящих отлагательства и для приема лиц, имевших право или обязанность поступить в войска не во время призыва.

Присутствия по воинской повинности, в качестве учреждений коллегиальных, решали дела по большинству голосов.

Губернское присутствие возглавлял губернатор, в состав входили вице-губернатор, губернский предводитель дворянства, прокурор окружного суда, член губернского по крестьянским делам присутствия, уездный воинский начальник.

К числу обязанностей губернских по воинской повинности присутствий относилось: общее наблюдение за производством призыва и приема лиц к отбыванию воинской повинности; распределение между призывными участками количества новобранцев, назначенного на губернию; переосвидетельствование лиц, подлежащих повинности; рассмотрение жалоб на уездные, окружные и городские присутствия, а так же отмена постановлений этих учреждений; рассмотрение отчетов подчиненных учреждений и составление годового отчета о призыве по губернии.

Уездные присутствия возглавлялись уездными предводителями дворянства. В состав присутствий входили уездный исправник, мировой посредник и офицер по назначению военного начальства.

На уездные воинские присутствия возлагалось: составление и проверка призывных списков, а так же представление в Министерство внутренних дел и Военное министерство сведений о количестве состоявших в подведомственных присутствиям участках лиц, подлежащих призыву; ведение призыва, определение прав призываемых, освидетельствование их, прием и определение порядка назначения на службу; представление отчетов о производстве призыва.

Губернские и уездные по воинской повинности присутствия упразднены постановлением по Народному Комиссариату по внутренним делам от 23 января 1918 г. «О ликвидации губернских и уездных присутствий по воинской повинности»³.

¹ П ПСЗРИ Т. 49. Отд. 1. Ст. 52982.

² НИАБ в г. Гродно. Ф.16. Оп. 11. Д. 318. Л. 18, 98.

³ СУ и РРКП.1918. № 17. Ст. 248.

Управления уездных воинских начальников

Управления уездных воинских начальников учреждены на основании именного Указа Александра II от 26 августа 1874 г.¹ для выполнения внутренней воинской службы в уездах.

Военные учреждения, крепостные управления

Управления состояли в ведении Военного министерства, назначались приказом императора, на местах подчинялись губернским воинским начальникам, а через них окружному штабу военного округа. С упразднением в 1881 г. должности губернских воинских начальников и ликвидации состоявших при них управлениях, уездные воинские начальники подчинялись начальникам местных бригад².

Уездные воинские начальники являлись непосредственно командирами местных войск, расположенных в уезде, губернский воинский начальник исполнял должность коменданта.

На управления возлагались следующие обязанности: комплектование и мобилизация войск; учет и призыв на службу новобранцев; учет численности и перемещения чинов запаса армии и призыв их на учебные сборы; переосвидетельствование проживавших в уезде отпускных нижних чинов и признание их годными к прохождению службы или увольнению в запас и назначению пенсии; формирование резервных и запасных частей, их расквартирование, передвижение; содержание местных конвойных команд; инспектирование и содержание войск, снабжение их продовольствием, обмундированием и деньгами; выдача солдатских паспортов и проездных документов для провоза багажа, лошадей и амуниции через подконтрольную территорию; предоставление транспорта для проезда; содержание и сопровождение арестантов и ссыльных по данной территории; содержание и хранение воинского имущества; призревание раненых и увечных чинов запаса и их семейств.

Уездные воинские начальники являлись членами уездных по воинской повинности присутствий, входили в состав всех уездных комитетов и присутствий гражданского управления. В городах, где не было постоянных войск, исполняли обязанности коменданта и начальника местного гарнизона.

При управлениях губернских городов были открыты хозяйственные комитеты, отвечавшие за хозяйственную часть расквартированных в местности войск.

23 августа 1881 г. было утверждено «Временное положение об управлении местными войсками Европейской России», по которому должности губернских воинских начальников упразднились, а обязанность коменданта в губернском городе была возложена на уездного воинского начальника, чье управление находилось в этом городе³.

Упразднены декретом СНК от 25 января 1918 г. «О расформировании управлений местных бригад и о включении управлений уездных воинских начальников в состав уездных Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов⁴».

¹ I ПСЗРИ. Т. 49. Отд. 2. Ст. 53839.

² III ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 367.

³ Там же.

⁴ СУ и РРКП.1918. № 20. Ст. 298.

Брест - Литовская комиссариатская комиссия

Брест-Литовская комиссариатская комиссия переведена и переименована из Дубенской в Брест-Литовскую 22 апреля 1840 г.¹

Снабжение войск и госпиталей денежным и вещевым довольствием составляло обязанность Комиссариатского департамента, действовавшего через интендантства, полевые управления и комиссариатские комиссии.

Комиссариатские комиссии входили в состав Военного министерства.

Каждая комиссия действовала в определенном округе, в котором департамент обозначал пункты сосредоточения основных оборотов вещей комиссариатского довольствия и средств перевозки этих вещей.

Комиссариатские комиссии действовали в разных пунктах, избравшихся по стратегическим и хозяйственным соображениям. Каждая комиссия заведовала комиссариатским довольствием расположенных в ее районе войск, учреждений и заведений².

Военные учреждения, крепостные управления

Совокупность всех комиссариатских учреждений обозначалась термином «комиссариат».

Упразднены в 1864 г. «Положением о военно-окружных управлениях» с возложением функций на Главное интендантское управление³.

¹ ППСЗРИ. Т. 15. Отд. 1. Ст. 13405.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т.15^А. Кн. 30. СПб., 1895. С. 864.

³ ППСЗРИ Т. 39. Отд. 1. Ст. 41162.

Помощник окружного генерала 9-го округа отдельного корпуса внутренней стражи

Полномочия и статус окружного генерала были определены согласно «Положению для внутренней стражи» от 3 июля 1811 г.¹ Окружной генерал состоял в ведении Военного министерства, командовал округом, включавшим несколько бригад внутренней стражи, которые, в свою очередь, состояли из губернских батальонов и инвалидных команд.

Внутренняя стража выполняла обязанности по охране внутреннего государственного порядка и являлась полицейским органом, имевшим военную организацию.

Внутренняя стража была разделена на округа (от 8 до 12 в разное время) во главе с окружным генералом. Округ делился на бригады, состоявшие из губернских (с 1815 г. — гарнизонных) батальонов. В состав частей внутренней стражи входили инвалидные команды.

30 марта 1816 г. внутренняя стража переименована в Отдельный корпус внутренней стражи, а учрежденные в 1817 г. жандармские команды вошли в состав частей этого корпуса.

В 1836 г. жандармские команды были причислены к образованному в 1827 г. корпусу жандармов.

В соответствии с Положением в компетенцию корпуса

внутренней стражи входило: несение караульной службы, борьба с контрабандой, обеспечение сбора податей, недоимок, исполнение судебных приговоров, преследование и задержание преступников, беглых, дезертиров, их конвоирование; усмирение волнений, поддержание порядка в присутственных местах при проведении праздников. В его обязанности входил также контроль исполнения инструкций батальонными командирами и бригадными начальниками, ведение отчетности и представление военному министру сведений о состоянии бригад и инвалидных команд подведомственного ему округа и др.

Внутренняя стража упразднена в 1864 г. «Положением о военно-окружных управлениях»². Штаб Отдельного корпуса внутренней стражи был упразднен, гарнизонные батальоны и команды внутренней стражи переформированы в губернские батальоны и уездные команды, с сохранением этапных команд для конвоирования арестантов. Все эти части находились в подчинении начальников местных войск военных округов, имевших права командиров дивизий.

В губерниях назначался губернский воинский начальник с правами командира полка.

С 1874 г. начальник местных войск округа имел права командира корпуса, губернский воинский начальник - командира дивизии, уездный воинский начальник - командира полка.

С ликвидацией в 1881 г. должностей начальников местных войск округов и губернских воинских начальников, находившиеся в их подчинении местные губернские батальоны и команды были распределены по 22-м местным бригадам внутренней стражи³.

¹ I ПСЗРИ. Т. 31. Ст. 24704.

² II ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 1. Ст. 41162.

³ III ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 367.

Гродненский батальон внутренней стражи

16 января 1811 год Указом Александра I предписывалось «...привести в надлежащее соответствие охранные формирования»¹. Местные губернские команды, подчиненные гражданскому начальству и выполнявшие обязанности по охране внутреннего порядка, были переданы в Военное министерство.

Сформированные из переданных команд воинские батальоны были сведены в бригады внутренней стражи.

В 1811 г. Александр I утвердил «Положение для внутренней стражи», на которую, помимо общих воинских обязанностей, возлагались караульная и конвойная службы.

Она использовалась: «...в помощь исполнению законов и приговоров суда; на поимку, преследование и истребление разбойников и рассеяние запрещенных законом скопищ; на усмирение неповиновения и буйства; для поимки беглых, ушедших преступников и дезертиров; для преследования запрещенных и тайно провезенных товаров; в помощь, свободному движению внутреннего продовольствия; для содействия сбору податей и недоимок; для сохранения порядка и спокойствия церковных обрядов всех исповеданий, для охранения порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах; для принятия и провожания рекрут, преступников, арестантов и пленных; для отправления военных, просрочивших отпуска, к их командам; на пожары, для помощи при разлиии рек; для отряжения нужных часовых к присутственным местам, тюрьмам и острогам и для сопровождения казны»².

В течение года при учреждении внутренней стражи образовано 8 округов, каждым командовал генерал-майор. Округу подчинялось несколько бригад, состоявших из 2-х-3-х батальонов, которые дислоцировались в губернских городах и носили их название.

В 1864 г. было принято «Положение о военно-окружных управлениях»³, на основании которого территория России была

поделена на 13 военных округов (в числе которых находился Виленский округ, включавший в себя Виленскую, Гродненскую, Ковенскую, Минскую и Могилевскую губернии) во главе с командующими войсками военных округов. Результатом реформы было создание небольшой армии мирного времени со значительным обученным резервом на случай войны.

Батальоны внутренней стражи были переведены в ведение командующих войсками военных округов.

По Декрету СНК от 16 декабря 1917 г. «Об уравнивании всех военнослужащих в правах» все чины и звания царской армии упразднились с передачей армейских функций солдатским комитетам⁴.

¹ I ПСЗРИ. Т. 31. Ст. 24704.

² Там же.

³ II ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 1. Ст. 41162.

⁴ Декреты советской власти. Т. I. 1917-1918 гг. 25 октября 1917 г. - 16 марта 1918 г. М., 1957. С. 243.

2. Крепостные управления

Брест-Литовское крепостное инженерное управление

Крепостное инженерное управление действовало при Брест-Литовской крепости, сооруженной в начале XIX в.

Состояло в ведении Главного инженерного управления¹. На местах подчинялось Окружному инженерному управлению Варшавского военного округа².

Вело делопроизводство по вопросам заведования крепостными сооружениями и прилегающей территорией.

Крепостное инженерное управление подчинялось непосредственно начальнику инженеров крепости и подразделялось на инспекторский, техническо- хозяйственный и

Военные учреждения, крепостные управления

искусственный отделы.

Управление являлось исполнительным органом управления крепостью по инженерной части. В нем сосредоточивалось заведование крепостными инженерными частями и командами инженерного ведомства, входящими в состав крепостного гарнизона: крепостными сооружениями, воинскими зданиями и крепостными дорогами, военно-голубиными станциями, крепостным телеграфом и телефоном, отоплением, освещением и водоснабжением крепости; всеми вспомогательными инженерными средствами обороны, инженерными складами и запасами; крепостными землями.

В обязанность входило соблюдение эспланадных правил, составление проектов, планов и смет инженерных сооружений в крепости, выполнение различного рода инженерных работ и отчетности по ним, а также принятия всех мер для приведения крепости в готовность к обороне по инженерной части³.

В особом секретном архиве крепостного инженерного управления хранились: общие планы крепости и отдельных ее районов с нанесением на них всех укреплений; детальные инженерные планы и чертежи оборонительных сооружений и мобилизационный план приведения крепости в готовность к обороне по инженерной части.

Личный состав управления, порядок делопроизводства и распределение предметов ведения по отделам определялись особыми штатами, соответственно классу крепости, а также утвержденными правилами и инструкциями.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 4^А. Кн. 8. СПб., 1891. С. 656.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 1593. Оп. 1. Д. 27. Л. 3 об.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 13. Кн. 25. СПб., 1894. С. 192.

Управление строителя Гродненской крепости

Управление строителя Гродненской крепости было образовано для постройки и укрепления оборонительных сооружений на западной границе. Под его руководством проводились работы по возведению фортов, блиндажей и др. оборонительных укреплений.

В 1887 г. в Гродно было создано Управление отдельных производственных работ, в 1891 г. — Гродненская инженерная дистанция, которая представляла собой местное военное инженерное управление, подчинявшееся Окружному инженерному управлению¹.

Основные работы по проектированию Гродненской крепости начались 3 ноября 1911 г.² 7 января 1912 г. первый проект Гродненской крепости был представлен в Главное инженерное управление³, однако после обсуждения этого плана в Инженерном комитете Главного инженерного управления в него были внесены существенные изменения. Изменилась нумерация фортов. В целом проект был значительно удешевлён. Новый проект Гродненской крепости был готов в июне 1912 г.⁴

По новому плану планировалось построить 13 фортов, 19 литерных опорных пунктов и 23 номерных опорных пункта.

Строительство, которым руководило Управление строителя крепости, началось в 1912 г.⁵

Были образованы 14 строительных участков, на которых началось возведение укреплений, дорог, в самом городе Гродно строились новые казармы для гарнизона. К строительству планировалось привлекать как частные фирмы и подрядчиков, так и вольнонаёмных рабочих и на сезонные работы рабочих от населения.

Строителем крепости был назначен военный инженер генерал-майор Д.П. Колосовский⁶.

В состав управления входили военные инженеры: строитель крепости, два помощника строителя, начальник хозяйственного

Военные учреждения, крепостные управления

отделения, старшие и младшие производители работ, делопроизводитель по строевой части. Кроме того в управлении были инженерные чиновники: бухгалтер, помощник бухгалтера, делопроизводитель по хозяйственной части, два помощника начальника хозяйственного отделения⁷.

Управление подчинялось штабу Гродненской крепости и находилось в ведении Военного министерства.

Прекратило деятельность в 1916 г., документы были переданы в Окружной архив Штаба Московского военного округа⁸.

¹ Д.В. Лютик, С.А. Пивоварчик., А.Р. Семенчук Незвестные крепости Российской империи. Реконструкция событий/ Лютик Д.В., Пивоварчик С.А., Семенчук А.Р. Вильнюс, 2014. 252 с.

² Там же.

³ Лютик Д., Семенчук А. Сто лет одиночества. Неизвестная крепость Российской империи: Путеводитель по фортам крепости Гродно. Мн., 2012. С. 39.

⁴ Там же. С. 43.

⁵ Там же. С. 44.

⁶ Там же. С. 53.

⁷ Памятная книжка Гродненской губернии на 1914 г. Гродно, 1913. С. 70.

⁸ НИАБ в г. Гродно. Ф. 731. Оп. 1. Д. 92. Л. 1-13.

Гродненская отдельная крепостная телеграфно- телефонная команда

После начала Первой мировой войны в Гродненской крепости начали создаваться специальные воинские части, занимавшиеся обслуживанием телефонной сети. В конце июля 1914 г. была сформирована Гродненская отдельная крепостная телефонно-телеграфная команда. Она состояла из трех взводов. С сентября 1914 г. при телефонно-телеграфной команде была образована учебная команда. В октябре того же года в составе команды числилось около 500 человек. В ее распоряжении находилось 8 лошадей¹.

Команда состояла в ведении Военного министерства.

Начальником команды стал корнет князь Вадим Николаевич Урусов. Команда расположилась в каменном двухэтажном здании по адресу Дворцовая площадь, д. 9 (сейчас пл. Тизенгауза, д. 4, известный как «Кривая официна»)².

В задачи команды входило соединение крепости телеграфно-телефонным сообщением со штабом, всеми фортами и управлениями крепости, со станциями железных дорог, центральными артиллерийскими и интендантскими складами, лагерями войск, расположенных в районе крепости и т.п.³

В июне 1915 г. команда была переформирована в двухротный Гродненский крепостной телеграфный батальон, который, с ликвидацией Гродненской крепости в августе 1915 г., просуществовал до декабря 1915 г.⁴

¹ Лютик, Д. Войска связи Гродненской крепости в период Первой мировой войны/Д Лютик//Российская империя [Электронный ресурс].-2014.- Режим доступа: <https://harodnia.com/be/uczora/rasijskaja-impervja/544-vojska-svyazi-grodnenskoj-kreposti-v-period-pervoj-mirivoj-vojnny>.

² Лютик Д. Указ. соч.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 64. Кн. С. 794-795.

⁴ Лютик Д. Указ. соч.

VIII. ФИНАНСОВО-НАЛОГОВЫЕ, КРЕДИТНЫЕ, СТАТИСТИЧЕСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Финансово-налоговые учреждения

Казенная палата

Гродненская казенная палата учреждена на основании положения об «Учреждениях для управления губерний Всероссийской Империи» 1775 г. с образованием Гродненской губернии в январе 1802 г.

Входила в ведение Министерства финансов, на местах подчинялась губернатору, возглавлял палату вице-губернатор.

В 1-й пол. XIX в. казенная палата занималась как финансовыми, так и административными делами, разделяясь на 5 экспедиций:

1-я экспедиция занималась однодворцами, государственными и приписными к заводам крестьянами, фабриками и заводами, ярмарками, хлебными магазинами, лавками, землями, лесами и прочими угодьями, которые были в оброке.

В этой экспедиции откладывались подробные описания казенных селений, оброчных статей. Палата следила за доходностью этих статей;

2-я экспедиция занималась всеми таможенными делами, борьбой с контрабандой;

5-я экспедиция ведала ревизионными книгами: о количестве душ, рекрутском наборе, переводе помещичьих крестьян из губернии в губернию, о винном и соляном откупе и подряде;

6-я экспедиция, казначейская, собирала сведения о приходах и расходах по губернии, занималась ревизией счетов;

7-я экспедиция ведала делами по мостам и переправам, содержавшимся за казенный счет.

3-я и 4-я экспедиции в условиях Гродненской губернии открыты не были¹.

По инструкции казенным палатам от 29 сентября 1831 г. экспедиции были заменены отделениями. К этому времени палата состояла из общего присутствия, где производились торги на откупы и подряды, и пяти отделений:

1-е отделение, хозяйственное, занималось составлением ревизских сказок, исключением из окладов ревизских душ, причислением иностранцев к сословиям, перечислением крестьян от одного помещика к другому, окладными книгами, рекрутскими наборами, управлением казенными селениями и их землями, оказанием помощи крестьянам в случае неурожая, казенными именьями;

2-отделение, лесное, ведало всеми казенными лесами, лесопосадками и сохранением казенных лесов, размежеванием, вырубкой, отпуском леса и оброчными статьями лесного ведомства, лесными доходами и расходами и счетоводством по лесной части;

3-е отделение, казначейское, составляло расписание доходов и расходов по губернии, земских повинностей, наблюдало за своевременным поступлением окладных сборов, ведало продажей гербовой бумаги, и т.д.;

5-е отделение, соляное, занималось продажей соли, ее развозкой, хранением, учетом;

6-е отделение, контрольное, ведало ревизией книг и годовых отчетов уездных казначейств.

4-е отделение, питейное, в Гродненской губернии открыто не было.

Отделения возглавлялись, соответственно, советниками, губернскими казначеем, лесничим, контролером. В свою очередь, отделения подразделялись на столы. Делопроизводство вела канцелярия².

В 1833 г. Комитет министров утвердил «Положение об открытии ревизских отделений казенных палат из хозяйственного

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

отделения»³, по которому ревизское отделение состояло из 4-х столов: по ревизской, окладной, рекрутской части и по счетоводству.

В 1840 г. в Виленской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской губерниях из ведения казенных палат было изъято управление государственными имуществами, казенными крестьянами и казенными лесами⁴. На базе ликвидированного лесного отделения была открыта палата государственных имуществ.

По реформам 1862-1866 гг. контрольные функции казенной палаты были переданы вновь созданной контрольной палате.

В своей структуре палата состояла из казначейского, ревизского отделений и канцелярии.

В 1874 г., при введении всеобщей воинской повинности, из ведения ревизского отделения казенных палат дела по производству воинских наборов были переданы вновь учрежденным губернскому и уездным по воинской повинности присутствиям.

Таким образом, казенная палата превратилась в исполнительный орган, круг деятельности которой сводился к узко финансовым вопросам губернии.

Структура палаты за время ее существования также пережила серьезные изменения. Так, если вначале она возглавлялась вице-губернатором, то после 1845 г. — назначаемым председателем, а с 1866 г. ее возглавил уже особый управляющий, который мог единолично решать практически все дела. Кроме того, первоначально в ее состав входили: директор экономии и домоводства, советник, два ассессора, губернский казначей. После 1892 г. состав палаты был иной: начальники отделений (общим числом три отделения), секретарь, чиновник особых поручений, архивариус, экзекутор, в нерусских губерниях по штату полагался переводчик.

Власть губернатора в отношении казенной палаты определялась законом так: «Губернатор, яко хозяин губернии,

может во всякое время денежную казну в губернии ему вверенную освидетельствовать сам, или через уполномоченного от него»⁵.

В ведении казённых палат состояли податные инспекторы и их помощники.

В связи с военным положением Гродненская казенная палата в 1915 г. была эвакуирована в г. Тамбов⁶.

Упразднена 15 июня 1918 г. на основании Декрета СНК от 27 мая 1918 г. «О ликвидации эвакуированных казенных палат и казначейств»⁷.

¹ I ПСЗРИ. Т. 21. Ст. 15141.

² II ПСЗРИ. Т. 6. Ст. 4833.

³ Там же. Т. 13. № 533. Ст. 11533.

⁴ Там же. Т. 15. Отд. 1. Ст. 13058.

⁵ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

⁶ НИАБ в г. Гродно. Ф. 24. Оп. 6. Л. 333. Л. 133-134, 186.

⁷ СУ и РРКП. 1918. № 37. Ст. 487; НИАБ в г. Гродно. Ф. 24. Оп. 6. Д. 333. Л. 109-109 об, 133-134, 186.

Гродненское губернское и уездные казначейства

7 ноября 1775 г. Екатериной II, был издан важнейший законодательный акт реформы местного управления «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи»¹, заложивший основы административно-территориального управления на длительный период.

Были определены и штаты соответствующих учреждений. В составе каждой губернии выделились такие административные единицы, как уезды, и впервые была определена должность уездного казначея как основного финансового чиновника низшего звена, который назначался Государственным казначеем по представлению губернской казенной палаты на три года и был ей подотчетен.

Губернская казенная палата стала центральной частью структуры финансового аппарата на местах.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

После 1821 г. был создан Департамент Государственного казначейства в ведомстве Министерства финансов, который возглавил всю казначейскую службу в империи.

Главным направлением финансовой деятельности департамента являлось движение казенных сумм по приходам и расходам всех казначейств; главное счетоводство приходов и расходов всех казначейств; заведование монетной (до основания Государственного банка) и пробирной частями; дела по составлению росписи доходов и расходов и пр.

До 1863 г. каждое министерство имело свое казначейство, которое собирало доходы, хранило их и производило расходы по данному ведомству, передавая в казначейства лишь свободные остатки².

В 1863 г. в России, в связи с преобразованием кассового устройства, был введен принцип единства государственной кассы, когда счета государственных учреждений Российской империи стали находиться на казначейском обслуживании, и не передавались ни в отделения Государственного банка, ни в коммерческие банки. Все казначейства министерств были упразднены и обязанности их возложены были исключительно на кассы Министерства финансов.

До 1865 г. функции губернского казначейства исполнял губернский казначей, чиновник Министерства финансов, возглавлявший казначейское отделение в казенной палате. Губернский казначей был подотчетен губернатору, но не подчинялся ему.

На основании утвержденного мнения Государственного совета от 30 ноября 1865 г. «Об учреждении Губернских Казначейств и Расходных Отделений и преобразовании Уездных Казначейств»³, произошло преобразование Гродненского уездного казначейства в Гродненское губернское казначейство, которое продолжало находиться в ведении Министерства финансов и подчинялось Гродненской казенной палате.

Казначейства являлись кассовыми исполнительными

органами, занимавшимися сбором налогов и расходованием денежных средств по распоряжению соответствующих учреждений или должностных лиц.

Губернское казначейство, выполнявшее функции расходной кассы, занималось приемом и хранением всех доходов губернии, поступавших от плательщиков, приемом и хранением депозитов, занималось производством расходов и высылкой сумм из поступавших в казначейство доходов. Так же в ведении губернского казначейства находилась продажа гербовой бумаги, марок, бандеролей, бланков, выдача свидетельств на право торговли и промыслов.

Волковысское, Пружанское и Слонимское уездные казначейства были образованы одновременно с образованием Гродненской губернии в январе 1802 г. На местах подчинялись казенной палате, после преобразования уездных казначейств в 1865 г. подчинялись Гродненскому губернскому казначейству.

Уездные казначейства, выполнявшие функции приходной кассы, вели кассовые обслуживания государственных учреждений. По своим функциям это были исключительно исполнительные органы, в обязанности которых входило сбор и хранение государственных доходов, перевод денежных сумм в государственный банк или из одного казначейства в другое.

Казначейства следили, также, за своевременным поступлением доходов.

Штат губернского и уездных казначейств состоял из губернского или уездного казначея, его помощника, кассиров, бухгалтеров и его помощника, письмоводителя.

Казначейства могли подвергаться внезапным или срочным проверкам казенной палатой, чиновниками по указанию губернаторов, Министерством финансов и Государственным контролем.

В августе 1915 г., в связи с военным положением, Гродненское губернское казначейство было эвакуировано в г. Тамбов, уездные казначейства – в Тамбовскую губернию.

На основании декретов СНК от 26 апреля 1918 г. «О порядке ликвидации эвакуированных казенных палат и казначейств»⁴ и от 31 октября 1918 г. «О слиянии казначейств с учреждениями Народного банка»⁵ казначейства были упразднены.

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 13 а. Кн. 26. СПб., 1894. С. 932-933.

³ II ПСЗРИ. Т. 40. Ст. 42728.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 37. Ст. 487.

⁵ Там же. № 81. Ст. 848.

Губернская контрольная палата

Контрольная палата – это местное учреждение государственного контроля в Российской империи, занимавшееся документальной ревизией счетов всех государственных учреждений в губернии.

До 1864 г. функция ревизии государственных доходов и расходов на уровне губерний была возложена на особые контрольные отделения при казённых палатах. Ещё в 1836 г., при рассмотрении в Государственном совете проекта организации Государственного контроля, генерал-адъютант граф П.Д. Киселев представил особое мнение, в котором указал о необходимости образования в губерниях местных контрольных учреждений. В результате реформы системы государственного контроля, начавшейся в 1859 г., с 1866 г. надзор за законностью и правильностью поступления государственных доходов и производства расходов в губерниях стал осуществляться контрольными палатами.

Гродненская контрольная палата начала свою деятельность 1 января 1866 г. на основании мнения Государственного совета, утвержденного 9 декабря 1865 г.¹

Являлась государственным органом контроля финансовой деятельности учреждений губернии, но к общим губернским

местам не причислялась.

Подчинялась Государственному контролёру и Совету государственного контроля.

Заведовал палатой управляющий, в подчинении которого находились его помощник, старшие и младшие ревизоры, их помощники, счётные чиновники, секретарь и журналист.

Определение на должность управляющего палатой и его увольнение происходило с «высочайшего» разрешения, а помощника управляющего и ревизоров — с утверждения Государственным контролером.

Своей структуры палата не имела. Для более удобного руководства палатой обязанности распределялись между ее членами, причем определенный участок работы был закреплен за отдельным лицом, и в его распоряжение давалось определенное количество служащих.

В палате было образовано общее присутствие, которое составлял управляющий, его помощник и старшие ревизоры.

Палата занималась надзором и ревизией финансовой деятельности учреждений Гродненской губернии. Проводила ревизии денежных оборотов губернских и уездных казначейств по прошнурованным книгам и подлинным документам, касс специальных сборщиков и управлений, распорядившихся кредитами и производившими сбор государственных доходов, а также ревизии наличности денежных средств и имущества, согласно записям в книгах и по документам.

На основании первичной документации и своих контрольных мероприятий контрольная палата составляла отчет и представляла в Государственный контроль по исполнению бюджета.

В 1915 г., в связи с наступлением немецких войск, палата (руководство, часть служащих, документы) была эвакуирована в г. Ярославль, где, в связи с удалённостью от Гродненской губернии, продолжала свою деятельность в ограниченном масштабе.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

Декретами СНК от 5 декабря 1917 г. функции контрольной палаты были переданы Народному комиссариату Государственного контроля².

1 ноября 1918 г. прекратила свою деятельность, ее служащие были прикомандированы к Ярославской губернской учётно-контрольной коллегии³.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 23. Оп. 1. Д. 1. Л. 1-2.

² СУ и РРКП. 1917. №№ 91, 92.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 23. Оп. 1. Д. 236.

Губернское особое о земских повинностях присутствие

Земская повинность – вид местного обложения в денежной и натуральной форме для удовлетворения хозяйственных, административных и культурных потребностей¹.

Земские повинности делились на денежные и натуральные. Денежными повинностями являлись: 1) почтовая — использовалась на содержание почт и их смотрителей, пристанционных домов и гостиниц; 2) дорожная — на устройство, содержание и ремонт дорог, мостов, перевозов; 3) ссыльно-этапная повинность шла на устройство, наем и ремонт помещений для этаплируемых ссыльных и стражи, продовольственное содержание и одежду для ссыльных, и жалование стражникам; 4) содержание местного управления включало постройку, аренду, ремонт, отопление, освещение зданий присутственных мест, школ, больниц и общественных организаций, выплату жалования земским полицейским чинам, земским исправникам, становым приставам и др.

К натуральным повинностям относились: 1) подводная — на выделение подвод чиновникам для поездок по служебным делам, воинским командам, рекрутским партиям, для перевозки больных ссыльных и арестантов; 2) дорожная — на содержание дорог, дорожных сооружений, речных переправ; 3) квартирная —

на предоставление квартир для проходящих воинских команд и расквартирование воинских частей.

Крестьяне и сельские жители отбывали натуральные земские повинности: дорожную, подводную, квартирную.

Частные земские повинности в виде поземельных сборов с дворянских имений шли на содержание зданий дворянских депутатских собраний, канцелярий предводителей дворянства, на жалование непременным членам и депутатам от дворянства, зрителям земских запасных магазинов, губернским комиссиям народного продовольствия, дворянским опекам.

Частные земские повинности с населения городов и посадов, с торгов, торговых и промысловых свидетельств использовались на благоустройство, содержание городских общественных зданий, снабжение квартирами и связанными с ними потребностями военных чинов.

13 июля 1851 г. были утверждены «Правила нового устройства земских повинностей»², которые вступали в действие с 1 января 1853 г. Для исполнения этих правил в каждой губернии были созданы особые о земских повинностях присутствия, которые собирались на заседания 1 раз в 3 года.

Являлись исполнительными органами комитетов о земских повинностях.

Первое заседание Гродненского губернского о земских повинностях присутствия состоялось 22 ноября 1851 г.³

В состав присутствия входили: губернатор – председатель, губернский предводитель дворянства, управляющие палатами казённой, государственных имуществ, удельной конторой, городской голова губернского города.

На заседания приглашались руководители других учреждений. Решения принимались простым большинством голосов, в случаях разногласий – решением губернатора. Присутствие не имело своей канцелярии, делопроизводством занималась канцелярия комиссии народного продовольствия, счетоводством в уездах – уездные казначейства, по губернии —

губернская казенная палата.

Основной функцией присутствия являлось решение дел, связанных с составлением и рассмотрением смет расходов земских повинностей по губернии и расходов сборов за истекшее трехлетие, поступлением и расходом денежных сборов земских повинностей и исполнением натуральных повинностей; проверкой отчетов по земским повинностям, проведением торгов на подряды и поставки, утверждением и финансированием договоров и контрактов, отводом мест для воинских команд под лагерь, стрельбища, пастбища для лошадей; переводом натуральных повинностей в денежные, содержанием школ, больниц, фельдшерских пунктов, и др.

Законом от 10 декабря 1874 г. земские учреждения были упразднены, а их функции переданы губернским распорядительным комитетам⁴.

¹ Энциклапедыя гісторыі Беларусі. Т. 3. Мн, 1996. С. 445-446.

² П ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 25398.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 44. Оп. 1. Д. 1.

⁴ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 22а. СПб., 1894. С. 518.

Управление Гродненского таможенного округа

Гродненский таможенный округ учрежден Указом Александра I «О таможенном уставе по Европейской торговле» от 14 декабря 1819 г.¹

В его состав входили Гродненская главная таможня и семь таможен 4-го класса, в числе которых: Брестская, Устилужская, Гониондзская, Хорошанская, Цехановская, Нурецкая и Преборовская.

Управление округа состояло из начальника округа, который подчинялся Департаменту внешней торговли Министерства финансов, двух чиновников для особых поручений, секретаря и

двух писцов².

Управлению подчинялись таможи, заставы и таможенные стражи подведомственного округа.

Указом Николая I «Об общем тарифе по Европейской торговле для таможен Российской империи и Царства Польского» от 13 октября 1850 г.³ была снята таможенная линия между Россией и Царством Польским, в связи с чем Гродненский таможенный округ прекратил своё существование. В связи с упразднением последнего в Гродно создается таможенный надзор для наблюдения за контрабандной торговлей. «30 октября 1853 года Генерал-губернатор сообщает Гродненскому губернатору о том, что в Гродно прибывает чиновник для особых поручений для надзора за контрабандой, а с ним один надзиратель-писец и 6 досмотрщиков»⁴.

В 1857 году был принят новый «Таможенный Устав по Европейской торговле», которым упразднялась внутренняя таможенная граница между Российской империей и Царством Польским. Таможи, находившиеся на этой границе, были ликвидированы, в том числе и Гродненская. В Гродно была создана служба таможенного уполномоченного при начальнике Юрборгского таможенного округа, в штате которой были таможенные досмотрщики и чиновники пограничной стражи.

Основная задача этой службы состояла в пресечении контрабанды на всей территории Гродненской губернии.

¹ I ПСЗРИ. Т. 36. Ст. 28030.

² II ПСЗРИ. Т. 15. Отд. 3. Ст. 14107.

³ Там же. Т. 25. Отд. 2. Ст. 24533.

⁴ В.Ю.Саяпин. Таможенная служба. В двух кн. Кн. 2. Борьба с контрабандой. Гродно, 2005. С. 110.

Брестская таможня

Учреждена Указом Александра I «Об учреждении таможен в городах Ковне и Брест-Литовском...» от 31 марта 1816 г.¹

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

Указом «Об образовании Ковенского и Брест-Литовского таможенного округов» от 28 июня 1816 г.² Брестская таможня включена в состав образованного Брест-Литовского таможенного округа.

Штат таможни состоял из управляющего, 2-х членов, секретаря, переводчика, казначея, бухгалтера и выкладчика пошлин, 5-ти писцов, пакгаузного надзирателя, смотрителя для аптекарских материалов и красок, ваг-стемпельмейстера, старшего досмотрщика, 6-ти досмотрщиков и 2-х сторожей³.

Указом от 14 декабря 1819 г. «О таможенном уставе по Европейской торговле» Брестская таможня включена во вновь образованный Гродненский таможенный округ⁴.

Указом Николая I «Об общем тарифе по Европейской торговле...» от 13 октября 1850 г. была снята таможенная линия между Российской империей и Царством Польским, в связи с чем на этой линии были упразднены таможни и таможенные заставы. Гродненский таможенный округ прекратил своё существование⁵.

¹ I ПСЗРИ. Т. 33. Ст. 26217.

² Там же. Ст. 26331.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 3. Д. 4. Л. 20.

⁴ I ПСЗРИ. Т. 36. Ст. 28030.

⁵ II ПСЗРИ. Т. 25. Отд. 2. Ст. 24533.

Губернский и уездные распорядительные комитеты

Земские повинности, натуральные и денежные, взымались с населения в пределах губернии или уезда для удовлетворения местных, а отчасти и общегосударственных потребностей.

В XVIII в. земские повинности устанавливались по усмотрению местных властей, без всяких правил. С 1805 г. началось их упорядочение с привлечением к раскладке и исполнению выборных представителей от сословий.

В 1816 г. земские повинности были разделены на общие по губернии и частные, включая содержание почты, мостов, перевозов

и дорог, отопление и освещение военных зданий, органов местного управления, предоставление подвод для земского суда.

Постепенно разделение и виды земских повинностей регламентировались. В 1832 г. был издан Устав о земских повинностях¹. Появилось законоположение, устанавливающее в деталях предметы натуральных повинностей и общий порядок их исполнения. Натуральные повинности представляли для населения значительное обременение, главным образом вследствие их неравенства. Их размеры колебались по губерниям и сословиям.

13 июля 1851 г. были утверждены «Правила нового устройства земских повинностей»², в которых земские повинности разделены на общие или государственные и местные, а последние — на губернские и частные, касавшиеся отдельных сословий. Устав сохранил три рода общих (в отличие от частных, т. е. лежащих на отдельных сословиях) натуральных повинностей:

а) содержание грунтовых дорог местного значения и бечевников;

б) удовлетворение нужд местного гражданского управления (содержание подвод для разъездов разных чинов, снабжение их квартирами, препровождение арестантов, снабжение их ночлегом и содержание подвод); в) удовлетворение воинских нужд: отведение квартир, снабжение продовольствием проходящих нижних чинов, отведение мест под лагеря и маневры, пастбищ для лошадей, мест под огороды, поставка подвод и снабжение проводниками кавалерийских полков.

Верным средством уравнивания повинностей считалось переложение их на деньги.

Для составления смет и раскладок земских повинностей в губерниях и уездах, на основании мнения Государственного совета «О прекращении отдельного существования государственного земского сбора и присоединении его, с 1875 года, к общим государственным доходам» от 10 декабря 1874 г.³ были учреждены распорядительные комитеты.

Заменили собой губернское особое о земских повинностях

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

присутствие, поскольку земские сборы были перенесены из разряда местных в государственные, а также заведовали местными, губернскими и частными земскими повинностями в губерниях в которых не было земских учреждений, в том числе и в Гродненской губернии.

Губернский распорядительный комитет являлся учреждением смешанного типа. Состоял из губернатора – председателя, губернского предводителя дворянства, управляющих казённой палатой и почтовой частью, губернского городского головы, представителя военного ведомства, делопроизводителя и его помощника.

Уездные распорядительные комитеты состояли из уездного исправника – председателя и особого чиновника, которого назначал губернатор, с приглашением на совещание в городских поселениях – городского головы, в уездах и сельских обществах – волостного старшины.

Решения в комитетах выносились простым большинством голосов, при равенстве голосов – решением председателя.

Делопроизводство велось на средства и под управлением канцелярии казённой палаты.

Губернский распорядительный комитет занимался сбором и расходованием земских сборов, администрированием земских натуральных повинностей (предоставление квартир войскам, обеспечение разездов чинов местной полиции, на содержание учреждений, дорог, мостов и др.), а также раскладкой государственного поземельного налога между уездами и отдельными налогоплательщиками.

Уездные распорядительные комитеты занимались расходованием земских сборов на расквартирование войск, содержание дорог, мостов, наймом, постройкой, ремонтом и содержанием почт, зданий государственных и общественных организаций и др.

Упразднены в 1917 г., незавершенные делопроизводством дела оканчивались в 1918 г.

¹ СЗРИ. Т. 4. Кн. 2. СПб. 1957. Л. 1-164.

² П ПЗСРИ. Т. 26. Ст. 25398. Л. 483-531.

³ Общий алфавитный указатель ко П ПЗСРИ. (3-О). Т. 2. СПб. 1885.

С. 57.

Податные инспекторы

Поражение России в Крымской войне 1853-1856 гг. привело к тяжелому экономическому кризису и дестабилизации финансового положения в стране. Армия стала тяжелым бременем для финансовой системы империи. Война с Турцией в 1876-1878 гг. только усугубила это положение. Требовались срочные реформы в финансовой сфере, которые бы вывели страну из кризиса.

Улучшение финансового положения России требовало также и преобразований в сфере налогообложения, которые бы включали в себя снижение налогового бремени с большинства населения страны – крестьянства и привлечение к обложению наиболее обеспеченных слоев общества.

Начались экономические преобразования в России. В 1882 г. был введен налог с наследства и дарения, в 1885 г. - дополнительный сбор с торговых и промышленных предприятий и налог на денежные капиталы, произошло повышение поземельного налога и налога на недвижимость в городах.

В связи с изменением социального состава плательщиков, проведением в жизнь новых податных мер, введением новых налогов и новых способов их взимания стало ясно, что чиновники казенных палат с задачей их исчисления и взимания не смогут справиться. Их деятельность в сфере налогообложения носила практически канцелярский характер, как по исчислению сборов, так и по контролю их взимания. В этот период существовали следующие прямые налоги: подушная подать, государственный поземельный налог, государственный налог с недвижимого имущества в городах и налог с торговли и промыслов. Все эти прямые налоги давали очень небольшую сумму сборов, и

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

значительная их часть оставалась в недоимке¹. Надзор со стороны этого ведомства в сфере торговли и промышленности был весьма слаб и ограничивался одной проверкой в год, которую производили чиновники для особых поручений. Постоянный же контроль возлагался на волостных старшин и выборных торговых депутатов, которые в большей степени заботились о частных интересах торговцев и промышленников, чем о пополнении государственной казны. Уклонение от уплаты торговых пошлин носило массовый характер.

В 1885 г. при казённой палате было образовано губернское податное присутствие под председательством управляющего казённой палатой, которое занималось налогообложением промышленных и торговых предприятий. Податного же аппарата не было, сбором налогов занималась полиция.

По проекту министра финансов Бунге Н.Х. «об улучшении государственных финансов путем перенесения податного бремени с малоимущей части населения на состоятельные группы его» было предложено «заменить оброчную подать выкупными платежами, ввести дополнительный промысловый налог с гильдейских предприятий, установить пошлины с безмездно переходящих имуществ и сбор с доходов от капиталов»². Для осуществления этих задач при губернских казённых палатах создавался институт податных инспекторов, которые были учреждены мнением Государственного совета «Об учреждении должностей податных инспекторов» от 30 апреля 1885 г.³, как участковые органы казённой палаты. Вся работа, связанная с вопросами сборов, пошлин, налогов, была сконцентрирована во втором отделении казенной палаты, возглавляемом начальником отделения в составе со столоначальником и бухгалтером. В помощь им были учреждены 3 должности чиновников особых поручений. В уездах учреждались должности податных инспекторов, которые заведовали своей территориальной единицей (уездом) и являвшиеся связующим звеном между податным населением уезда с казенной палатой.

Податные инспекторы находились в ведении Департамента окладных сборов Министерства финансов. Назначением и распределением податных инспекторов по губерниям и участкам занимался министр финансов.

Осуществляли надзор за промышленностью и торговлей, обложением, раскладкой и взысканием налогов и сборов в пределах податного участка; осуществляли ревизию уездных казначейств; участвовали в заседаниях уездных податных присутствий, уездных по крестьянским делам присутствий.

В Гродненской губернии податные инспекторы входили в штат уездных казначейств и возглавляли уездные по промысловому налогу присутствия.

24 мая 1899 г. было утверждено «Положение о податных инспекторах и их помощниках»⁴, согласно которому на должности податных инспекторов и их помощников назначались только лица, имевшие высшее образование и практическую подготовку.

Обязанности податных инспекторов были значительно расширены: они осуществляли проверку в волостных правлениях книг и документов, относившихся к денежным повинностям и казенным сборам, и наличности денежных сумм; участвовали в местных коллегиальных учреждениях; доставляли сведения для равномерного распределения сборов на земские повинности губернскому распорядительному комитету. Они так же имели право истребования от государственных, городских, сословных учреждений, организаций долгосрочного кредита и страховых сведений о составе, ценности и доходности недвижимого имущества; делать замечания должностным лицам о неправильности взыскания налогов и предлагать меры к их устранению.

Для решения задач податного контроля податным инспекторам выдавались казённой палатой открытые листы, которые давали право свободного входа во все заведения, организации и места, где осуществлялся торг или промысел, для получения необходимых сведений.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

Делопроизводство осуществлялось самими податными инспекторами.

1 ноября 1918 г. СНК принял Декрет «Об организации финансовых отделов губернских и уездных комитетов Советов Депутатов»⁵. Этим декретом было утверждено «Положение об организации финансовых отделов губернских и уездных исполкомов» и одновременно упразднены казенные палаты, акцизные управления и финансовые органы местного самоуправления.

¹ Очерк двадцатипятилетней деятельности податных инспекторов Гродненской губернии (30 апреля 1885-30 апреля 1915 г.). Гродна, 1910. С. 3.

² Там же. С. 4.

³ Ш ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 2907.

⁴ Там же. Т. 19. Ст. 16939.

⁵ СУ и РРКП. 1918. № 81. Ст. 847.

Губернское акцизное управление

Акцизы (от лат. *assidere*, т.е. налагать, устанавливать) – это косвенные налоги, включаемые в цену товара и фактически оплачиваемые покупателями, хотя юридически плательщиками в казну выступают организации, производящие и реализующие товары.

Данный налог применяется в основном в отношении тех товаров, производство и реализация которых является сверхрентабельной. Выполняет две важные функции: сдерживание потребления вредных для здоровья населения продуктов (алкоголь, табак) и перераспределение доходов наиболее богатой части населения путем введения акциза на отдельные особо дорогие товары.

Предшественником акциза в Российской империи был так называемый винный откуп, т.е. взимание казной дохода от реализации (продажи) алкогольных напитков. Правовой основой винных откупов был контракт, заключаемый на торгах

правительственными органами с откупщиком, который регламентировал порядок реализации алкогольных напитков (цену, время, условия и т.д.).

В целях совершенствования государственной налоговой системы 4 июля 1861 г. было утверждено Положение о питейном сборе, согласно которому учреждались губернские акцизные управления¹.

Гродненское губернское акцизное управление начало свою деятельность 1 июля 1862 г.² Занималось сбором налогов от продажи спиртных напитков, табака, сахара, соли и продуктов других производств, надзором за соблюдением правил вино- пивомёдоварения и за продажей, согласно выданным патентам, осуществляло ревизию предприятий, производивших продукцию, подлежащую акцизному сбору; составляло отчёты в казённую палату о проведении акцизных сборов.

В состав управления входили: управляющий, его помощник, ревизоры, канцелярия.

С 1885 г. на основании мнения Государственного совета «Об усилении состава акцизных управлений»³ в состав вошли старшие и младшие техники для наблюдения за приборами и технической частью производства, чиновники по судебной части для контроля соблюдения уставов, а также старшие и младшие контролёры для непосредственного надзора за винокуренными заводами. Должность помощника управляющего была упразднена.

Управление подчинялось Департаменту неокладных сборов Министерства финансов.

В 1915 г., в связи с обстоятельствами военного времени, было эвакуировано в г. Рязань.

Упразднено Декретом СНК «Об организации финансовых отделов губернских и уездных исполнительных комитетов Советов Депутатов» от 1 ноября 1918 г.⁴ Дела и имущество были переданы в Рязанское губернское акцизное управление.

¹ П ПСЗРИ. Т. 36. Ст. 37197.

² НИАБ г. Гродно. Ф. 30. Оп. 2. Д. 1.

³ III ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 2918.

⁴ СУ и РПКП. 1918. № 81. Ст. 847.

Губернское и уездные раскладочные по промысловому налогу присутствия

Налогообложение торгово-промышленной деятельности в России имеет давнюю историю. С 1722 г. вводились различные бессистемные сборы на разного рода промыслы. В 1775 г. Екатерина II отменила все эти сборы и установила гильдейские сборы с купеческого сословия в размере 1% от объявленного капитала.

С 1824 г. гильдейские сборы стали фиксированными.

В 1863 г. Александр II утвердил «Положение о пошлинах за право торговли и других промыслов»¹, согласно которому обложению были подвергнуты не только торговые, но и промышленные предприятия. Все заведения были разделены на разряды, каждому из которых был установлен фиксированный оклад налога.

Небольшие поступления сумм налога в бюджет вызвали увеличение налоговой нагрузки, однако сложившаяся налоговая система имела бессвязный и несистематический характер, а тяжесть налогообложения была мало сообразована с возможностями налогоплательщиков. Министерством финансов во главе с министром С.Ю.Витте была разработана новая система налогообложения торгово-промышленной деятельности.

8 июня 1898 г. было утверждено «Положением о государственном промысловом налоге»².

Государственный промысловый налог представлял собой комплекс прямых окладных и неокладных налогов в Российской империи на торгово-промышленную деятельность.

Окладные налоги – это прямые налоги, положенные в оклад, т.е. взимаемые ежегодно в определенном размере с каждой податной единицы, собираемые путем оплаты промысловых

свидетельств торгово-промышленными заведениями.

Неокладные налоги являлись дополнительными налогами, взимаемыми со всех торговых и промышленных предприятий, подлежащих основному налогу (налог с капитала, процентный налог с прибыли для предприятий, обязанных публичной отчетностью, и раскладочный сбор, дополнительный процентный сбор с прибыли для предприятий, необязанных обязательной публичной отчетностью).

Налогообложению подлежали: торговые предприятия, в том числе кредитные и страховые предприятия, торговое посредничество, все подряды и поставки; промышленные предприятия: фабрично-заводские, ремесленные, горные и связанные с перевозкой грузов; личные промысловые занятия.

Гродненское губернское и уездные раскладочные по промысловому налогу присутствия начали свою деятельность на основании «Положения о государственном промысловом налоге» от 8 июня 1898 г.

Губернское присутствие осуществляло административно-судебные функции, являлось апелляционной инстанцией. Занималось рассмотрением жалоб на постановления казённой палаты, руководством и надзором за деятельностью уездных раскладочных по промысловому налогу присутствий.

Состояло из губернатора (председателя), вице-губернатора, управляющих казённой палатой и акцизными сборами, прокурора окружного суда или его товарища, городского головы губернского города и двух избираемых городской думой губернского города на четыре года плательщиков дополнительного промыслового налога. При рассмотрении дел о нарушении правил Положения в состав Присутствия на правах члена приглашался председатель или член окружного суда.

Подчинялось Департаменту торговли и мануфактур Министерства финансов.

Уездные присутствия занимались определением размера основного и дополнительного промысловых налогов с

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

промышленных и торговых предприятий, частных промыслов, установлением размера взысканий за нарушение правил о государственном промысловом налоге.

Состояли из податного инспектора или его помощника – председательствующего, двух представителей акцизного ведомства и шести представителей от плательщиков раскладочного сбора.

Подчинялись на местах губернскому по промысловому налогу присутствию.

Присутствия упразднились на основании декрета СНК «Об организации финансовых отделов губернских и уездных исполнительных комитетов Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» от 1 ноября 1918 г.³

¹ II ПСЗРИ. Т. 38. С. 39118.

² III ПСЗРИ. Т. 18. Ст. 15601.

³ СУ и РРКП. 1918. № 81. Ст. 847.

Уездные по чиншевым делам присутствия

Чинш (от лат. *census* – перепись) – денежная или натуральная рента в Великом княжестве Литовском в XV– 1-й пол. XIX вв., одна из основных форм феодальной земельной ренты.

Чиншевое право – совокупность правовых норм, сложившихся в странах Европы и регулировавших особый вид поземельных отношений между собственниками и держателями земли (чиншевиками) из числа крестьян и городских жителей. Чиншевое право закрепляло вечное, переходившее из поколения в поколение, пользование землей с обязанностью владельца уплачивать собственнику установленный оброк (чинш), обычно денежный.

Чиншевое право в России действовало в ограниченных пределах (в польских и литовских землях, в некоторых юго-западных губерниях).

Уездные по чиншевым делам присутствия учреждены

«Положением о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков в губерниях Западных и Белорусских» от 9 июня 1886 г.¹

29 января 1887 г. по постановлению Гродненского губернского по крестьянским делам присутствия было создано четыре уездных по чиншевым делам присутствия, по количеству уездных съездов мировых посредников: Гродненское и подчинявшиеся ему Брестское, Волковысское, Пружанско-Кобринское².

Присутствия занимались установлением права на чиншевое владение землей, утверждением добровольных сделок между собственниками участков и чиншевиками о прекращении чиншевых отношений путем выкупа чиншевых земель в собственность или сдачи в аренду.

Состояли из председателя уездного мирового съезда, члена судебного ведомства, назначенного Министерством юстиции, одного из местных землевладельцев по приглашению губернатора и мирового посредника.

Первоначально создавались сроком на 3 года, но из-за отсутствия, зачастую, формальных доказательств и срока давности чиншевых прав на землю, деятельность присутствий затянулась на долгие годы.

Ликвидированы после 1917 г.

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 6. Ст. 5789.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 971. Оп. 1. Д. 1.

Уездные оценочные комиссии

Зарождение оценки земли в России началось в конце XV в. и было связано с введением при Иване III поместной системы, которая предполагала наделение землей за службу. В связи с этим возникла необходимость точного учета и оценки земельных наделов, так называемых поместных окладов.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

В XVI в. был создан Поместный приказ, который выделил поместную дачу из земельного фонда и производил описание и оценку земель. Результаты этих работ являлись основанием для поземельного (посошного) налогообложения. Величина налога зависела от качества пашни.

В XVII в. оценка частной земельной собственности, которая делилась на вотчины и поместья, производилась с учетом правового статуса земельных владений, количества крестьянских дворов, структуры земельных угодий, качества земель.

18 марта 1714 г. Петр I издал Указ «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах»¹, согласно которому вместо деления на поместья и вотчины вводилось новое понятие «недвижимое имущество» или «имение», а также подушная подать. В связи с этим отпала необходимость в количественной и качественной оценке земли.

По Манифесту от 19 сентября 1765 г.² началось проведение генерального межевания, целью которого было размежевание и оценка населенных и ненаселенных земельных дач и урочищ по всей территории России. Проводилось изучение, описание и оценка дворянских имений, включавших в себя сведения о землевладельце, размере землевладения, количестве дворов, душ мужского и женского пола, структуре земельных угодий, качестве земли, форме земельной ренты.

В XVIII – первой половине XIX вв. широкое распространение получила оценка земли, связанная с делами о наследстве, разделе, залоге, купле-продаже дворянских имений и домовладений.

Поскольку в России существовала частная собственность на землю, для строительства государственных и общественных зданий и сооружений государству приходилось выкупать земельные участки и другое недвижимое имущество у землевладельцев.

1 июня 1833 г. Николай издал Указ «О правилах вознаграждения частных лиц за имущества их, отходящие на государственное или общественное употребление»³, согласно

которому были учреждены оценочные комиссии.

Комиссии находились в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись губернатору.

Занимались оценкой частного недвижимого имущество, которое изымалось на строительство водных и сухопутных сообщений, государственных и общественных зданий и др.

Оценка имущества проводилась по планам или описям в зависимости от доходности отчуждаемого имущества, согласно правилам, установленным в «Положении о порядке описи, оценки и публичной продажи имущества» от 25 июня 1832 г.⁴

Оценка проводилась:

1) в губернских городах под председательством губернатора, в уездных — городничего или полицеймейстера, членов комиссии – городских оценщиков, губернского архитектора или губернского землемера, городского головы или старшего члена ратуши – для торгового и мещанского сословия, уездного предводителя дворянства – для дворян;

2) в уезде комиссией в составе уездного предводителя дворянства или уездного судьи (председателя), ближайших владельцев подобного имущества, уездного землемера, одного члена уездного или земского суда.

Для оценки стоимости конкретной недвижимости владелец был обязан по требованию сообщить комиссии сведения о составе, ценности и доходности имущества с подтверждающими соответствующими документами. Декларации владельцев проверялись данными страховых и кредитных учреждений, сведениями о продажах и арендных платах. На основании имевшихся материалов комиссия производила расчет доходности и сообщала о нем владельцу. По окончании работ по оценке составлялась общая ведомость оценок, которая публиковалась в открытой печати, обеспечивая, таким образом, контроль общественного мнения.

Оценка проводилась всегда в присутствии владельца имущества. По окончании акт оценки зачитывался владельцу.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

В дальнейшем состав оценочных комиссий изменился. Они состояли из уездного предводителя дворянства (председателя), податного инспектора, как неперменного члена комиссии, неперменного члена уездного по крестьянским делам присутствия, двух членов избираемых от Городской думы уездного города, а также члена от ведомств государственных имуществ.

Дело по оценке имущества передавалось в министерство, в пользу которого должно было перейти имущество, где выносилось окончательное решение. Владельцу выплачивали деньги из сумм, предназначенных на выполнение определенных работ, а имущество переходило в собственность министерства.

18 января 1899 г. был принят новый Закон об оценке недвижимого имущества⁵, главным отличием которого стала передача компетенции установления оценочных норм от уездных к губернским оценочным комиссиям. Функции непосредственной оценки имущества были возложены на уездные оценочные комиссии. Кроме этого, данный закон предусматривал государственное финансирование оценочных работ.

В связи с событиями 1917 г., сменой частной формы собственности на общественную и отказа от рыночной экономики, оценка имущества перестала быть востребованной, и оценочные комиссии прекратили свое существование.

¹ I ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 2789.

² Там же. Т. 17. Ст. 12474.

³ II ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 6249.

⁴ Там же. Т. 7. Ст. 5464.

⁵ III ПСЗРИ Т.19. Ст. 16364.

Губернская ликвидационная комиссия о делах, касающихся конфискованных имений мятежников.

После разделов Речи Посполитой часть её территории вошла в состав Российской империи. На этой территории были образованы так называемые Западные губернии, которые имели

особый статус.

Историю присоединенных земель можно определить как историю постоянной борьбы за возвращение их в рамки прежней государственности. Наиболее значительным по выдвигавшимся целям является восстание 1830—1831 гг.

Среди принятых мер после подавления восстания были и такие, как переселение участников мятежа из числа бывшей польской шляхты на Кавказ; запрещение для лиц, бежавших за границу, возвращаться в Россию (это положение было отменено только в июне 1856 г.); запрет на вступление во владение теми именьями, которые переходили к мятежникам по наследству; требование свидетельств о неучастии в восстании 1830—1831 гг. от лиц, желавших определиться в студенты высших учебных заведений гражданского ведомства империи. Аналогичное требование было распространено в 1841 г. и на поступавших на военную службу.

Среди мер, принятых к участникам восстания, так же применялась конфискация имений в доход государства.

Для ликвидации долгов конфискованных имений участников восстания 1830-1831 гг. Указом Сената от 28 июня 1832 г.¹ были учреждены ликвидационные комиссии.

В Гродненской губернии комиссия начала свою деятельность 22 февраля 1833 г.²

Комиссия занималась установлением размера и характера долгов бывших владельцев конфискованных имений государственным учреждениям, частным лицам и другим владельцам, правомерности этих долгов и различных денежных претензий, оценкой недвижимого и движимого имущества, исчислением доходов с имений, составлением сравнительного баланса долгов бывших владельцев с оценкой и доходами с имений в Гродненской губернии.

Комиссия подчинялась Сенату, на местах — губернатору.

В состав комиссии входили губернатор (председатель), губернский предводитель дворянства, вице-губернатор,

председатель палаты гражданского суда, советники губернского правления и казённой палаты, губернский секретарь, бухгалтер.

Комиссия упразднена Указом Сената от 28 февраля 1844 г.³, но в связи с незавершённостью дел делопроизводством продолжала действовать до 1847 г.

¹ И ПСЗРИ. Т. 7. Ст. 5468.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2.

³ Там же. Д. 61.

Губернский комитет для выплаты реквизиционных денег

Реквизиция, как принудительное отчуждение за плату, или временное изъятие государственными органами имущества отдельных граждан или юридических лиц, проводилась в районах театров военных действий. Заключалась в изъятии у населения продовольствия, одежды, транспорта и т.п. для удовлетворения насущных потребностей войск.

Право назначать реквизицию как в губерниях и областях собственной страны, объявленных на военном положении, так и в неприятельском государстве, принадлежало главнокомандующему или командующим армиями.

Реквизиция являлась возмездным способом изъятия чужого имущества за вознаграждение. При реквизиции выдавались так называемые ликвидационные расчеты, которые представляли собой финансовые документы, предъявляемые в государственные органы для выплаты сумм за изъятые имущество.

Гродненский губернский комитет для выплаты реквизиционных денег начал свою деятельность в 1831 г.¹

Занимался выплатой денег владельцам ликвидационных расчётов, выданных за реквизицию средств в 1812-1815 гг. на нужды российской армии, проверкой причастности этих владельцев к восстанию 1831-1832 гг. и исключением участников

восстания из списков на выплаты.

Подчинялся губернатору, являлся исполнительным органом.

Состоял из губернского предводителя дворянства, судьи и заседателя.

Осуществлял деятельность до 1850 г. до окончания дел делопроизводством.

¹ НИАБ в г. Гродно Ф. 1025. Оп. 1. Д. 6.

Волковысская уездная реквизиционная комиссия

15 августа 1914 г. Николай II утвердил «Положение о порядке производства реквизиций во время войны и в период мобилизации».

Согласно положению право назначения реквизиций было предоставлено широкому кругу ведомств и военачальников, в том числе и командирам дивизий¹.

20 июля 1914 г. согласно приказу № 4 войскам Северо-Западного фронта все уезды Виленской губернии и часть уездов Гродненской губернии, в том числе Волковысский уезд, вошли в состав Двинского военного округа и подчинялись командованию этого округа².

15 октября 1914 г. по распоряжению гродненского губернатора на основании предписания окружного интенданта Двинского военного округа была образована Волковысская уездная реквизиционная комиссия³.

Комиссия подчинялись и отчитывались уездному предводителю дворянства.

Состояла из податного инспектора (председателя), уездного военного начальника, уездного исправника, городского старосты и экспертов.

Занималась реквизицией обмундирования (полушубков, тулупов), снаряжения и материалов (сукна и сукноподобных

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

тканей), готовой «вольной» одежды (шаровар, тёплых курток, суконных рубаш и др.), крупного рогатого скота у населения (за реквизируемый скот комиссия выплачивала деньги под расписку), а также выплатой денег за реквизируемые вещи по выданным квитанциям.

Прекратила деятельность в феврале 1915 г.⁴

¹ Алексеев Т.В. Реквизиционная деятельность Особого совещания по обороне государства в годы Первой мировой войны. СПб. С. 1. [Электронный ресурс] – Режим доступа: cyberleninka.ru/.../rekvizitsionnaya-deyatelnost-osobogo-soveschaniya-po-oborone-g.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 336. Оп. 1. Д. 6. Л. 98.

³ Там же. Ф. 553. Оп. 1. Д. 1. Л. 7.

⁴ Там же. Л. 158.

Городовые комитеты

Городовые комитеты учреждены на основании Указа Александра I за 1828 г. «...для приведения в известность городских доходов, изыскания способов к умножению оных и для определения к употреблению таковых порядка, ведущему к улучшению состояния городов...»¹.

Комитеты учреждались в уездных городах.

В архиве на хранении имеются фонды Кобринского и Кузницкого городских комитетов.

Комитеты занимались сбором сведений о состоянии и источниках доходов и расходов городов, городских землях, недвижимом имуществе жителей городов, составлением планов городских земель, в их ведении находилось взимание коробочного сбора².

Возглавлялись предводителями дворянства, состояли из городничего, земского исправника, членов магистрата и представителей от городских сословий. При комитетах действовала канцелярия и письмоводитель.

Кобринский городской комитет подчинялся Кобринскому

городовому магистрату, Кузницкий — Кузницкой городской ратуше³.

В 1836 г. деятельность комитетов была приостановлена в связи с выбытием из них многих членов и отсутствием финансирования на канцелярские расходы. С восстановлением деятельности действовали, исходя из архивных документов городских комитетов, до 1842 г.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1462. Оп. 1. Д. 1. Л. 205-207

² Там же. Л. 43-43 об.

³ Там же. Л. 222-224.

Гродненская временная пропинационная комиссия

Пропинационное право — это исключительное право изготовления и продажи крепких спиртных напитков на землях того или иного владельца.

Начало отмены права пропинации помещиков в западных губерниях Российской империи было положено в 1862 г. За это помещики получали компенсацию, включенную в стоимость обязательного выкупа крестьянами своих наделов. Города и местечки Гродненской губернии были лишены права пропинации в 1896 г., с выкупом последнего государством, в связи с введением казенной продажи крепких напитков.

Гродненская временная пропинационная комиссия учреждена на основании мнения Государственного совета «Об отмене права пропинации в губерниях Привисленских, Западных и Бессарабской» от 29 апреля 1896 г.¹

В обязанности комиссии входило установление среднего дохода пропинации и начисления сумм для урегулирования прав частных лиц и учреждений на получение откупных денег из казны за отмену права пропинации.

Постановления комиссии утверждались министром внутренних дел.

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

Подготовка подлежащих рассмотрению дел и ведение делопроизводства возлагались на членов комиссии — судебных чиновников или ревизоров губернского акцизного управления.

¹Ш ПСЗРИ. Т. 16. Ч. 1. Ст. 12851.

Заведующий казёнными оброчными статьями 1-го района Слонимского у.

Казенными оброчными статьями назывались казенные недвижимые имущества, отдаваемые в оброчное, с публичных торгов, содержание или, по безуспешности торгов, временно оставляемые в хозяйственном управлении того или иного учреждения.

Должность заведующего казенными оброчными статьями учреждена на основании мнения Государственного совета «Об учреждении должностей надзирателей для заведования на местах казенными землями» от 26 февраля 1896 г.¹

Заведующий и надзиратели находились в ведомстве Управления земледелия и государственных имуществ, с 1902 г. — при Главном управлении землеустройства и земледелия.

В функции заведующего входило обследование и оценка казенных оброчных статей, а так же руководство надзирателями.

В Слонимском уезде было образовано 10 должностей старших и 20 – младших надзирателей, с возложением на них обязанности по заведованию оброчными статьями, их устройству и оценке, а так же сбору арендных платежей.

В обязанность надзирателей, имевших агрономическое образование, вменялось следующее: надзор за соблюдением арендаторами установленных систем хозяйства и других условий контрактов; сбор сведений, относившихся к оброчным статьям, и производство их оценки; оповещение населения о времени и месте производства торгов и изучение степени нужды в арендовании казенных земель ближайшими к ним сельскими обществами;

взимание оброчных недоимок.

Район заведования каждого надзирателя включал от 30 до 50 тыс. десятин.

Упразднены в 1917 г.

¹Ш ПСЗРИ. Т. 16. Отд. 1. Ст. 12565.

Уездные комитеты военных потребностей

Комитеты были созданы для возмещения убытков населению, нанесенных войной 1812 г. в Гродненской, Виленской, Минской губерниях и Белостокской области.

Подчинялись Виленскому главному комитету военных потребностей, находившемуся в г. Вильно и созданному для расчета с населением западных губерний за реквизируемые российскими войсками в 1812-1813 гг. продовольствие и фураж.

В функции комитетов входило точное определение размеров материальных потерь землевладельцев и горожан, а также осуществление «справедливого распределения» продовольственно-фуражных поставок для российских войск.

В основу классификации хозяйств относительно понесенных потерь были положены три категории потерпевших. Так, к первой и второй категориям относилось то имущество, лишение которого переводило потерпевшего в новое состояние — из обеспеченности в бедность, без надежды вернуть утраченное благосостояние. Утративших же деньги, драгоценности, предметы роскоши зачислялись в третью группу потерпевших.

Комитеты проводили следствия, опросы свидетелей по просьбам жителей населенных пунктов, владельцев имений, настоятелей монастырей и др. лиц для составления описей реквизируемого во время войны имущества¹.

В 1813 г. Главный комитет военных потребностей издал распоряжение о порядке проведения следствий, обязанностях судей, в котором говорилось о привлечении к суду за каждое

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

фальшивое прошение².

Для ведения следствий привлекались чиновники, судьи межевых и других судов.

Упразднились по мере выплаты населению компенсаций.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1755. Оп. 1. Д. 1. Л. 12.

² Там же. Л. 8.

Гродненская губернская комиссия для разбора долгов еврейских обществ

Комиссия учреждена в 1832 г. для «открытия долгов, лежащих на еврейских кагалах и обнаружения злоупотреблений по заведыванию коробочными сборами»¹.

Название «губернская» получила в 1836 г.²

Состояла из губернского стряпчего, заседателя совестного суда, депутатов от римско-католического духовенства и от еврейских обществ³.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1678. Оп. 1. Д. 1. Л. 86.

² Там же. Д. 2. Л. 717.

³ Там же. Л. 3.

2. Кредитные учреждения

Гродненское и Белостокское отделения Государственного банка

Отделения Государственного банка учреждены по Указу Сената от 31 мая 1860 г.¹

Занимались производством коммерческих операций, учетом векселей, выдачей ссуд, кредитов, приемом вкладов на хранение от учреждений и частных лиц. Принимали наличные деньги от учреждений для приобретения государственных процентных

бумаг, занимались продажей последних, получали платежи по срочным документам за счет государственного казначейства, банка или частных лиц и учреждений, имевших текущие счета.

Отделения находились в ведении Министерства финансов, подчинялись Центральному правлению Государственного банка.

Белостокское отделение Государственного банка открыто 17 июля 1884 г.², Гродненское - 16 августа 1884 г.³

В состав отделений входили управляющий, назначавшийся министром финансов, секретарь, контролеры, кассиры, бухгалтеры. При каждом отделении находился учетно-ссудный комитет, членами которого являлись купцы и землевладельцы.

В 1915 г., в связи с обстоятельствами военного времени, отделения эвакуированы в г. Ярославль.

Отделения Государственного банка национализированы Декретом ВЦИК от 14 декабря 1917 г. «О национализации банков»⁴. В 1919 г. перешли в ведение Народного банка Народного комиссариата финансов.

¹ П ПСЗРИ. Т. 35. Отд. 1. Ст. 35847.

² Личный состав Государственного банка, его контор и отделений и сберегательных касс. К 1 сентября 1897 г. СПб. С. 145.

³ Там же. С. 166.

⁴ СУ и РРКП. 1917. № 10. Ст. 150.

Гродненское отделение Крестьянского поземельного банка

Гродненское отделение Крестьянского поземельного банка учреждено 10 февраля 1885 г.¹ на основании «Положения о крестьянском поземельном банке» от 18 мая 1882 г. для содействия крестьянам в покупке земли путем выдачи ссуд, выдаваемым обществам (товариществам), а также отдельным крестьянам.

Крестьянский поземельный банк являлся ипотечным учреждением. Ипотека, выданная банком, давала право кредитору в случае неуплаты долга взыскать и продать крестьянскую

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

собственность в счет погашения ссуды.

Отделение находилось в ведении Министерства финансов. В состав отделения входили председатель (управляющий), назначаемый министром финансов и 3 члена.

В функции отделения входили прием и рассмотрение заявлений о выдаче ссуд, выдача разрешенных ссуд, подробное рассмотрение произведенных оценок и расценок, условий предполагаемых сделок по покупке крестьянами земли и др.

В 1895 г. Крестьянскому поземельному банку было дано право покупать продаваемые дворянами земли, создавать собственный земельный фонд, а затем продавать эту землю крестьянам.

5 декабря 1888 г. Александром III утверждено мнение Государственного Совета «О разрешении Крестьянскому поземельному банку выдавать ссуды занимающимся хлебопашеством православным мещанам и старообрядцам Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской губерний»².

При проведении Столыпинской аграрной реформы Крестьянскому банку отводилась важная роль в оказании крестьянам помощи как путем выдачи ссуд для покупки земли, усилением операций по приобретению земель за счет собственных средств банка, предоставления льготных кредитов крестьянам, покупавшим земли для хуторского и отрубного хозяйства.

Отделение упразднено Декретом СНК «Об упразднении Государственного Дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков от 12 декабря 1917 г.»³ Работа по упразднению Гродненского отделения завершилась к 1 мая 1918 г.⁴

¹ СУ и РП. 1885. Ст. 179.

² Ш ПСЗРИ. Т. 8. Ч. III. Ст. 5609.

³ СУ и РРКП. 1917. № 4. Ст. 56.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 29. Оп. 1. Д. 2248. Л. 4.

Государственные сберегательные кассы

Образование сберегательных касс в Российской империи было напрямую связано с историей становления новых экономических отношений. Во второй четверти XIX в. произошел резкий переворот в экономической сфере, который привел к образованию капиталистических отношений. Инициатором создания сберегательных касс стало правительство. Первоначально идея их создания рассматривалась как одно из средств, позволяющих избежать малоимущим слоям населения негативных последствий экономических перемен.

Целью создания сберегательных касс было предоставление широким массам населения различных сословий и материальных состояний возможности сохранить свои сбережения, получить по ним доход (от начисленных процентов) и потратить на необходимые нужды. Таким образом, сберегательные кассы осуществляли прием небольших денежных сумм на сохранение, которые вкладчик мог впоследствии получить с процентами по своему требованию.

30 октября 1841 г. Николаем I был издан Указ «Об учреждении в Российской империи сберегательных касс»¹, из текста которого следовало, что образование сберегательных касс прежде всего направлено на сохранение и приумножение капитала небогатой части населения страны. На основании Указа первые сберегательные кассы стали открываться с 1 марта 1842 г. при сохраненных казнах в Санкт-Петербурге и Москве, а к 1860 г. сберегательные кассы были созданы практически во всех губернских городах.

В Гродно сберегательные кассы были образованы при Гродненском губернском приказе общественного призрения.

В самом начале кассы находились в ведении Опекунских Советов, а с 1862 г. перешли в ведение Министерства Финансов.

К 1862 г. Министерство финансов разработало новый «Устав о городских Сберегательных кассах»², который был

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

утвержден 16 октября 1862 г. Александром II.

Согласно Уставу кассы можно было открывать при городских думах и иных органах самоуправления. Общее руководство и контроль их деятельности были возложены на Государственный банк, где создавалось Отделение сберегательных касс.

Ситуация кардинально изменилась в 1884 г., когда было принято решение об учреждении сберегательных касс при губернских и уездных казначействах.

В 1889 г. положено начало системы почтово-телеграфных сберегательных касс, которые функционировали во всех почтово-телеграфных отделениях Российской империи.

По «Временным правилам о почтово-телеграфных сберегательных кассах» производство операций сберегательных касс Государственного банка возлагалось на учреждения почтово-телеграфного ведомства.

По инструкции 1889 г. каждая почтово-телеграфная сберегательная касса приписывалась к сберкассе Государственного банка при местном уездном казначействе или отделении банка.

Немного позднее новые кассы стали открываться при крупных промышленных предприятиях, таможах, управлениях государственных и частных железных дорог.

В 1895 г. по инициативе Министерства финансов и Государственного банка все сберегательные кассы были признаны государственными учреждениями.

Во время Первой мировой войны большая часть Беларуси была оккупирована кайзеровскими войсками и действия сберкасс были приостановлены.

Декретом СНК от 10 марта 1918 г. «Об аннулировании Государственных займов»³ все государственные займы, заключенные правительством, а также все гарантии, данные по займам различных предприятий и учреждений, были аннулированы. Государственные сберегательные кассы прекратили свои операции, а вклады были «заморожены». Через год произошло

слияние сберегательных касс с Народным банком РСФСР.

¹ ПСЗРИ. Т. 16. Ст.14981.

² П ПСЗРИ. Т. 37. Ст. 38798.

³ СУ и РРКП. 1918. № 27. Ст. 353.

Губернский комитет по делам мелкого кредита

В 1840 г., с изданием положений «О крестьянских вспомогательных кассах» и «О сберегательных кассах» было положено основание учреждений мелкого кредита в Российской империи и на находившихся в её пределах белорусских землях.

Созданные по европейскому образцу учреждения находились первоначально лишь в крупных городах и работали исключительно с беднейшими слоями населения. Их деятельность была строго регламентирована и подчинялась Министерству государственных имуществ.

«Устав о городских Сберегательных кассах»¹, утвержденный Александром II 16 октября 1862 г., внес некоторые коррективы в работу сберегательных и вспомогательных касс, но назрела необходимость в создании финансовых учреждений нового типа – учреждений мелкого кредита. Ситуация осложнялась тем, что государство первоначально уделяло внимание созданию крупных финансовых учреждений и законодательной базы, регулирующей порядок открытия и деятельность финансовых объединений мелкого кредита, не существовало.

1 июня 1895 г. вышел «Устав Государственных Сберегательных касс»², утвержденный Николаем I, продолжением которого стало Положение «Об учреждениях мелкого кредита», от 7 июня 1904 г.³

В перечень учреждений мелкого кредита вошли кредитные и ссудо-сберегательные товарищества, волостные, сельские общественные ссудо-сберегательные кассы, сиротские кассы.

В соответствии с этими документами учреждения мелкого кредита ставили своей целью снабжение представителей

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

различных сословий денежными средствами на банковских основаниях: они производили выдачу ссуд на хозяйственные расходы и принимали на себя посредничества по их оборотам.

Государство стало заниматься разработкой базы для расширения сети мелких финансовых учреждений в целях оказания помощи мелким производителям во избежание разорительного посредничества торговцев и ростовщиков.

Гродненский губернский комитет по делам мелкого кредита был образован на основании «Положения об учреждениях мелкого кредита» 1904 г., состоял в ведении Министерства финансов.

В комитет входили: председатель, которым являлся гродненский губернатор; члены комитета – губернский и уездные предводители дворянства, вице-губернатор, управляющий казенной палатой, управляющий Гродненским отделением Государственного банка, непременный член губернского присутствия, правительственный агроном, инспектор по делам мелкого кредита.

Комитет занимался открытием учреждений мелкого кредита, проводил ежегодные ревизии и представлял в Управление по делам мелкого кредита Министерства финансов ходатайства о ссудах на нужды мелкого кредита, составлял годовые отчеты о состоянии мелкого кредита в Гродненской губернии и деятельности кредитных учреждений.

Контроль деятельности учреждений мелкого кредита осуществляли инспекторы мелкого кредита Государственных банков.

После Февральской революции Управление по делам мелкого кредита было упразднено, а после Октябрьской революции была упразднена и вся кредитная кооперация, которая была влита в потребительскую кооперацию.

¹ II ПСЗРИ. Т. 37. Ст. 38798.

² III ПСЗРИ. Т. 15. Ст. 11755.

³ Там же. Т. 24. Ст. 24757.

3. Учреждения статистики

Губернский статистический комитет

20 декабря 1834 г. Николаем I были утверждены «Правила для Статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и Статистических комитетов в губерниях».

28 января 1835 г. Сенатом был принят Указ об организации губернских статистических комитетов¹.

Особое значение для становления губернской статистики имел «Наказ губернаторам», утвержденный Николаем I 3 июня 1837 г.², согласно которому губернаторы должны были ежегодно представлять в Министерство внутренних дел статистико-экономические данные по своей губернии.

Статистические данные должны были представлять собой точный и подробный отчет о народонаселении, роде занятий жителей, количестве городов, сел, деревень, заводов, фабрик, качестве почвы, количестве лесов, полей, лугов, данные о судоходных реках, водоемах, пристанях, ремесле, торговле, ярмарках, монастырях, церквях и т.д.

Гродненский губернский статистический комитет был открыт 27 июля 1835 г.³ на основании Правил 1834 года.

Подчинялся Статистическому отделу Министерства внутренних дел, с 1858 г. — Центральному статистическому комитету Министерства внутренних дел.

Комитет был учрежден для сбора и обработки различных статистических сведений и составления статистических описей. Кроме статистических сведений, комитет занимался составлением подробных описаний губернии, значительных явлений в топографическом, историческом, промышленном, сельскохозяйственном направлениях. Комитет занимался, также, вопросами просвещения, описанием памятников истории и

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

культуры, находившихся на территории Гродненской губернии.

Чаще всего документы носили статистический характер, реже – описательный.

Гродненский статистический комитет занимался, также, сбором информации о 2-ой всеобщей переписи населения 1914 г. Комитет составлял статистические приложения к отчетам губернатора. В дальнейшем все данные обсуждались на заседании комитета и направлялись в Статистический отдел Министерства внутренних дел.

26 декабря 1860 г. Александр II утвердил новое «Положение о губернских и областных статистических комитетах»⁴, согласно которому губернские статистические комитеты учреждались под председательством губернаторов, действующим руководителем был секретарь комитета. По Положению организация сбора статистико-экономических сведений возлагалась на «непременных» членов комитета. В разные годы ими являлись: вице-губернатор, губернский предводитель дворянства, управляющий казенной палатой, директор народных училищ, городской голова, прокурор, член духовной консистории.

В состав Гродненского статистического комитета входили: председатель – он же гродненский губернатор, секретарь, непременные члены и члены-корреспонденты. Непременными членами являлись высшие должностные лица губернии и представители духовенства: губернский и уездные предводители дворянства, вице-губернатор, губернский директор училищ, прокурор, член духовной консистории. Секретарь избирался и утверждался губернатором. Избрание и утверждение членов-корреспондентов производилось Министерством внутренних дел из числа помещиков и государственных чиновников, духовенства, уездных врачей и т.д. В их обязанности входил сбор сведений по статистическому описанию губернии, данные о народонаселении (демографическая обстановка), промышленности, торговле, сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании. На основании

всех этих данных комитетом составлялись и издавались «Памятные книжки Гродненской губернии», «Адрес-календари» и «Обзоры Гродненской губернии».

«Памятные книжки Гродненской губернии» стали издаваться статистическим комитетом в 1847-1848, 1857-1915 гг.

Издание предназначалось для широкого круга читателей и представляло собой всесторонний именной, географический и статистический справочник по Гродненской губернии. В «Памятных книжках» содержится обширный справочный материал об основных конфессиях в Гродненской губернии: православии, католицизме, протестантизме, иудаизме, исламе. Справочник включал в себя, также, именные списки всех губернских и уездных чиновников, иерархов духовной консистории, сведения о работе почтовой службы, речных переправ, ярмарок, полицейских управлений и статистические ведомости о числе жителей губернии обоюбого пола по уездам и городам. При подготовке к изданию этих сведений чиновники комитета опирались на обширный круг документальных источников: списки и ведомости Литовского епархиального училищного совета, таблицы приставов, ведомости священников и рапорты благочинных со статистическими сведениями о родившихся, бракосочетавшихся и умерших.

«Адрес-календари» представляли собой отдельную часть «Памятных книжек», которые включали перечень всех губернских и уездных правительственных и общественных учреждений с их личным составом. Часто адрес-календари издавались отдельными томами. В конце XIX – начале XX вв. в адрес-календари включали алфавитный список всех лиц, значившихся в первых.

В этот же период Гродненским статистическим комитетом стал издаваться ежегодник «Обзор Гродненской губернии». В каждой из книг (выпускалась по одной в год) делался обзор событий, явлений, происшествий прошедшего года, приводились подробные статистические сведения о городских доходах и расходах, акцизных сборах, общей площади засеянной земли, состоянии и отраслях фабрично-заводской промышленности, с

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

указанием количества рабочих.

К отчетам прилагались подробные статистические ведомости о количестве пожаров по уездам губернии, распределении медицинского персонала, о количестве учебных заведений, ценах на земледельческий труд, числе сельскохозяйственных орудий и машин у крестьян, о скотоводстве, количестве земель и лесов в Гродненской губернии, приводилась почтово-телеграфная статистика и др.

В 1915 г., в связи с событиями Первой мировой войны, комитет был эвакуирован в г. Калуга и окончательно прекратил свою деятельность на основании Декрета СНК от 17 сентября 1918 г. «О местных статистических учреждениях»⁵ с передачей функций губернским статистическим бюро.

¹ П ПСЗРИ. Т. 9. Отд. 2. Ст. 7684.

² Там же. Т. 12. Отд. 1. Ст. 10303.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 14. Оп. 1. Д. 1. Л. 1

⁴ П ПСЗРИ. Т. 35. Отд. 2. Ст. 36453.

⁵ СУ и РРКП. 1918. № 67. Ст. 729.

Губернская переписная комиссия Первой всеобщей переписи населения Российской империи

5 июня 1895 г. Николаем II было утверждено «Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской империи»¹. На основании этого Положения, 28 января 1897 г. в Российской империи была проведена всеобщая перепись населения.

Инициатором её проведения выступил русский географ и статистик П.П.Семенов-Тянь-Шанский. Перепись 1897 г. оказалась первой и единственной всеобщей переписью населения Российской империи. Её результаты были опубликованы в 89 томах (119 книг) под заглавием «Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 года».

Проект проведения переписи стал рассматриваться ещё с

1874 г. Общее руководство подготовительными работами по её проведению было возложено на Главную переписную комиссию.

С 5 июня 1897 г. разработка материалов переписи передавалась отделу переписи Центрального статистического комитета Министерства внутренних дел. Материалы переписи предполагалось разрабатывать на электрических счетных машинах, в связи с этим были приняты переписные листы списочной формы: листы формы А – для крестьянских хозяйств сельских обществ (заполнялись непосредственной счетчиками); листы формы Б – для владельческих хозяйств, частных домов и внутренних селений (заполнялись самими хозяевами); листы формы В – для городских жителей (хозяев квартир), заполнялись самими владельцами. На практике, из-за низкой грамотности населения, большую часть форм заполняли счётчики. После сбора данных, сведения переписных листов кодировались с помощью специальных условных знаков и затем переносились в отдельную для каждого лица перфокарту. Перфокарты использовались непосредственно при подсчёте, осуществлявшемся при помощи счётных электрических машин.

Гродненская губернская переписная комиссия была образована в соответствии с Положением, утвержденным 5 июня 1895 г., приступила к работе на основании указа Сената от 20 декабря 1896 г. Общее руководство переписью было возложено на министра внутренних дел, он же являлся председателем главной переписной комиссии.

В губерниях, уездах и более крупных городах учреждались губернские, уездные, городские комиссии. Всего в Гродненской губернии было образовано 50 переписных участков.

Председателем комиссии являлся губернатор, в её состав входили: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, управляющий казенной палатой, члены от военного ведомства (командующий войсками соответствующего военного округа), непреременный член губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, помощник председателя статистического

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

комитета и секретарь. Кроме того, местные переписные комиссии имели право, с разрешения губернатора, приглашать для работы по переписи населения лиц, не состоящих на государственной службе, которые могли быть полезными в этом труде.

В задачи комиссии входило создание, руководство и контроль деятельности уездных и городских переписных комиссий, а также соблюдение своевременной и правильной рассылки переписных листов на места. Комиссия решала вопросы, связанные с учётом расходования денег, выделенных на проведение переписи в губернии, надзор за поступлением и обработкой переписного материала по окончании переписи. От губернской комиссии исходило решение вопросов уездных и городских комиссий, возникших в ходе проведения переписи, а также рассмотрение жалоб.

Перепись населения Гродненской губернии была проведена до 28 января 1897 г. После окончания переписи все сведения обрабатывались Гродненским статистическим комитетом. Переписная комиссия была ликвидирована сразу после завершения переписи населения.

Через год после проведения переписи Центральный статистический комитет опубликовал сборник «Население империи по переписи 28 января 1897 года по уездам»², где содержались предварительные итоги переписи.

Перепись зарегистрировала в Российской империи 125640021 жителя, в Гродненской губернии проживало 1617859 человек.

Проделанная работа давала ценнейшие сведения о численности, составе и размещении населения в масштабах всей Российской империи в конце XIX в., учитывала абсолютное количество населения с распределением по вероисповеданию, сословиям, полу и возрасту, семейному положению. Были получены данные о грамотности населения, количестве и размерах хозяйств, нанятой рабочей силе, основных занятиях населения.

Перепись впервые дала точные данные по абсолютному

количеству населения Российской империи.

¹ III ПСЗРИ. Т. 15. Ст. 11805.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 9. Оп. 2. Д. 103. Л. 4-5.

Губернская особая комиссия по переписи евреев

В первой половине XVII в. еврейская община г. Гродно считалась одной из трех главных еврейских общин Великого княжества Литовского (наряду с общинами Бреста и Пинска). Когда по третьему разделу Польши в 1795 году Гродно отошел к России, евреи составляли большинство населения города. В XIX – начале XX вв. продолжался рост численности еврейского населения города. Так, в начале XIX в. общий процент численности евреев среди общего населения составлял 85%. Традиционным источником дохода гродненских евреев были торговля, ремесла, а во второй половине XIX века – промышленность. Длительное время Гродно считался одним из центров духовной жизни польского еврейства.

На основании Положения Комитета Министров «О мерах к приведению в точную известность всего мужского еврейского населения до двадцатипятилетнего возраста включительно»¹, утвержденного 2 октября 1874 г., в Гродно была проведена перепись евреев. Основной целью этой переписи являлось выявление мужского еврейского населения для «правильного исполнения евреями воинской повинности».

Организация переписи возлагалась на губернаторов, которые, в свою очередь, назначали для проведения переписи чиновников, подчинявшихся Министерству внутренних дел, а также служащих учреждений других ведомств губернии. В обязанности губернатора входило снабжение лиц, назначенных специально для проведения переписи, необходимыми сведениями и документами, определение степени участия и содействия в переписи полиции, лиц волостного управления, сельских старост, а также еврейского духовенства

Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения

и сборщиков податей, принятие законных мер к предупреждению уклонений евреев от переписи.

Перепись евреев проводилась по месту жительства и пребывания евреев в день производимой переписи, с обозначением возраста каждого.

Управляющий казенной палатой, а также все губернские и уездные учреждения и должностные лица были обязаны содействовать успешному и правильному исполнению переписи. В функции служащих, назначенных для проведения переписи, входил сбор сведений и составление списков евреев по итогам последней ревизии, паспортам, метрическим книгам, либо по наружному виду. Результаты переписи представлялись в губернские и уездные по воинским повинностям присутствия для проверки и составления более полных и верных призывных списков евреев.

¹ П ПСЗРИ. Т. 49. Отд. 2. Ст. 53911.

IX. ХОЗЯЙСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Учреждения землеустройства

Управление земледелия и государственных имуществ

26 декабря 1837 г. было образовано Министерство государственных имуществ¹. С 1 марта 1840 г.² на основании «Положения об управлении государственными имуществами в Западных губерниях и Белостокской области» от 28 декабря 1839 г.³ из казенных палат министерства были выделены губернские палаты государственных имуществ для управления государственными крестьянами и государственными землями в Гродненской губернии через волостные и сельские учреждения

Палаты государственных имуществ состояли из 3-х отделений:

хозяйственное отделение управляло государственными крестьянами и имущественными, осуществляло опеку над крестьянами;

лесное отделение ведало казенными лесами;

конфискационное отделение ведало приемом в казну имений, назначением административного казенного управления в имения, продажей или сдачей их в аренду⁴.

Указом Сената от 22 декабря 1866 г.⁵ палаты государственных имуществ были реорганизованы в управления государственных имуществ, на которые возлагалось руководство казенными землями, лесами, оброчными статьями, казенными фабриками, заводами и др., а также поземельное устройство бывших государственных крестьян.

В 1894 г. Министерство госимуществ было преобразовано в Министерство земледелия и государственных имуществ⁶.

По положению Государственного совета «Об утверждении

Хозяйственно-экономические учреждения

штата Управлений земледелия и госимуществ» от 12 июня 1902 г.⁷ управление госимуществами было преобразовано в управление земледелия и государственных имуществ, управляющие государственными имуществами — в начальников управлений земледелия и государственных имуществ, уполномоченные по государственной части — в инспекторов сельского хозяйства.

В 1905 г., связи с проведением столыпинской аграрной реформы, Министерство земледелия и государственных имуществ было преобразовано в Главное управление землеустройства и земледелия⁸.

Гродненское управление земледелия и государственных имуществ состояло из начальника управления, помощника начальника, чиновника особых поручений, землемера, помощника землемера, делопроизводителей, помощников делопроизводителей, эскутора, техников 1-го разряда гидротехнических работ.

Инспекторы сельского хозяйства входили так же в состав управления.

Начальник управления наблюдал за деятельностью инспекторов и возлагал на них отдельные поручения по виду их деятельности. Им разрешалось заменять себя инспекторами при обсуждении сельскохозяйственных вопросов.

Должности чиновников особых поручений могли замещаться лицами с юридическим образованием и имеющими практическую подготовку в ведении судебных дел. Другие должности в управлении VII класса и выше замещались лицами, получившими образование не ниже среднего, предпочтительно в специальных учебных заведениях⁹.

Управление делилось на следующие столы:

I-й лесной стол рассматривал «лесоустройство культуры», занимался продажей и обменом казенных земель и др. вопросами;

II-й лесной стол вел непосредственно переписку касательно отпуска леса;

III-й оброчный стол занимался образованием оброчных статей, дачных участков и сдачей их в аренду и др.

IV-й тяжбовый стол занимался уголовными и исковыми делами по размежеванию казенных земель и лесов с частными владениями.

V-й бухгалтерский стол вел денежную отчетность подведомственных учреждений и лесничеств, занимался должностными окладами, отпусками, пенсиями.

В управлении имелась должность экзекутора (он же архивариус)¹⁰.

Надзор за гидротехническими мероприятиями переходил в ведомство местного управления госимуществом. Для этого при управлении учреждались должности инженеров-гидротехников и техников. С марта 1903 г. для ведения гидротехнической части введена должность техника I-го разряда, с октября на эту должность был командирован старший инженер-гидротехник — действительный статский советник Миллицер¹¹.

Управления ликвидированы в декабре 1917 г., а их функции переданы вновь учрежденным губернским земельным комитетам¹², но Гродненское управление продолжало свою деятельность до 1918 г.¹³.

Ликвидированы на основании «Временного положения о лесном управлении в губерниях и областях» от 12 января 1918 г.¹⁴

¹ П ПСЗРИ. Т. 13. Отд. 1. Ст. 11189.

² Там же. Т. 15. Отд. 1. Ст. 13058; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 5. Д. 3. Л. 2.

³ П ПСЗРИ. Т. 14. Отд. 1. Ст. 13035.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 5. Д. 3. Л. 35.

⁵ П ПСЗРИ. Т. 41. Отд. 2. Ст. 44024; Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 19. Кн. 37. СПб, 1896. С. 358.

⁶ Ш ПСЗРИ. Т. 14. Отд. 1. Ст. 10457.

⁷ Там же. Т. 22. Отд. 1. Ст. 21694; НИАБ в г. Гродно. Ф. 31. Оп. 1. Д. 167. Л. 61-62.

⁸ Ш ПСЗРИ. Т. 25. Отд. 1. Ст. 26172.

⁹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 31. Оп. 1. Д. 167. Л. 61 об.-63,95; Ш ПСЗРИ. Т. 22. Отд. 1. Ст. 21694. Штаты; Памятная книжка Гродненской губернии на 1908 г. Гродно. 1908. С. 26.

¹⁰ НИАБ в г. Гродно. Ф. 31. Оп. 1. Д. 167. Л. 100.

¹¹ Там же; III ПСЗРИ. Т. 22. Отд. 1. Ст. 21582. Штаты.

¹² СУ и РРКП. 1917. № 7. Ст. 105.

¹³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 31. Оп. 1. Д. 1527. Л. 2-3.

¹⁴ СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 220.

Губернская чертежная

На основании «Учреждения о губерниях...» 1775 г.¹ функции по межеванию исполняли губернские землемеры.

С образованием в 1802 г.² Литовско-гродненского правления чертежная продолжала действовать в составе губернского и уездного землемеров, которые подчинялись управляющему межевой части и губернатору, находились в ведении Межевого департамента Сената. В обязанности начальника чертежной входили контроль работы землемеров и определение им видов работ, сбор, проверка и хранение всех планов и чертежей³. Исполнителями межевых и технических работ на местах являлись уездные землемеры под руководством губернского землемера.

Чертежная состояла при губернском правлении с 31 июля 1828 г.⁴, после выхода наставления губернским землемерам.

Находилась в ведении Министерства юстиции.

Согласно мнению Государственного совета «О присоединении губернской межевой части к Межевому корпусу» от 16 декабря 1846 г.⁵ все межевые чины губернского ведомства, оставаясь под началом губернского правления, подчинялись главному начальнику Межевого корпуса. Все землемеры должны были избираться в кандидаты из обер-офицерских чинов, выдержавшие установленные для данной должности экзамены, или из числа лиц, окончивших училища межевого ведомства.

В 1870 г.⁶ Управление межевой частью Министерства юстиции заменило собой Управление межевого корпуса, в ведение которого перешли губернские землемеры, оставаясь по-прежнему под руководством Межевого департамента Сената и в

непосредственном подчинении губернского правления.

Именным Указом 23 июня 1871 г.⁷ на губернии Северо-Западного края был распространен закон 16 января 1868 г. «О порядке производства межевых дел», по которому чертежная вела все землеустроительные дела в губернии⁸.

Был утвержден временный штат губернских чертежных, состоявший из губернского землемера, его помощников, уездных землемеров, по числу уездов, младших землемерных помощников или чертежников, делопроизводителя. Один из помощников губернского землемера заведовал хранением всех межевых документов, второй был назначен в помощь губернскому землемеру. Оба назначались управляющим из числа межевых чинов управления. Все делопроизводство губернского правления по межевой части, и хранение межевых документов находилось под заведыванием губернского землемера в губернской чертежной, которая подчинялась по вопросам делопроизводства и хозяйства вице-губернатору.

В функции чертежной входило размежевание земель, составление планов с описанием земельных участков казенных и частных владений, ведение межевых книг. Межевые книги и планы упраздненных уездных судов со всеми документами передавались на хранение в губернскую чертежную для приведения их в порядок и выдачи копий⁹.

С 1906 г. при проведении Столыпинской аграрной реформы были учреждены землеустроительные комиссии, в штате которых состояли землемеры чертежной.

Землемеры проводили ревизии полевых и чертежных работ землемеров землеустроительных комиссий, руководили их работой и осуществляли технический надзор. В этот период губернская чертежная находилась в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

В Гродненской губернии упраздненные в 1917 г. землеустроительные комиссии передали дела в губернскую чертежную¹⁰. До 1918 г. документы продолжали адресоваться в

Хозяйственно-экономические учреждения

губернскую чертежную и исходили из нее¹¹.

Упразднены на основании приказа Народного комиссариата земледелия «Об упразднении Управления межевой частью и об учреждении землемерно-технического отдела в составе Комиссариата земледелия» от 5 января 1918 г.¹²

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392. §69.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 18 а. Кн. 36. СПб, 1896. С. 931.

³ I ПСЗРИ. Т. 31. Ст. 24686. §350-355; Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 18 а. Кн. 36. СПб, 1896. С. 932.

⁴ II ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 2203. §1.

⁵ Там же. Т. 21-2. Ст. 20713. §1.

⁶ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 18 а. Кн. 36. СПб, 1896. С. 931.

⁷ II ПСЗРИ. Т. 46. Ст. 49750.

⁸ Там же. Т. 43. Отд. 3. Ст. 45400. Приложение, штаты и таблицы; НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 38. Д. 731. Л. 680-681, 686 об.

⁹ II ПСЗРИ. Т. 47. Отд. 1. Ст. 51554. §10.

¹⁰ НИАБ в г. Гродно. Ф. 32. Оп. 2. Д. 116. Л. 13.

¹¹ Там же. Ф. 11. Оп. 1. Д. 1235.

¹² СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 219.

Губернская и уездные землеустроительные комиссии

Губернская и уездные землеустроительные комиссии учреждены 15 октября 1911 г. на основании Указа Николая II «Об учреждении: а) Комитета по землеустроительным делам при Главном управлении землеустройства и земледелия и б) губернских и уездных землеустроительных комиссий и об упразднении Комитета по земельным делам» от 4 марта 1906 г. с целью проведения в жизнь Столыпинской аграрной реформы¹.

В функции губернской комиссии входило оказание содействия Крестьянскому поземельному банку в покупке и продаже земли крестьянам, в переселении крестьян, распределение

продаваемых и сдача в аренду казенных земель, оброчных статей, заключение добровольных соглашений о ликвидации чересполосицы и общих угодий.

В состав комиссии входили председатель — вице-губернатор, губернский предводитель дворянства, член окружного суда, непременный член комиссии, губернский землемер. Члены от землевладельцев, секретарь².

Находились в ведении Главного управления землеустройства и земледелия, с 1910 г. — Министерства земледелия, координировала и контролировала деятельность уездных землеустроительных комиссий.

Кобринская, Брестская уездные землеустроительные комиссии образованы в сентябре 1906 г.³, Гродненская, Пружанская, Волковысская — в октябре 1906 г.⁴, Слонимская — в ноябре 1906 г.⁵, Белостокская, Сокольская — в июне 1907 г.⁶, Бельская — в июле 1907 г.⁷

Главами уездных землеустроительных комиссий первоначально являлись уездные предводители дворянства, в состав входили: председатель, непременный член комиссии, члены от землевладельцев и секретарь⁸.

В функции уездных комиссий входило содействие Крестьянскому поземельному банку в выяснении положения крестьянского землевладения: обсуждение вопросов целесообразности приобретения выставленных банком на продажу имений и порядок их ликвидации; установление степени нуждаемости крестьян в земле, определение ее стоимости, посредничество между продавцами земли и покупателями-крестьянами, оказание помощи в получении банковского кредита.

Комиссии оказывали так же содействие сельским обществам в установлении более совершенных способов пользования надельными землями, в разделении крупных сельских обществ на более мелкие хозяйственные единицы, способствовали расселению крестьян на запольные земли.

Находились в подчинении Главного управления

Хозяйственно-экономические учреждения

землеустройства и земледелия, на местах контроль их действий осуществляла губернская землеустроительная комиссия.

По штатному расписанию, утвержденному 26 апреля 1906 г., в состав уездных комиссий входили: неперменный член, заведующий землеустроительными работами в губернии, производитель землеустроительных работ (он же старший землемер), секретари губернской и уездной землеустроительных комиссий, землемер⁹.

По положению Совета министров от 14 октября 1908 г. подчинялись Управлению межевой части Главного управления землеустройства и земледелия¹⁰.

Руководство землемерами и технический надзор за производимыми ими работами совершали местные губернские чертежные под руководством губернских землемеров.

Планы землеустройства и решения по этим вопросам передавались в губернскую чертежную, копии — обществам и товариществам.

По закону о землеустройстве от 29 мая 1911 г.¹¹ функции землеустроительных комиссий заключались в выделении земель селениям и сельским обществам, выселкам и частям селений, отрубных участков — отдельным членам сельских обществ, разделении угодий между членами общества или селений на отрубные участки, ликвидации чересполосицы, отграничении земель от смежных участков.

Комиссии упразднены на основании постановления Временного правительства «О приостановлении действий некоторых узаконений о крестьянском землевладении и землепользовании, положения о землеустройстве, а также об упразднении землеустроительных комиссий» от 1 июня 1917 г.¹²

После упразднения дела уездных землеустроительных комиссий были переданы в губернскую чертежную¹³.

Губернская землеустроительная комиссия продолжала свою деятельность после эвакуации в г. Калуга в 1918 г.¹⁴

- ¹ III ПСЗРИ. Т. 26. № 27478; НИАБ в г. Гродно. Ф. 32. Оп. 1. Д. 225. Л. 7-8.
- ² III ПСЗРИ. Т. 26. Отд. 1. Ст. 27478, 27833; Там же. Отд. 2. Приложение к ст. 27833; НИАБ в г. Гродно. Ф. 32. Оп. 1. Д. 52. Л. 104; Там же. Ф. 23. Оп. 1. Д. 385. Л. 2; Там же. Ф. 82. Оп. 1. Д. 14. Л. 92-93.
- ³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 715. Л. 11, 56.
- ⁴ Там же. Л. 58, 68; Орловский Е. Гродненская старина. Ч. 1. Гродна, 1910. С. 337.
- ⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 715. Л. 28; Там же. Ф. 87. Оп. 1. Д. 1. Л. 47.
- ⁶ Там же. Л. 19, 51; Оп. 2. Д. 3. Л. 97.
- ⁷ Там же. Ф. 18. Оп. 1. Д. 715. Л. 23.
- ⁸ Памятная книжка Гродненской губернии на 1908 г. Гродна. 1908. С. 208; III ПСЗРИ. Т. 26. Отд. 1. Ст. 27478; НИАБ в г. Гродно. Ф. 80. Оп. 1. Д. 1. Л. 5; Там же. Ф. 18. Оп. 1. Д. 715. Л. 39.
- ⁹ III ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 27833. Штаты.
- ¹⁰ Там же. Т. 28. Ст. 31062; НИАБ в г. Гродно. Ф. 32. Оп. 1. Д. 226. Л. 2.
- ¹¹ III ПСЗРИ. Т. 31. Отд. 1. Ст. 35370.
- ¹² СУ и РВП. 1917. № 201. Ст. 1242.
- ¹³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 32. Оп. 2. Д. 116. Л. 13.
- ¹⁴ Там же. Оп. 1. Д. 19.

2. Учреждения сельского хозяйства

Гродненское особое агрономическое совещание

Гродненское особое агрономическое совещание начало свою деятельность в 1910 г.¹ Состояло с 1911 г. при губернской землеустроительной комиссии, находилось в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

Основной функцией являлось осуществление агрономической помощи крестьянам при расселении на отруб и хутора.

Занималось назначением ссуд и пособий хуторянам, рассмотрением и утверждением организационных планов показательных хозяйств, программ сельскохозяйственных чтений и

Хозяйственно-экономические учреждения

бесед, вопросами организации и целесообразности распределения зерноочистительных, прокатных и случных пунктов, рассмотрением отчетов о деятельности агрономического персонала и по др. вопросам.

В состав совещания входили председатель — губернатор, члены: председатель окружного суда, вице-губернатор, помощник начальника Управления земледелия и госимуществ, непременные члены губернского присутствия, непременный член губернской землеустроительной комиссии, губернский землемер, ветеринарный инспектор, правительственный агроном, специалист по садоводству, гродненский уездный агроном, заведующий делопроизводством².

Все лица агрономического персонала, состоявшие при уездных землеустроительных комиссиях, будучи непосредственно подчинены заведующему агрономической помощью в губернии, образовывали агрономический отдел уездной землеустроительной комиссии.

Для объединения деятельности агрономического персонала, рассмотрения текущих вопросов агрономического характера и выработки ближайшего порядка осуществления агрономических мероприятий совещание собиралось не менее одного раза в месяц. Перечень поставленных на повестку дня вопросов должен быть сообщен заведующему агрономической помощью в губернии.

Обязательно велся журнал заседаний совещания со всеми обсуждаемыми вопросами. Копии журналов представлялись заведующему агрономической помощью в губернии, от которого зависела либо приостановка, либо утверждение журнала. По вопросам, связанным с назначением ссуд или пособий хуторянам, совещание представляло уездной землеустроительной комиссии выписки из журнала о назначении данному лицу ссуды или пособия, после чего комиссия обсуждала вопрос о праве хуторянина на получение ссуд.

Вся переписка по подготовке дел к слушанию и по исполнению постановлений совещания возлагалась на канцелярию

уездной землеустроительной комиссии под наблюдение секретаря комиссии и руководством уездного агронома. Переписка велась исключительно от имени агрономического отдела уездной землеустроительной комиссии и подписывалась по вопросам агрономического характера — уездным агрономом, по вопросам личного состава и административного характера — непременно членом и уездным землемером³.

Совещание упразднено на основании Постановления Временного правительства от 29 июня 1917 г.⁴

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 13. Оп. 1. Д. 1295. Л. 48.

² Там же. Ф. 868. Оп. 1. Д. 1. Л. 85.

³ Там же. Д. 43. Л. 1-2.

⁴ Там же. Ф. 32. Оп. 2. Д. 116. Л. 16-16 об.

Правительственный агроном

Правительственный агроном был назначен в Гродненскую губернию в 1910 г.¹

Являлся членом Особого агрономического совещания, входил в штат правительственного агрономического персонала, находился в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

В помощь агроному в декабре 1911 г. поступил старший инструктор по луговодству, в 1912 г. старший инструктор по полеводству, младшие инструкторы — по полеводству и молочному хозяйству, а также мастера по полеводству².

Основной функцией являлось проведение мероприятий по улучшению сельского хозяйства в Гродненской губернии.

Непосредственная деятельность правительственного агрономического персонала состояла в проведении курсов для землевладельцев, крестьян и хуторян по молочному хозяйству, садоводству, огородничеству, птицеводству, пчеловодству, организации лекций для населения о применении удобрений, распространении кормовых растений, устройстве различного рода

Хозяйственно-экономические учреждения

показательных мероприятий по садоводству, полеводству, луговодству и др.

Должность упразднена в 1917 г.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 13. Оп. 1. Д. 1295. Л. 48-50.

² Там же. Ф. 361. Оп. 1. Д. 37. Л. 6.

Агроном южной части Слонимского уезда

С 1910 г. в Гродненской губернии создаются агрономические организации по землеустройству¹. В уездных землеустроительных комиссиях вводится должность уездных агрономов, в обязанности которых входила свodka и группировка всех данных по отчетам участковых агрономов.

Агроном южной части Слонимского уезда находился в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

В функции участковых агрономов входило изучение своего участка в историческом, сельскохозяйственном и экономическом отношениях, свodka и систематизация этих данных и описание своего участка, имевшие значение руководящего материала не только для тех или иных изменений в направлении и характере агрономической деятельности, но и важных для будущих деятелей по агрономической помощи на участке, позволяя сравнительно быстро ориентироваться в хозяйственных и экономических условиях².

Агроном по Южной части являлся ответственным за успешное осуществление всех агрономических мероприятий на своем участке, непосредственно наблюдая и руководя деятельностью инструкторов, агрономических старост и мастеров, исполнял поручения уездных комиссий в пределах участка по вопросам мелиорации, оценки и классификации земель при составлении проектов разверстания.

Деятельность участкового агронома заключалась в пропаганде многопольного севооборота, организации

показательных полей и надзоре за точным исполнением установленного севооборота, в закладке опытных показательных участков по полевой и луговой культурам за счет кредита, отпускаемого землеустройством, организации опытов на коллективных началах и в учете полученных данных, в надзоре за прокатными и зерноочистительными пунктами, демонстрации хуторянам сельскохозяйственных машин и орудий, в организации случайных пунктов, разводе племенных животных и наблюдении за их правильном содержанием и уходом, содействии крестьянам в приобретении культурных семенных материалов, организации сельскохозяйственных обществ, на которые участковый агроном опирался в своей работе, воздействуя на крестьянские хозяйства данной местности и улучшая их.

В обязанности участкового агронома входили так же консультации по разным вопросам сельского хозяйства.

Ежегодно участковые агрономы проводили статистико-экономическое обследование крестьянских хозяйств, перешедших и переходивших в текущем году к хуторскому или отрубному землепользованию.

Участковым агрономам ежемесячно ко времени агрономического совещания необходимо было представлять в агрономический отдел краткий отчет о своей деятельности на участке и маршруте поездок за этот период, следить за продуктивностью работы низшего агрономического персонала, проверять и удостоверить своей подписью правильность представляемых ему документов низшим персоналом.

Для исполнения поручений по осуществлению различных агрономических мероприятий на местах в распоряжение участковых агрономов командировались агрономические старосты.

Должность упразднена с ликвидацией уездных землеустроительных комиссий на основании Постановления

Временного правительства. «О приостановлении действий некоторых узаконений о крестьянском землевладении и землепользовании, положения о землеустройстве, а также об

упразднении землеустроительных комиссий» от 1 июня 1917 г.³

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 13. Оп. 1. Д. 1295. Л. 48.

² Там же. Ф. 868. Оп. 1. Д. 43. Л. 1-3.

³ СУ и РВП. 1917. № 201. Ст. 1242.

Ветеринарное отделение Гродненского губернского правления

Ветеринарными делами в губернии до 1811 г. занималась Медицинская коллегия Министерства полиции, с 1811 г. по 1867 гг. — врачебные управы, в штат которых входили ветеринарные фельдшеры. В 1889 г. из состава Медицинского департамента Министерства внутренних дел было выделено Ветеринарное отделение (стало называться Ветеринарным комитетом) для более действенных мероприятий против чумы рогатого скота и для управления ветеринарной частью¹.

Местное врачебное управление было сосредоточено во врачебном отделении губернского правления, на которое были возложены лечебные, санитарные, судебно-медицинские, и в том числе, ветеринарные обязанности (до 1902 г.)².

В 1897 г. ветеринарная часть в губерниях была выделена из ведения врачебных инспекторов и врачебных отделений губернских правлений и возложена на губернских ветеринаров этих правлений, а в 1902 г. губернские ветеринары были переименованы в губернские ветеринарные инспекторы³.

С 1903 г. ветеринарные отделения являлись самостоятельными отделами при губернских правлениях. Возглавлялись губернскими ветеринарными инспекторами.

Ветеринарное отделение Гродненского губернского правления занималось выявлением, локализацией и ликвидацией эпизоотических заболеваний в губернии, контролировало ветеринарно-санитарное состояние уездов, строительство скотобоен и убойных пунктов, осуществляло ветеринарный осмотр

скота, взимало процентный сбор за убой и прогон скота через губернию, вело отчетность заболеваний и падежа скота, занималось кадровыми вопросами уездных врачей и фельдшеров.

Ветеринарное отделение упразднено на основании Декрета СНК от 26 января 1918 г. «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств»⁴.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 9. Оп. 1. Д. 191. Л. 1.

² Там же. Оп. 6. Д. 191.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 6. Кн. 11. СПб., 1892. С. 130-134.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 19. Ст. 296.

Западная экспедиция по осушению болот

В 1873 г. Министерством государственных имуществ была создана Западная экспедиция по осушению болот. Целью ее деятельности было увеличение площади лугов за счет болот Полесья. На экспедицию возлагалось первоначальное осушение обширной заболоченной области шести уездов в Минской и Волынской губерниях, четырех – в Гродненской.

Возглавлял экспедицию генерал-лейтенант И.И. Жилинский. В штат входили начальник, старшие, младшие и горные инженеры, техники, производители работ по улучшению состояния осушенных земель¹.

Экспедиция занималась мелиорацией государственных и земских земель, за счет плательщиков осушала болота частных владений и крестьянских обществ.

Западная экспедиция была упразднена 1 января 1903 г. на основании мнения Государственного Совета от 3 июня 1902 г. «Об изменении порядка производства осушительных, оросительных и обводнительных работ...»².

Проект осушения Полесья, представленный И.И. Жилинским и его специалистами, был удостоен почетного

диплома Международной выставки в Париже в 1878 г.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Эфрона. СПб. 1897. Т. 22. Кн. 43. С. 370.

² III ПСЗРИ. Т. 22. Ст. 21582.

3. Учреждения лесного хозяйства

Гродненский лесоохранительный комитет

4 апреля 1888 г. Государственным советом было утверждено «Положение о сбережении лесов». Действие правил Положения касалось всех лесов, принадлежавших казне, удельному ведомству, разным установлениям, обществам и частным лицам.

На основании Положения учрежден Гродненский лесоохранительный комитет, подчинявшийся Министерству государственных имуществ, с 1894 г. – Министерству земледелия и государственных имуществ. Начал свою деятельность в 1889 г.¹

В состав входили губернатор (председатель), губернский предводитель дворянства, председатель окружного суда или один из его членов, управляющий госимуществами, один из членов губернского по крестьянским делам присутствия.

В функции комитета входило определение защитных зон лесов и зон, подлежащих сбережению для охраны верховьев, источников или притоков рек, утверждение планов лесного хозяйства, разрешение обращения лесных площадей в другой вид угодий, контроль соблюдения землевладельцами правил вырубок леса и лесовозобновления, привлечение к ответственности нарушителей установленных правил.

Постановления комитета признавались действительными в том случае, когда, кроме губернатора (председателя) и управляющего государственными имуществами, на заседаниях присутствовали губернский предводитель дворянства, председатель окружного суда или их заместители.

Делопроизводством комитета заведовал местный управляющий государственными имуществами или заменяющий его место помощник или лесной ревизор.

Упразднен «Временным положением о лесном управлении в губерниях и областях» от 12 января 1918 г.²

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 5120.

² СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 220.

Лесничие

На основании манифеста от 8 сентября 1802 г. в Российской империи были учреждены министерства¹. В число вновь образованных восьми министерств входило Министерство финансов, в ведении которого находился Лесной департамент, состоявший из военизированного корпуса лесничих.

Основными функциями лесничих являлась охрана, посадка и посев лесов, взыскание платы за пользование лесными пастбищами, составление планов лесосек и др.

11 ноября 1802 г. на рассмотрение Сената был представлен проект Устава о лесах, который разработал компетенцию Лесного департамента, порядок ведения лесного хозяйства и отчётность. По этому уставу все казённые леса находились в ведении Лесного департамента. Департамент получал каждую треть года сведения от лесных чиновников о состоянии лесов, справочных ценах на лес.

После преобразования министерств (1810-1811 гг.) состав Министерства финансов определился из 4-х департаментов, один из которых назывался Департаментом государственных имуществ и состоял из пяти отделений. Делами о лесах ведало Отделение казённых лесов. С 1837 г. с учреждением Министерства государственных имуществ к нему перешел надзор за лесами, для заведования которыми организовывались лесничества, подчинявшиеся Управлениям земледелия и государственных имуществ соответствующих губерний.

Хозяйственно-экономические учреждения

На основании Указа «Об управлении государственными имуществами в Западных губерниях и Белостокской области» от 28 декабря 1839 г.² на местах учреждались палаты государственных имуществ, в состав которых, наряду с хозяйственными и судными отделениями входило лесное отделение.

В Гродненской губернии, на основании Указа от 8 января 1840 г. «Об открытии в Западных губерниях палат государственных имуществ», 1 марта 1840 г. была образована губернская палата государственных имуществ. Она состояла из общего присутствия, канцелярии и 4-х отделений: хозяйственного, лесного, люстрационного, контрольного.

В ведение Лесного отделения входили казённые леса с функциями по межеванию лесов и их описанию, ведению лесного хозяйства, проведению мероприятий по охране лесов, устройству лесного управления.

Отделения возглавлял губернский лесничий, его заместителем назначался учёный лесничий. Штат состоял из лесников, таксаторов, межевщиков, лесных кондукторов, объездчиков, лесной стражи, полесовщиков.

В 1894 г., после преобразования Министерства государственных имуществ в Министерство земледелия и государственных имуществ, местный аппарат был сокращён. Вместо старых палат государственных имуществ создавались губернские управления земледелия и государственных имуществ, куда вошло лесное отделение с лесничествами в подчинении³.

Ликвидированы на основании «Временного положения о лесном управлении в губерниях и областях» от 12 января 1918 г.⁴

¹ I ПСЗРИ. Т. 27. Ст. 20406.

² II ПСЗРИ. Т. 14. Отд. 1. Ст. 13035.

³ III ПСЗРИ. Т. 14. Отд. 1. Ст. 10457.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 220.

Управление Беловежской удельной пуши

Беловежская пуша - старейший заповедник в Европе. Как охраняемая природная территория Беловежская пуша известна ещё с конца XIV — нач. XV вв.

Управление Беловежской удельной пуши являлось административным органом, ведавшим вопросами устройства, руководства, охраны Беловежской пуши.

Образовано после передачи пуши из ведомства Министерства государственных имуществ в Министерство императорского двора и уделов на основании Положения Комитета министров от 18 сентября 1888 г. Начало свою деятельность 1 января 1889 г.¹

До образования управления вопросами пуши ведал заведующий Беловежской пушей, подчинявшийся Министерству государственных имуществ.

Возглавлял управление управляющий. В состав управления входили: помощник управляющего, старший лесничий, заведующий охотой, смотритель императорского дворца, ветеринарный врач, землемеры, обер-егеря, младшие чиновники, делопроизводители. Управлению подчинялись управляющие именьями, подлесничие имений, низшие чины лесной и охотничьей стражи.

В функции управления и подчинённых ему должностных лиц входило принятие мер для сохранения популяции зубров и др. ценных животных, беловежской флоры, проведение лесоустроительных и лесокультурных работ, надзор за доходами от продажи леса, сдача земель в аренду, обеспечение условий для царской охоты.

Управляющий так же занимался учетом зубров в Беловежской пуше. В рапорте гродненскому губернатору от 30 октября 1871 г. имеются сведения «о 429 старых особей и 54 молодых»².

Управление прекратило существование вместе с

Хозяйственно-экономические учреждения

ликвидацией Министерства императорского двора и уделов в марте-апреле 1917 г.³ Постановлением СНК БССР от 25 декабря 1939 г. Беловежская пуца (в границах БССР) объявлена государственным заповедником. С 1957 г. — Государственное заповедно-охотничье хозяйство «Беловежская пуца». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 352 от 16 сентября 1991 г. Государственное заповедно-охотничье хозяйство было реорганизовано и на его базе и в его границах создан первый в Республике Беларусь Государственный национальный парк «Беловежская пуца».

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 8. Д. 2061. Л. 8.

² Там же. Л. 25.

³ Министерство императорского двора (Историческая справка). [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.abrikosov-sons.ru/ministerstvo imperatorsk](http://www.abrikosov-sons.ru/ministerstvo_imperatorsk).

4. Учреждения связи

Гродненская губернская и Кобринская почтовые конторы

Развитие почтовой связи на территории Беларуси началось в давние времена, когда уже существовала должность «княжеский гонец», в обязанности которого входило доставлять распоряжения князя в различные пункты княжества. В летописях конца XIV в. упоминается княжеская почтовая служба. Князья содержали гонцов для пересылки сообщений и указов как устных, так и письменных.

В 1583 г. на первом в Беларуси почтовом тракте Варшава-Белосток-Гродно-Вильно была введена система тарифов, которая действует сегодня во всех странах мира. Стоимость пересылки определялась видом отправления и его весом.

В 1764 г., по Указу польского короля Станислава Августа, была проведена реорганизация почтового дела, и в том же году были введены почтовые штемпели для клеймления писем.

В 1802 г. с образованием Гродненской губернии начала свою деятельность Гродненская губернская и Кобринская почтовые конторы.

Управление, обязанности и функции определялись Указом от 23 ноября 1772 г.¹

В уездах продолжали работать почтовые дворы и станции, просуществовавшие до 1830 г. По Указу, от 22 октября 1830 г. «О новом устройстве почтовой части»² и «Положению об устройстве почтовой части»³ для облегчения почтового делопроизводства и ускорения доставки почтовой корреспонденции была проведена важная реформа почтовой деятельности, за основу которой взят почтовый опыт Великобритании — обладательницы самой быстрой, качественной и прибыльной почтовой системы. В результате реформы были упразднены некоторые старые должности и введены новые, была реорганизована сама почтовая структура, а почтовые операции систематизированы и стандартизированы.

Почтовые учреждения были разделены на округа во главе с почт-инспекторами, с возложением на них надзора за деятельностью почтовых учреждений губернии. Положением 1830 г. в губернских конторах вводились должности контролеров-бухгалтеров, в обязанность которых входила проверка веса и количества приема посылок, весовой и страховой сбор, простановка штемпелей на всех отправляемых посылках и пакетах, ведение книги почтовых расходов, составление отчетов о доходах и расходах для предоставления вышестоящему начальству.

Почтовые конторы состояли в ведении Почтового департамента, с 1884 г.⁴ – Главного управления почт и телеграфов Министерства внутренних дел.

Гродненская губернская контора состояла во втором (пограничном) классе, штат которой составляли 4 чиновника, 6 сортировщиков, 11 почтальонов и 2 сторожа. Ей подчинялись уездные конторы: в Белостоке, Слониме, Кобрине, Пружанах, Волковыске, Соколке, почтовое отделение в м. Ружаны и 35

Хозяйственно-экономические учреждения

почтовых станций⁵.

Возглавлялась губернским почтмейстером, который назначался и снимался с должности по представлению департамента; уездные почтмейстеры, контролеры-бухгалтеры, помощники, экспедиторы принимались на службу департаментом по представлению губернской почтовой конторы; сортировщики, разборщики, канцелярские служащие и почтальоны назначались губернской почтовой конторой. Обо всех назначениях ежемесячно сообщалось в департамент.

Губернская контора осуществляла административное руководство подведомственными почтовыми учреждениями (уездными конторами, отделениями, станциями), а также занималась приемом, отправкой и доставкой адресатам почтовой корреспонденции.

Кобринская почтовая контора подчинялась губернской конторе. Занималась приемом, отправкой и доставкой адресатам почтовой корреспонденции.

На основании Положения «О преобразовании почтового управления в губерниях и о новых штатах» от 27 июня 1867 г. должность губернского почтмейстера была упразднена, его функции перешли Управляющему почтовой частью губернии⁶.

Почтовые конторы были упразднены Положением Государственного совета от 28 мая 1885 г.⁷, по которому для заведования на местах почтовой и телеграфной частями были учреждены почтово-телеграфные округа.

По Положению 1885 г. система почтово-телеграфной связи просуществовала до 1917 г., а в апреле 1918 г. управление почтово-телеграфной части перешло к Народному комиссариату почт и телеграфов⁸.

¹ I ПСЗРИ Т. 19. Ст. 13911.

² II ПСЗРИ Т. 5. Ст. 4019.

³ Там же. Ст. 4020.

⁴ III ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 2989.

⁵ Бобровский П. Материалы для географии и статистики России, собранные офицерами Генерального штаба. Гродненская губерния. Ч. 2. С. 703.

⁶ III ПСЗРИ. Т. 4. Ст. 2248.

⁷ II ПСЗРИ Т. 42. Ст. 44773; НИАБ в г. Гродно. Ф. 23. Оп. 1. Д. 394. Л. 10.

⁸ СУ и РРКП. 1918. № 33. Ст. 439.

Управление Гродненского почтово-телеграфного округа

В Гродненской губернии, по мере распространения телеграфных линий, начали функционировать телеграфные станции, находившиеся до 1864 г. в ведомстве Главного управления путей сообщения. После 1864 г. телеграфное управление было передано вначале Главному начальнику Почтового департамента Министерства внутренних дел¹, в 1865 г. — Министерству почт и телеграфов². В 1868 г. были образованы Телеграфный и Почтовый департаменты. По Указу от 9 марта 1868 г. Министерство почт и телеграфов было причислено к Министерству внутренних дел³. После реорганизации управления почтовой и телеграфной частью в 1884-1885 гг. вопросами организации и деятельности почтово-телеграфной службы стало заниматься Главное управление почт и телеграфов, созданное 22 мая 1884 г. из соединенных Почтового и Телеграфного департаментов⁴.

На основании Положения Государственного совета от 28 мая 1885 г. в целях сокращения расходов по содержанию почтовых и телеграфных контор, была проведена реорганизация ведомства. Для заведования на местах почтовой и телеграфной частями были учреждены почтово-телеграфные округа, в связи с чем местные управления почтовыми и телеграфными учреждениями упразднились, а последние переходили в подчинение управлениям почтово-телеграфных округов ведомства⁵.

В состав Гродненского почтово-телеграфного округа

Хозяйственно-экономические учреждения

входили почтово-телеграфные учреждения Гродненской, Ломжинской, Седлецкой,⁶ позднее – Люблинской и Холмской губерний.

Управление Гродненского почтово-телеграфного округа было открыто 1 апреля 1886 г.⁷

Состояло из следственного, административно-распорядительного и финансового отделений, которые подразделялись на столы.

Управление являлось распорядительным органом, осуществляло надзор за деятельностью подведомственных учреждений (почтово-телеграфных контор, отделений). Занималось разрешением различных спорных вопросов по почтовому делопроизводству, рассмотрением и разрешением в пределах компетенции жалоб, подаваемых на подчиненные ему почтово-телеграфные учреждения и на должностных лиц этого ведомства; делами о превышении власти. О делах особой важности делалось представление в Министерство внутренних дел.

В штат управления входили начальник округа, его помощники, чиновник особых поручений, делопроизводитель с помощниками, счетные чиновники, механики, журналист-архивариус, чиновник для полевой службы и телеграфа, бухгалтера, канцелярские чиновники, рассыльные, технические мастера, писари, сторожа.

В связи с военным положением в 1915 г. управление эвакуировано в г. Орел⁸.

После Февральской революции, в мае 1917 г. Главное управление почт и телеграфа было выделено из Министерства внутренних дел и реформировано в самостоятельное Министерство почт и телеграфов Временного правительства.

Управление Гродненского почтово-телеграфного округа упразднено на основании Постановления Народного комиссариата почт и телеграфов в сентябре 1918 г.⁹

¹ П ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 2. Ст. 41591.

² Там же. Т. 40. Отд. 1. Ст. 42194.

³ Там же. Т. 43. Отд. 1. Ст. 45574.

⁴ III ПСЗРИ. Т. 4. Ст. 2248.

⁵ Там же. Т. 5. Ст. 2989.

⁶ НИАБ в г. Гродно. Ф. 120. Оп. 1. Д. 8. Л. 5-5об, 14-15об, 16.

⁷ Там же. Ф. 23. Оп. 1. Д. 396. Л. 1-13об.

⁸ Там же. Ф. 99. Оп. 3. Д. 29. Л. 16-16 об.

⁹ Там же. Оп. 7. Д. 16. Л. 1-1об.

Почтово-телеграфные конторы и отделения, почтовые отделения

Вопросами организации и деятельности почтово-телеграфной службы в дореволюционной России занималось Главное управление почт и телеграфов, созданное 22 мая 1884 г.¹

На основании Положения Государственного совета от 28 мая 1885 г.² в целях сокращения расходов по содержанию почтовых и телеграфных контор, была проведена реорганизация ведомства.

В связи с преобразованием в системе управления почты и телеграфа упразднялись местные телеграфные и почтовые учреждения и образовывались почтово-телеграфные округа³.

Для приема и передачи корреспонденции учреждались почтово-телеграфные конторы, почтово-телеграфные отделения и почтовые отделения.

Почтово-телеграфные конторы Гродненской губернии располагались в губернских, уездных и др. городах. Им, в свою очередь, подчинялись почтово-телеграфные и почтовые отделения, находившиеся на территории данного города или уезда.

Возглавлялись начальниками, в подчинении которых состоял штат почтовых и телеграфных служащих: сортировщики корреспонденции, почтальоны, телеграфисты. В почтово-телеграфных конторах были учреждены должности помощников начальников.

Конторы осуществляли прием, пересылку и доставку адресатам почтовой и телеграфной корреспонденции.

Хозяйственно-экономические учреждения

В связи с военным положением в 1915 г. почтово-телеграфные учреждения Гродненской губернии эвакуированы в города Российской империи: Малоярославец Калужской губернии, Ковров Владимирской губернии, Рязань Рязанской губернии, Москву Московской губернии, Орел Орловской губернии.

По Положению 1885 г. система почтово-телеграфной связи просуществовала до 1917 г., а в апреле 1918 г. управление почтово-телеграфной части перешло к Народному комиссариату почт и телеграфов⁴.

¹ III ПСЗРИ, Т. 5. Ст. 2989.

² Там же.

³ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 24 ^А. Кн. 48. СПб., 1898. С. 803.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 33. Ст. 439.

Кобринская телеграфная станция

С развитием торговли, промышленности, экономики — почта все меньше обеспечивала возрастающие потребности в связи между городами и странами.

В 1789 году малоизвестный французский механик Клод Шапп предложил правительству Французской республики новое средство связи, где буквы обозначались различными сочетаниями сигналов. Такой телеграф имел много недостатков и многостраничный код, но, тем не менее, он получил широкое распространение.

Эпоха практической электрической связи началась с создания в 1832 г. русским ученым П. Л. Шиллингом первого электромагнитного телеграфа. Первая в мире телеграмма, переданная по электромагнитному телеграфу 21 октября 1832 г. на Царицыном Лугу в Петербурге, отметила зарождение одной из важнейших отраслей связи.

В 1837 г. американец Сэмюэль Морзе создал свой телеграфный аппарат и разработал к нему код, известный как код

Морзе. Аппарат был впервые испытан на линии Вашингтон-Балтимор в 1844 г.

В 1859 г., через 27 лет после осуществления Шиллингом первой передачи телеграмм, появился телеграф и в Беларуси.

Кобринская телеграфная станция состояла в ведении Телеграфного департамента, с 1884 г.¹ – Главного управления почт и телеграфов Министерства внутренних дел.

Занималась приемом, отправкой и доставкой адресатам телеграфной корреспонденции.

По Положению Государственного совета от 28 мая 1885 г.² в связи с учреждением почтово-телеграфных округов и последующим за ним преобразованием почтовых и телеграфных учреждений местные управления почтовой и телеграфной частью упразднились.

В таком виде система почтово-телеграфной связи просуществовала до мая 1917 г. Окончательная национализация телефонных сетей произошла в апреле 1918 г.

24 апреля 1918 г. СНК принял Декрет « Об организации управления почтово-телеграфным делом»³, в соответствии с которым в губерниях руководство отделами народной связи переходило к коллегиям, которые и отвечали за все средства связи на своих территориях.

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 4. Ст. 2248.

² Там же. Т. 5. Ст. 2989.

³ СУ и РРКП. 1918. № 33. Ст. 439.

5. Строительные учреждения

Строительное отделение Гродненского губернского правления

С образованием Литовско-Гродненской губернии и утверждением штатов губернских учреждений при казенных палатах были образованы строительные экспедиции, которые «...ведали всеми казенными и публичными в городах строениями, постройкой мостов, переправ и перевозов».

В 1805 г. строительные экспедиции были переданы из казенных палат в губернские правления¹.

Строительные экспедиции ведали строительной частью в пределах губернии: следили за состоянием частных и государственных построек, составляли планы, чертежи и сметы на разного рода строения, заключали контракты на ремонт и строительство зданий, мостов и др.

На основании Указа Сената от 29 сентября 1832 г. строительные экспедиции были преобразованы в губернские строительные комиссии², в 1849 г. — в губернские строительные и дорожные комиссии³, которые представляли собой следующую структуру:

Канцелярия общего присутствия, в функции которой входило ведение дел по личному составу (прием и увольнение с работы, представление к наградам), издание приказов и распоряжений, объявление торгов на подряды и др.

Счетный стол – занимался финансовыми вопросами.

Искусственный стол – занимался составлением смет, планов и чертежей на строительство и ремонт зданий, мостов и т. д. утверждением чертежей фасадов жилых и хозяйственных построек.

На основании Закона от 29 октября 1864 г. «О преобразовании гражданской строительной и дорожной части»⁴ Гродненская губернская строительная и дорожная комиссия,

находившаяся в ведении Главного управления путей сообщения и публичных зданий, была преобразована в Строительное отделение Гродненского губернского правления Министерства внутренних дел.

Штат вновь образованного строительного отделения состоял из четырех техников и одного делопроизводителя. Отделение теперь возглавлял губернский инженер, состоявший членом общего присутствия губернского правления, наравне с советниками. Его помощником и заместителем был губернский архитектор с правом совещательного голоса при рассмотрении дел, касавшихся строительной части. Кроме того, по штату полагались также младшие инженер и архитектор, техники и секретарь для ведения делопроизводства. Все вопросы решались членами отделения коллегиально.

В основном, к строительному отделению переходили все функции ранее существовавших строительной и дорожной комиссий. Непосредственно ведению строительных отделений подлежали казенные сооружения: остроги, здания присутственных мест и дома должностных лиц.

Здания и сооружения, возводимые на общественные суммы, поступавшие от сословий городов, губернских и земских сборов, а также капиталов приказов общественного призрения, в том числе и частные постройки – подчинялись строительному отделению только в техническо-полицейском отношении.

В обязанности отделения входило составление и рассмотрение планов, проектов, смет и кондиций, съемка планов на местности, «привязка» к ним проектируемых объектов, выполнение гидростатических работ, изучение грунта и нивелирование, производство работ, а также освидетельствование и проверка отчетов по ним, наблюдение за государственным и частным строительством промышленных и общественных зданий.

Строительное отделение осуществляло проведение торгов на отдачу в подряд строительных работ, технический надзор за строительством; следило за сохранностью памятников старины,

Хозяйственно-экономические учреждения

проводило их ремонт; рассматривало прошения общественных организаций и частных лиц о выделении им земли под строительство, выявляло нарушения строительного устава, публиковало цены на строительные материалы, инструменты и строительные работы.

В 1915 г. в связи с событиями Первой мировой войны Строительное отделение, как и губернское правление, было эвакуировано в город Калуга.

Ликвидировано Декретом СНК «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств» от 26 января 1918 г.⁵

¹ П ПСЗРИ. Т. 28. Ст. 21717.

² Там же. Т. 7. Ст. 5624.

³ Там же. Т. 24. Ст. 23213.

⁴ Там же. Т. 39. Ст. 41394.

⁵ СУ и РРКП. 1918. № 19. Ст. 296.

Губернское церковно-строительное присутствие

После подавления восстания в 1863-1864 гг. центральные и местные власти предприняли попытку оградить влияние в Беларуси католической церкви. В результате этой политики большая часть денег, полученных в Литве и Беларуси в виде штрафов и контрибуций, стала использоваться на постройку церквей и содержание православного духовенства.

Вследствие предложения «главного начальника Северо-Западного» края графа Муравьева от 11 апреля 1864 г. был учрежден губернский церковно-строительный комитет¹.

7 декабря 1867 года вышло Положение Комитета министров «О порядке устройства православных церквей в девяти губерниях Западного края»². На основании этого Положения 29 января 1868 г. губернский церковно-строительный комитет был

переименован в губернское церковно-строительное присутствие³.

Возглавлял присутствие губернатор, в состав входили: вице-губернатор, управляющий государственными имуществами, члены губернского по крестьянским делам присутствия, строительного отделения губернского правления, духовной консистории. Членами присутствия являлись также архитекторы, инженеры и техники.

Присутствие находилось в ведении Министерства внутренних дел, подчинялось генерал-губернатору.

В функции присутствия входило: осмотр и определение состояния православных церквей; составление чертежей и планов церквей, а также их хранение; сбор сведений о православных приходах и количестве в них прихожан; упразднение, открытие и объединение приходов; расходование ассигнованных денежных сумм на постройку и ремонт церквей; надзор за проведением церковно-строительных работ; перестройка католических костелов в православные церкви.

Все эти виды работ проводились за счет казны и добровольных пожертвований со стороны местного населения. За годы деятельности этого учреждения в Гродненской губернии было построено 97 новых церквей и отремонтировано 63. Например, в Гродно в этот период была построена церковь при монастыре Рождества Богородицы, проводился ремонт Александро-Невской церкви, фасада Софийского собора.

На основании Положения Государственного совета «О передаче из ведения Министерства внутренних дел в духовное ведомство церковно-строительного дела в Западном и Привислянском крае» от 13 июня 1890 г.⁴ губернское церковно-строительное присутствие 21 сентября 1890 г. перешло в ведение Литовской духовной консистории⁵.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 97. Оп. 1. Д. 198. Л. 9.

² II ПСЗРИ. Т. 42. Ст. 45252.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 97. Оп. 1. Д. 198. Л. 17.

⁴ III ПСЗРИ. Т. 10. Ст. 6955.

⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 97 Оп. 1. Д. 598. Л. 1.

Губернский архитектор

Должность губернского архитектора в Российской империи была связана с осуществлением и регулированием архитектурно-строительной деятельности в губернии.

В Гродненской губернии должность была введена в январе 1802 г. в связи с учреждением Гродненского губернского правления¹.

В число обязанностей губернских архитекторов входило составление проектов и смет на постройки, проверка проектной документации, освидетельствование имевшихся строений, предложения по размещению новых общественных зданий и по формированию в городах архитектурных ансамблей.

Согласно Строительному уставу, утвержденному Указом Сената от 29 сентября 1832 г.², занимать должность могли «техники по строительной части», окончившие соответствующие учебные заведения. Губернские архитекторы, помимо строительной работы в губерниях, превратились в низовое звено продолжительной цепи согласований проектов, которая доходила до Петербурга.

После принятия Закона от 29 октября 1864 г. «О преобразовании гражданской строительной и дорожной части»³ губернский архитектор вошел в состав строительного отделения губернского правления.

Губернский архитектор находился в ведении Техническо-строительного комитета Министерства внутренних дел, был подчинен губернскому инженеру «с правом совещательного голоса в общем присутствии при рассмотрении дел, касающихся строительной части» и при необходимости замещал губернского инженера (к примеру, в случае болезни первого). Круг обязанностей губернского архитектора сузился до рассмотрения архитектурной части проектов и участия в согласовании и надзоре

за постройками.

Должность губернского архитектора была упразднена Декретом СНК от 26 января 1918 г.⁴ «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств», но уже в советских условиях эта должность некоторое время номинально сохранялась в отдельных регионах в структуре органов коммунального хозяйства.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 38. Д. 1. Л. 7 об.-8.

² П ПСЗРИ. Т. 7. Ст. 5624.

³ Там же. Т. 39. Ст. 41394.

⁴ СУ и РРКП. 1918. № 19. Ст. 296.

Волковысская уездная дорожная комиссия

24 марта 1833 г. был приняты «Высочайше утвержденныя основные Правила об устройстве и содержании дорог в государстве»¹, который установил разделение всех дорог на 5 типов:

- 1) дороги главных сообщений, или государственные;
- 2) дороги больших сообщений;
- 3) дороги обыкновенных почтовых сообщений из губернии в губернию;
- 4) дороги уездных почтовых и торговых сообщений;
- 5) дороги сельские и полевые.

Дороги первого класса (ширина 60 саж.) и некоторые из дорог второго и третьего классов были отнесены к ведомству центрального управления (предполагалось обратить их в шоссе за счет казны).

В то же время для постройки и содержания за счет земских повинностей дорог 2, 3 и 4 классов (ширина 30 саж.) учреждены губернские строительные и дорожные комиссии и уездные дорожные комиссии².

Волковысская уездная дорожная комиссия была учреждена

Хозяйственно-экономические учреждения

согласно закону «О мерах к исправлению дорожной повинности» от 29 декабря 1833 г.³

Во главе комиссии стоял уездный предводитель дворянства, в состав входили: городничий, земский исправник и уездный землемер.

Комиссия занималась наблюдением за исполнением дорожной повинности, вела учет дорог, мостов, гатей и переправ, определяла, за чей счет они будут содержаться – за счет земского сбора или натуральных повинностей жителей.

Дорожная комиссия была подчинена Главному управлению путей сообщения и публичных зданий.

После принятия «Положения о губернских строительных и дорожных комиссиях» от 28 апреля 1849 г.⁴ Волковская уездная дорожная комиссия продолжила свою работу, подчиняясь Гродненской губернской строительной и дорожной комиссии, а с 1864 г. — комитету по земским повинностям⁵. С этого времени она была переподчинена Министерству внутренних дел. С 10 декабря 1874 г. подчинялась уездному и соответственно — губернскому распорядительному комитетам⁶.

Ликвидирована одновременно с распорядительными комитетами в 1917 г.

¹ II ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 6076.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т.11. Кн. 21. СПб., 1893. С. 54.

³ II ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 6680.

⁴ Там же. Т. 24. Ст. 23213.

⁵ Там же. Т. 39. Ст. 41394.

⁶ Там же. Т. 49. Ст. 54144.

6. Промышленные учреждения

Акционерное общество табачной фабрики «И. Л. Шерешевский»

Табачная фабрика в г. Гродно открыта в 1859 г.¹ 17 июля 1861 г. в губернском правлении рассматривалось заявление купцов А. Гордона и Л. Шерешевского об открытии фабрики под названием «Табачная фабрика Лейбы Шерешевского» Деятельность фабрики была разрешена, но только под руководством купца Гордона, поскольку Шерешевский не состоял в купеческой гильдии г. Гродно². В 1862 г. табачная фабрика перешла во владение Шерешевского³.

В 60-х годах XIX в. фабрика располагалась в доме благотворительного общества, принадлежавшего купцам Коссовскому, Шерешевскому и Гордону⁴, в 70-х годах – в доме Ронеса, с 1873 г. – в доме Соловейчика по ул. Соборной, а с августа 1878 г. – в собственном доме Шерешевского по ул. Мостовой⁵.

В 1885 г. все документы об образовании фабрики и её деятельности сгорели во время пожара⁶.

Фабрика производила курительный и нюхательный табак, папиросы, сигары и махорку.

8 января 1906 г. был утвержден устав Акционерного общества табачной фабрики «И.Л. Шерешевский»⁷, а с 1 января 1907 г. фабрика стала акционерным обществом⁸.

В начале XX-го в. фабрика была крупнейшим предприятием в своей отрасли в Российской империи, на ней работало 1475 рабочих, из них 400 мужчин, 900 женщин, 175 малолетних детей⁹.

Для защиты прав рабочих и их семей на фабрике была образована вспомогательная касса¹⁰.

Табачная фабрика находилась в собственности Шерешевских до 31 марта 1924 г., когда и была по распоряжению Министерства финансов Польши национализирована и передана в

Хозяйственно-экономические учреждения

ведение Варшавской Дирекции польской табачной монополии¹¹.

Прекратила свою деятельность в сентябре 1939 г. после воссоединения Восточной и Западной Беларуси.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 18. Д. 559. Л. 21-22.

² Там же. Оп. 22. Д. 1089. Л. 1-4.

³ Там же. Ф. 27. Оп. 1. Д. 232. Л. 8-8об.

⁴ Там же. Ф. 1. Оп. 22. Д. 1824. Л. 248.

⁵ Там же. Оп. 18. Д. 559. Л. 21-22.

⁶ Там же. Л. 21.

⁷ Там же. Ф. 27. Оп. 1. Д. 232. Л. 20-36.

⁸ Там же. Л. 9.

⁹ Там же. Ф. 14. Оп. 1. Д. 401. Л. 159-159 об.

¹⁰ Там же. Ф. 1. Оп. 18. Д. 559. Л. 29-38.

¹¹ Путеводитель ГАГО. Гродно, 2007. Ф. 91. Оп. 1. Л. 40.

Старший фабричный и участковые фабричные инспекторы

Трудовое законодательство в Российской империи появилось вместе с созданной в 1882 г. фабричной инспекцией. Как и в других странах (Англия, Франция, Пруссия), ее возникновение было связано с законом об ограничении применения и об охране труда малолетних рабочих, который она должна обеспечить.

Надзор за фабрично-заводской промышленностью в Гродненской губернии осуществляла фабричная инспекция Виленского округа¹. Должности старшего фабричного инспектора и фабричных инспекторов губернии учреждены на основании закона от 14 марта 1894 г.²

Состояли в ведении Министерства финансов, с 1905 г. – Министерства торговли и промышленности. Находились в подчинении губернской администрации³.

Для осуществления надзора за промышленными предприятиями и паровыми котлами Гродненская губ. делилась на 3 участка, каждый из которых возглавлял участковый фабричный инспектор, подчинявшийся старшему фабричному инспектору.

Фабричные инспекторы ведали функциями надзора за исполнением фабричного законодательства на промышленных предприятиях, контролировали исполнение правил, регулирующих время и продолжительность работы, условия найма и взаимоотношений рабочих и предпринимателей, соблюдение правил эксплуатации паровых котлов, насчитывали с них налоги, занимались сбором, проверкой и предварительной обработкой статистических сведений о работе промышленных объектов, исполняли поручения губернского начальства по осмотру, описанию и оценке промышленных предприятий, контролировали соблюдение охраны труда рабочих.

Упразднены декретом СНК 18 мая 1918 г.⁴

¹ III ПСЗРИ. Т. 4. Ст. 2316.

² Там же. Т. 14. Ст. 10420.

³ Там же. Т. 25. Стст. 36851, 26949.

⁴ СУ и РПКП. 1918. № 36. Ст. 474.

7. Учреждения продовольствия

Губернская комиссия народного продовольствия

Обеспечение населения продовольствием в случае его нехватки играло большую роль в Российской империи, начиная с царствования Петра I, который впервые дал указание о принятии мер по открытию хлебных запасных магазинов. Указом Павла I от 29 ноября 1799 г.¹ по всей империи во всех казенных и владельческих селениях повелевалось иметь хлебные запасные магазины, а в магазинах годовой запас хлеба должен был составлять по 3 четверти ржи на 3 четверти яровых на душу населения.

Указом 14 апреля 1822 г. были утверждены правила по обеспечению народного продовольствия, согласно которым учреждались специальные органы — губернские комиссии для продовольствия жителей хлебом и денежным пособием².

Хозяйственно-экономические учреждения

Гродненская губернская комиссия народного продовольствия была открыта 16 ноября 1822 г.³ Состояла в ведомстве Министерства внутренних дел.

Главная обязанность комиссии состояла в ежегодном обеспечении населения продовольствием, назначении пособий и принятии мер в случае неурожая.

Комиссия собирала сведения о посевах и урожае озимых и яровых хлебов, сенокосах, падеже скота, о справочных и торговых ценах на продовольствие, провиант и фураж, наблюдала за устройством, пополнением и правильным содержанием хлебных запасных магазинов в селениях помещичьих и казенных крестьян, осуществляла надзор за сохранностью денежных продовольственных капиталов, надзидала за обеспечением помещиками, управляющими и арендаторами казенных имений продовольствием и семенами помещичьих и казенных крестьян, выдавала им хлебные и денежные ссуды в случае нехватки их собственных запасов и капиталов, брала под опеку имения помещиков, где крестьяне были доведены до истощения и голодной смерти, выдавала и возвращала хлебные и денежные ссуды в хлебные запасные магазины.

В случаях неурожая комиссия занималась организацией помощи голодающему населению: ходатайствовала о получении правительственной и частных продовольственных и денежных ссуд, собирала пожертвования и организовывала общественные работы и т. д.

Комиссия состояла из губернатора (председателя), губернского предводителя дворянства, губернского прокурора и двух уездных предводителей дворянства. С середины 60-х гг., после отмены крепостного права, в состав продовольственной комиссии входили так же председатель казенной палаты и городской голова губернского города.

Заседания комиссии проводились по мере надобности по приглашению губернатора, но два заседания (первое в июне-июле для рассмотрения вопроса о весенних всходах и видах на урожай

и второе — в октябре — о состоянии урожая истекшего года) являлись обязательными.

Ведение делопроизводства комиссии возлагалось на секретаря и канцелярских служащих дворянских собраний. Счетоводство было поручено специальному столу при казенной палате, который состоял из бухгалтера, его помощника и счетовода.

После отмены крепостного права с помещиков были сняты все обязательства по обеспечению крестьян продовольствием. Устройство и содержание сельских запасных магазинов относилось к числу обязательных мирских повинностей, выдача ссуд из них разрешалась только по приговорам мирских сходов, контроль возлагался на сельского старосту.

12 июня 1900 г. были утверждены «Временные правила по обеспечению продовольствием сельских обывателей»⁴, по которым губернские комиссии народного продовольствия упразднялись, их функции передавались губернским присутствиям, уездным съездам и земским начальникам. С 1 июля 1901 г. функции губернских присутствий переданы Гродненскому губернскому по крестьянским делам присутствию⁵.

В обязанности присутствия входило: распоряжение губернским продовольственным капиталом, покупка хлеба за счет губернского и других продовольственных капиталов, разрешение на выдачу ссуд из частных и общественных капиталов, из хлебозапасных магазинов, замена хлебных запасов денежными капиталами и т. д.

25 марта 1917 г. Временное правительство издало постановление «О передаче хлеба в распоряжение государства и местных продовольственных органов»⁶, по которому все дела на местах передавались в специально учреждаемые губернские, уездные, городские и волостные продовольственные комитеты.

¹ ГПСЗРИ. Т. 25. Ст. 19203.

² Там же. Т. 38. Ст. 29000.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 12. Оп. 1. Д. 2. Л. 4.

⁴ Ш ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 18855.

⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 12. Оп. 2. Д. 1244. Л. 37-39.

⁶ СУ и РВП 1917. Отд. 1. № 69.

Волковысский уездный комитет по обеспечению населения предметами первой необходимости

Комитет был открыт 23 мая 1915 г.¹

Состоял в ведении Министерства внутренних дел, на местах подчинялся Губернскому комитету по обеспечению городов предметами первой необходимости.

Комитет состоял из местных членов городской управы, воинского начальника, податных инспекторов, земских начальников, коменданта и начальника железнодорожной станции, фабричного инспектора, уездного исправника, полицмейстера, представителей сельскохозяйственных обществ, торговцев и потребительских обществ, городского старосты. Председателем являлся уездный предводитель дворянства.

Комитет имел право приглашать на свои заседания и других лиц, которые могли оказаться полезными для деятельности комитета.

Первое заседание комитета состоялось 27 мая 1915 г.²

Комитет занимался сбором и представлением в губернский комитет сведений о наличии и потребностях населения уезда в продуктах, предметах первой необходимости, фураже.

¹ НИАБ в г. Гродно, Ф. 1026. Оп. 1. д. 1. Л. 3, 5.

² Там же. Л. 4.

Х. УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

1. Светские учреждения образования и учебные заведения

Гродненская дирекция народных училищ

По Указу Сената от 26 января 1803 г. в каждом губернском городе учреждалась должность губернского директора училищ¹, который подчинялся Виленскому университету, поскольку с 24 января 1803 г. Гродненская губерния относилась к учрежденному Виленскому учебному округу, во главе которого стоял Виленский университет.

В ведении директора училищ находились уездные, приходские и частные учебные заведения губерний².

Дирекция находилась в ведомстве Министерства народного просвещения.

По Указу Сената от 31 октября 1824 г. о новом распределении губерний по учебным округам подтверждалась принадлежность Гродненской губернии к Виленскому учебному округу³.

В 1832 г. после закрытия Виленского университета⁴ учебные заведения Гродненской губернии вошли в состав учрежденного Белорусского учебного округа. Руководство учебными заведениями перешло к попечителю этого округа.

2 мая 1850 г. Белорусский учебный округ был упразднен. Из Виленской, Гродненской, Минской и Ковенской губерний, входивших в него, был образован Виленский учебный округ.

23 марта 1863 г. император утвердил «Временные правила для народных школ в губерниях Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Могилевской и Витебской»⁵, согласно которым руководство школами сосредоточивалось в дирекциях, каждой из которой управлял училищный совет. Все члены совета,

Учреждения образования и учебных заведений

от директора до инспекторов от Министерства внутренних дел и Министерства государственных имуществ и епархиального ведомства православного исповедания — назначались.

Дирекции состояли в ведомстве Министерства народного просвещения, подчинялись попечителю Виленского учебного округа⁶.

На открытие школ требовалось разрешение училищного совета, а инспекторы в течение года должны были лично осматривать училища.

По утвержденному мнению Государственного совета от 10 октября 1866 г. народные училища Гродненской губернии выходили из ведения Дирекции народных училищ Виленской и Гродненской губерний и учреждалась Гродненская дирекция народных училищ⁷.

В штат дирекции входили директор, три инспектора, письмоводитель и канцелярский служащий.

Дирекция осуществляла главным образом политический надзор за народными училищами, следила за благонадежностью учителей и желательным царскому правительству «духом преподавания», занималась назначением и увольнением учителей, открытием и закрытием народных, уездных, ремесленных училищ, снабжением училищ пособиями и книгами.

Дирекции упразднены постановлением Наркомата просвещения от 20 января 1918 г. «Об упразднении должностей директоров, инспекторов народных училищ и губернских дирекций и инспекций», с передачей всего делопроизводства отделам народного образования при местных Советах рабочих, солдатских и крестьянских депутатов⁸.

¹ И ПСЗРИ. Т. 27. Отд. 1. Ст. 20598.

² Там же. Ст. 20597.

³ Там же. Т. 39. Отд. 1. Ст. 30102.

⁴ Там же. Т. 7. Отд. 2. Ст. 5317.

⁵ Там же. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39411.

⁶ Там же.

⁷ Там же. Т. 41. Отд. 2. Ст. 43723.

⁸ СУ и РРКП. 1918. № 17. Ст. 251.

Уездные инспекторы народных училищ

Должность инспектора народных училищ учреждена на основании Положения Комитета министров от 23 марта 1863 г.¹

Инспекторы подчинялись Виленской, а с 1866 г. — Гродненской дирекции народных училищ. Назначались в состав училищных советов при Дирекции народных училищ попечителем учебного округа, в том числе и из лиц духовного звания с согласия епархиального начальства.

В 1874 г. количество инспекторов в Виленском учебном округе составляло 14 человек.

Гродненская губерния делилась на инспекторские участки (каждый из которых включал не более 50 училищ), в которые училищными советами направлялись инспекторы на ревизии, с представлением отчётов первым. В отчетах указывались сведения об учете и содержании учебных заведений Виленского учебного округа, о сборе пожертвований на военные нужды, о количестве посещений народных училищ инспекторами и т.п.

В функции входил контроль ведения учебно-воспитательной работы в уездных, городских, высших начальных и народных училищах (в том числе частных и еврейских), надзор за политической благонадежностью учителей.

Должность упразднена Постановлением Наркомата просвещения от 20 января 1918 г.² «Об упразднении должностей директоров, инспекторов народных училищ и губернских дирекций и инспекций», с передачей всего делопроизводства отделам народного образования при местных Советах рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

¹ П ПСЗРИ. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39411.

² СУ и РРКП. 1918. № 17. Ст. 251.

Попечитель Белорусского учебного округа

В результате проведения в России реформы просвещения Указом Александра I от 24 января 1803 г. «Об учреждении учебных округов, с назначением для каждого особых губерний»¹ вся территория империи и находящиеся на ней учебные заведения, была поделена на 6 «полос», которые в дальнейшем именовались учебными округами, по количеству имевшихся и намеченных к открытию университетов, возглавлявших учебные округа. Этим указом были созданы учебные округа: Московский, Петербургский, Дерптский, Виленский (годы деятельности 1803-1832, 1850-1917), Казанский и Харьковский.

Тогда же были опубликованы «Предварительные правила народного просвещения», на основании которых началось оформление образовательного пространства во всех учебных округах. Согласно правилам, предусматривалось создание четырех типов учебных заведений: приходских и уездных училищ, гимназий и университетов, по следующей схеме: учебный округ — университет, губерния — минимум 1 гимназия, уезд — минимум 1 уездное училище, 1-2 церковных прихода — минимум 1 приходское училище.

Виленский учебный округ имел определенную самостоятельность и руководствовался специальным «Статутом» (1803). Некоторая самостоятельность учебного округа была уступкой правительства местному дворянству и католическому духовенству. Попечителем его был назначен А. Чарторыйский.

В начале 1820-х гг. в ряде учебных заведений Виленского учебного округа возникли тайные общества, в которых принимали участие преподаватели и учащиеся. В 1824 г. созданный правительством специальный комитет начал репрессии против бывших членов тайных обществ. Виленскому университету было предложено пересмотреть все учебные планы и пособия. Из учебного плана гимназий исключались естественное право и политическая экономия, уменьшалось количество уроков и по

другим дисциплинам. Одновременно отводилось больше учебного времени на преподавание русского языка. За учебными заведениями усиливался полицейский надзор. 31 октября 1824 г. учебные заведения Витебской и Могилевской губерний были переданы Петербургскому учебному округу.

Указом от 17 января 1829 г. был создан Белорусский учебный округ (годы деятельности 1829-1850)², в который первоначально вошли учебные заведения Витебской и Могилевской губерний, а в 1831 г. и Минской. Центр округа находился в Витебске. Положением комитета министров от 26 ноября 1829 г. при попечителе Белорусского учебного округа была учреждена канцелярия³.

После восстания декабристов и восстания 1830—1831 гг., активного участия в нем преподавателей и учащихся Виленского учебного округа, в 1832 г. был закрыт Виленский университет и ликвидирован учебный округ. Учебные заведения Виленской, Гродненской губерний и Белостокской области вошли в состав Белорусского учебного округа.

По новому положению об учебных округах от 25 июня 1835 г.⁴ управление высшей школой и народным образованием было разделено. Учебные округа были изъяты из ведения университетов и переданы в ведение Министерства народного просвещения. С этого момента полная ответственность за состояние образования в этих округах возлагалась на попечителей, уже не совмещавших эту должность с управлением университетом.

Попечитель подчинялся непосредственно министру народного просвещения.

В задачи попечителя входило управление, инспектирование учебных заведений, наблюдение за выполнением распоряжений министра. Попечитель имел заместителя, при нем состоял попечительский совет в качестве совещательного органа и окружные инспекторы для контроля деятельности учебных заведений, а также дирекция народных училищ, губернская и уездные училищные советы.

Учреждения образования и учебных заведений

Попечитель имел право назначения и утверждения директоров гимназий, инспекторов, назначения и увольнения учителей гимназий и уездных училищ, изучал состояние преподавания отдельных предметов, проверял знания учащихся.

По Указу Сената от 3 августа 1836 г. вместо существовавшего в г. Витебск Правления учебного округа учреждался Совет попечителя, в который входили помощник попечителя, инспектор народных училищ, 2 директора гимназий. Местом пребывания попечителя и его помощника был выбран г. Вильно⁵.

Указом от 2 мая 1850 г. Белорусский учебный округ с должностью попечителя был ликвидирован⁶. Витебская и Могилевская губернии были присоединены к Петербургскому учебному округу. Из Виленской, Гродненской, Минской и Ковенской губерний, был вновь образован Виленский учебный округ.

Управление учебными заведениями в этих губерниях с 1850 г. на правах попечителя было возложено на Виленского генерал-губернатора И.Г. Бибикова. Это решение было обусловлено желанием Николая I возложить на военного губернатора всю полноту ответственности за положение дел в сфере образования Северо-Западного края, поскольку идеи восстановления Речи Посполитой чаще всего зрели в стенах учебных заведений. Такое положение дел, в условиях революционных движений в Западной Европе, могло представлять серьезную опасность. Однако через несколько лет такой опыт был признан неудачным и с 1855 г. Виленский учебный округ вновь возглавил попечитель.

На основании постановления Наркомата просвещения от 12 января 1918 г. Виленский учебный округ был упразднен с передачей всего делопроизводства в ведение Исполнительного комитета Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта⁷.

¹ ПСЗРИ. Т. 27. Отд. 1. Ст. 20598.

² Там же. Т. 4. Ст. 2599.

³ Там же. Ст. 3302.

⁴ Там же. Т. 10. Отд. 1. Ст. 8262.

⁵ Там же. Т. 11. Отд. 1. Ст. 9455.

⁶ Там же. Т. 25. Отд. 1. Ст. 24131.

⁷ СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 224.

Гимназии

В основу системы образования Российской империи были положены три принципа: бесплатность, бессловность (кроме крепостных крестьян), преемственность учебных заведений.

Система народного образования, подчиненная Министерству народного просвещения, включала в себя:

приходские училища – 1 год обучения; уездные училища – 2 года; гимназии в губерниях – 4 года; университеты – 5-7 лет.

Директора гимназий (в каждом губернском городе), кроме непосредственного руководства ими, управляли всеми школами данной губернии. Им были подчинены смотрители уездных училищ, которые руководили всеми приходскими училищами. Таким образом, руководитель школы более высокой ступени был администратором школ низших ступеней.

Гимназия давала законченное среднее образование и готовила к поступлению в университет. Содержание обучения отличалось энциклопедичностью. Предполагалось изучение иностранных и латинского языков, математики, географии и истории всеобщей и российской, естественной истории, философии, политической экономии, изящных искусств, технологии и коммерции.

5 ноября 1804 г. Александр I был утвержден «Устав учебных заведений, подведомых университетам»¹. По этому документу в каждом губернском городе должна была функционировать гимназия. Гимназий могло быть и несколько, если для этого имелись «способы к содержанию таковых

Учреждения образования и учебных заведений

заведений».

Гимназии учреждались с целью подготовки учащихся к обучению в университете, а те, кто не продолжал дальнейшего обучения, мог приобрести в гимназии знания, необходимые для «благовоспитанного человека». Если в действующей гимназии имелись необходимые денежные средства, преподавались, также, музыка, танцы, гимнастика. В гимназиях готовили к учительской деятельности желавших в будущем быть учителями.

По «Уставу гимназий и училищ уездных и приходских»², утвержденному Николаем II 8 декабря 1828 г. гимназии были объявлены семиклассными учебными заведениями.

Согласно Положению «О преимуществах воспитанников гимназий и других училищ в губерниях»³, утвержденного 14 ноября 1833 г., выпускникам гимназий западных губерний предоставлялись некоторые права. Так, окончившие полный курс обучения в гимназиях могли поступать на гражданскую службу, имея преимущество перед теми, кто таковую не окончил.

В западных губерниях Устав 1828 г. был введен на основании Указа «О введении в действие Устава 8 декабря 1828 г. в гимназии и училища Западных губерний»⁴, утвержденного 5 июля 1834 г., так как учебные заведения этих губерний не имели для своего руководства четких правил.

17 января 1857 г. был издан Указ Александра II, по которому в западных губерниях, в том числе и в Гродненской, приём учеников различного происхождения в гимназии должен производиться на тех же основаниях, какие существовали в других губерниях Российской империи⁵.

19 января 1864 г. Александром II был утвержден «Устав гимназий и прогимназий ведомства Министерства народного просвещения»⁶, по которому все гимназии делились на:

классические, с 7-8-летним курсом обучения, в которых давали общее образование, готовили к поступлению в университеты и в другие учебные заведения, где основное время отводилось изучению древних языков, русской словесности,

новых иностранных языков и истории;

полуклассические гимназии (с преподаванием латинского языка);

реальные гимназии, в которых вместо древних языков было усилено преподавание практической математики, введено законоведение. Реальные гимназии не давали права поступления в университеты, в них готовили для военной и гражданской службы.

Кроме гимназий учреждались прогимназии, учебный курс которых соответствовал учебному курсу низших четырех классов гимназий (классических и реальных).

Гимназии и прогимназии состояли в ведении попечителей учебных округов, в которых они находились.

Гимназии являлись бессловными учебными заведениями. Ученики, окончившие полный курс обучения в гимназиях, награждались при выпуске медалями. Для родителей, не имевших возможности воспитывать детей дома, при гимназиях и прогимназиях учреждались специальные пансионы, где воспитанники находились на полном государственном обеспечении.

30 июля 1871 г. Александром II был утвержден новый «Устав гимназий и прогимназий ведомства Министерства народного просвещения»⁷, на основании которого происходит ограничение приёма в гимназии лиц недворянского происхождения.

Гродненская мужская гимназия.

С 1797 г. при Доминиканском монастыре находилось светское училище, существовавшее на доходы монастыря. Училище, преобразованное из бывшей иезуитской школы, было открыто 20 сентября 1797 г. и стало называться доминиканской поветовой школой (с подчиненностью Виленской гимназии). В 1825 г. Доминиканское училище было преобразовано в гимназию с уездным училищем, в 1833 г. они были закрыты, а всё имущество (библиотека, архивы) было опечатано. Здания Доминиканского монастыря со всем имуществом, а также имевшимися денежными

Учреждения образования и учебных заведений

средствами, были переданы на устройство и содержание Гродненской гимназии и пансиона при ней⁸.

3 января 1834 г. Николай I издал Указ «О штатах гимназий и уездных училищ в губерниях Виленской, Гродненской, Минской и области Белостокской»⁹.

6 апреля 1834 г. была открыта Гродненская губернская мужская гимназия, получившая впоследствии имя генерала Торماسова. При гимназии состояло Ланкастерское училище, сущность которого состояла в обучении учеников младшего возраста старшими и знающими учениками, служившее, также, подготовительным училищем.

И гимназия, и училище находились в ведении директора народных училищ Гродненской губернии.

20 ноября 1835 г. при Гродненской гимназии был открыт Благородный пансион для дворян, а затем, для детей неимущих родителей, учреждено четырёхклассное отделение с учебным курсом тождественным гимназическому курсу.

Брестская мужская гимназия

Брестская мужская гимназия была преобразована в 1901 г. из четырёхклассной гимназии, основанной в 1865 г. Размещалась в казенном здании и состояла из 8 основных, 4-х параллельных и подготовительного класса.

25 сентября 1904 г. мужская гимназия в Бресте получила название «Его Императорского Высочества Цесаревича Алексея Николаевича полная мужская гимназия». В 1905 г. гимназия переходит в специально построенное для неё городскими властями здание.

Первые женские гимназии стали открываться после утверждения 9 января 1862 г. «Устава училищ, для приходящих девиц Ведомства учреждений императрицы Марии»¹⁰.

Целью открытия этих заведений являлось предоставление возможности, не отрывая детей от семейной жизни, дать им образование, необходимое в дальнейшей жизни.

Училища были всеобщими и состояли под

покровительством императрицы Марии Александровны. По окончании гимназии выпускницам выдавался аттестат домашней учительницы.

Во главе училищ стояли: начальник, главная надзирательница, классные надзирательницы, преподаватели, конференция и хозяйственный комитет.

24 мая 1870 г. было утверждено «Положение о женских гимназиях и прогимназиях Министерства народного просвещения»¹¹.

Эти учебные заведения учреждались для девушек всех сословий и вероисповеданий, состояли из 7 классов. Для учениц, которые планировали связать свою жизнь с педагогической деятельностью, учреждался ещё 8-ой дополнительный класс. Предметы, преподаваемые в гимназиях и прогимназиях, разделялись на обязательные и необязательные. К первой категории предметов относились Закон Божий, русский язык, русская история и география, арифметика, чистописание, рукоделия, необходимые в домашнем быту.

К необязательным предметам относились французский и немецкий языки, рисование, пение, музыка и танцы. За их изучение вносилась особая плата. Ученицы, с успехом окончившие полный курс обучения в гимназиях, награжденные книгами и медалями и прослушавшие особый специальный курс дополнительного класса, получали звание домашних учительниц. Ученицам, не удостоенным наградами, но закончившим общий курс гимназии, предоставлялось право на звание первоначальных учительниц и учительниц народных училищ.

Гродненская женская гимназия.

7 января 1860 г. в Гродно открывается одно из первых в России «Училищ для приходящих девиц», которое через два года переименовано в Гродненскую женскую гимназию Ведомства императрицы Марии¹².

В иерархии рангов и чинов Российской империи учебные заведения Ведомства императрицы Марии имели более высокий

Учреждения образования и учебных заведений

статус, чем гимназии и училища Министерства народного просвещения. В 1868 г. Гродненская женская гимназия, по распоряжению генерал-губернатора М.Н.Муравьева, была преобразована. Первоначально гимназия была 6-ти классной, в 1889 г. открывается 7-й класс.

В Гродненской Мариинской гимназии получали образование дочери чиновников, дворян и духовных лиц.

В период Первой мировой войны Гродненская женская гимназия была эвакуирована в г. Калуга.

Слонимская женская гимназия.

Слоним, имевший около 25 тысяч населения, не имел ни одного женского учебного заведения, а потребность в женском образовании была настолько велика, что жители Слонима вынуждены были отправлять своих детей в другие города для поступления в женские гимназии. В интересах открытия женской гимназии правительство безвозмездно предоставляло на время её существования городские здания.

15 июля 1910 г. Николай II утверждает Указ «Об открытии в городе Слониме женской гимназии по Положению от 26 Мая 1869 г.»¹³. На основании этого документа 24 сентября 1910 г., преобразованная из частного учебного заведения Слонимская женская гимназия была открыта¹⁴. На момент открытия гимназия имела 9 классов: 7 основных и 2 параллельных. Гимназию составляли ученицы разных сословий и вероисповеданий.

Здания, в которых размещалась гимназия, были уступлены Слонимским общественным городским управлением и приспособлены для учебных занятий. С 1911 г. в гимназии открылись восьмой и подготовительный классы.

В 1915 г. Слонимская женская гимназия была эвакуирована в г. Жиздра Калужской губернии, а затем, в 1916 г. в г. Калуга, где стал функционировать 8-й класс. Гимназия просуществовала в Калуге до декабря 1918 г.

В 1919 г. декретом ВЦИК «О единой трудовой школе» от 16 октября 1918 г. все гимназии были упразднены¹⁵.

¹ I ПСЗРИ. Т. 28. Ст. 21501.

² III ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 2502.

³ II ПСЗРИ. Т. 8. Отд. 1. Ст. 6568.

⁴ Там же. Т. 9. Отд. 1. Ст. 7250.

⁵ Там же Т. 32. Отд. 1. Ст. 31418.

⁶ Там же. Т. 39. Отд. 2. Ст. 41472.

⁷ Там же. Т. 46. Отд. 2. Ст. 49860.

⁸ Краткий исторический очерк Гродненской гимназии. Гродна, 1893.

С. 1-3.

⁹ II ПСЗРИ. Т. 9. Отд. 1. Ст. 6699.

¹⁰ Там же. Т. 37. Отд. 1. Ст. 37849.

¹¹ Там же. Т. 45. Отд. 1. Ст. 48406.

¹² НИАБ в г. Гродно. Ф. 92. Оп. 1. Д. 63. Л. 3-4.

¹³ III ПСЗРИ. Т. 30. Отд. 1. Ст. 33975.

¹⁴ Памятная книжка Виленского учебного округа на 1915 год. Вильна, 1915. С. 212.

¹⁵ СУ и РП. 1918. № 74. Ст. 812.

Училища

Волковысское городское училище

Согласно Положению «О городских училищах»¹, утвержденного императором Александром II 31 мая 1872 г., началось преобразование уездных училищ в городские, которые разделялись на одно, двух, трех и четырехклассные (в особых случаях – пяти и шестиклассные).

Волковысское городское училище было открыто в 1912 г. (преобразовано из уездного 2-х-классного училища в городское)².

Согласно Положению 1872 г. целью городских училищ являлось обучение детей всех сословий начальному образованию.

Училище находилось в ведении Министерства народного просвещения, подчинялось попечителю Виленского учебного округа.

Обучение было платным, размер платы определялся педагогическим советом училища. В училище принимались дети с 7 лет, курс обучения составлял 6 лет. Выпускники могли продолжить обучение на одно или двухгодичных курсах, что

Учреждения образования и учебных заведений

давало право преподавания в начальных училищах или поступления в учительский институт.

Учебный курс городских училищ включал следующие предметы: закон Божий, чтение и письмо, русский язык, церковно-славянское чтение с переводом на русский язык, арифметику, практическую геометрию, географию и историю отечества с необходимыми сведениями из всеобщей истории и географии, сведения из естественной истории и физики, черчение, рисование, пение, гимнастику.

Кроме обязательных предметов, учащиеся городских училищ, по желанию местных обществ, могли быть обучаемы в свободное от уроков время ремеслам. Преподавание других предметов было возможно с разрешения Министерства народного просвещения.

В 1880 г. министр народного просвещения признал желательным введение для преподавания в городских училищах краткого курса популярной медицины.

Для управления хозяйственной, учебной и воспитательной частью училища и для надзора за успешностью обучения учреждалась должность смотрителя, который назначался попечителем Виленского учебного округа.

1 января 1913 г.³ училище преобразовано в высшее начальное училище, состоявшее из четырех классов.

Слонимское высшее начальное училище

На основании «Положения о высших начальных училищах» от 25 июня 1912 г.⁴ все городские училища в течение трёх лет преобразовывались в высшие начальные училища, представлявшие собой всесословные начальные учебные заведения открытого типа с четырёхлетним сроком обучения.

Существовали мужские, женские и смешанные училища, куда принимались дети 10-13 лет, окончившие не менее одного класса начальной школы.

В Гродненской губернии преобразование городских училищ в высшие начальные началось с 1913 г.

Слонимское высшее начальное училище преобразовано из

уездного в 4-х классное городское училище 1 июля 1902 г., в высшее начальное училище - 1 января 1913 г.⁵

Помещалось в наемном помещении в одном доме с полицейским управлением и еврейским начальным училищем.

Находилось в ведении Министерства народного просвещения, подчинялось Гродненской дирекции народных училищ.

Гродненское Александровское ремесленное училище

Ремесленные училища стали открываться на основании Положения «О порядке утверждения ремесленных и других подобных им технических училищ», утвержденного Александром II 8 мая 1864 г.⁶

Заведения открывались в тех случаях, когда они финансировались городскими, сословными или жертвуемыми частными лицами суммами.

Состояли в ведении Министерства народного просвещения, входили в состав Виленского учебного округа, подчинялись Директору народных училищ.

Проект устава с предварительными дополнениями и изменениями, был утвержден Попечителем Виленского учебного округа 24 февраля 1889 г.⁷

Гродненское Александровское ремесленное училище открылось 17 апреля 1890 г.⁸, целью которого являлось предоставление детям всех сословий и вероисповеданий возможности приобретения практических знаний в ремеслах, преимущественно в области земледелия и сельского хозяйства.

Содержание училища и учреждение стипендий осуществлялось за счет ежегодных пособий городских обществ губернии. В училище принимались мальчики, достигшие 14-летнего возраста и не старше 16-ти лет, имевшие хорошее физическое развитие, окончившие курс в сельских приходских и начальных городских училищах, а так же получившие домашнее воспитание со знаниями не ниже, чем у ребят, обучавшихся в этих заведениях. Кроме учащихся, содержавшихся за счёт крестьянских

Учреждения образования и учебных заведений

денежных средств, в училище могли поступать ученики на платной основе, по желанию частных лиц. Оплата вносилась за полгода вперёд и не подлежала возврату.

После окончания заведения ученики, успешно окончившие курс наук при хорошем поведении, удостоивались звания мастера того ремесла, которому обучались, окончившие курс с удовлетворительными оценками получали звание подмастерья.

Учебной, воспитательной и хозяйственной частью управлял смотритель, который назначался Попечителем Виленского учебного округа по представлению Директора народных училищ и по избранию Попечительного совета. Эту должность могло занимать лицо, имевшее техническое образование и представившее аттестат об успешной работе в одном из технических ремесленных или фабричных заведений.

Попечительный совет ежегодно представлял Министерству народного просвещения отчеты о своей деятельности и состоянии училища.

В училище имелись две мастерские: слесарная и столярная.

Срок для изучения каждого ремесла был четырехлетний, но он мог быть продлен с разрешения Попечительного совета для достижения лучших результатов в изучении ремесел.

Белостокское женское коммерческое училище

В специальную отрасль народного образования были выделены в промышленно развитых странах в XIX в. коммерческие училища. Этому содействовало дальнейшее развитие торговли и появление торгово-промышленных предприятий, требовавших множества специалистов. По составу дисциплин коммерческие училища находились на стыке естественных, общественных и ряда других образовательных дисциплин.

Коммерческие училища стали открываться на основании «Положения о коммерческих учебных заведениях» от 15 апреля 1896 г.⁹ Согласно Положению, для распространения коммерческих знаний учреждались торговые классы, торговые школы, коммерческие училища, курсы коммерческих знаний.

Коммерческие учебные заведения состояли в ведении Министерства финансов и могли открываться с разрешения этого ведомства.

Коммерческие семиклассные училища давали учащимся общее и коммерческое образование, трёхклассные училища – только коммерческое.

Белостокское женское коммерческое училище учреждено на основании Положения 1896 года. Училище являлось всесословным средним специальным учебным заведением.

Состояло в ведении Министерства финансов, подчинялось Департаменту торговли и мануфактур.

Ученики, окончившие полный курс училища, получали аттестаты и удостоивались звания «кандидата коммерции».

Для обсуждения дел по учебной части и для решения вопросов, касавшихся успехов и поведения учащихся, учреждался педагогический комитет под председательством директора. В случае необходимости учреждался хозяйственный комитет для обсуждения дел по учебной части и для решения вопросов по поведению и успехам учащихся.

Учредителями училища являлись фабриканты, купцы и др. жители Белостока.

Училище имело свой устав, возглавлялось директором, который избирался попечительным советом и его кандидатура утверждалась министром финансов.

Гродненское и Белостокское реальные училища

Реальные училища являлись частными средними учебными заведениями, в которых преподавались технические науки, имевшие отношение к земледелию, фабричной и заводской промышленности.

Подчинялись Министерству народного просвещения.

В училищах преподавались предметы: практические химия и механика, рисование, черчение, технология.

29 марта 1839 г. было утверждено «Положение о реальных классах при учебных заведениях Министерства народного

Учреждения образования и учебных заведений

просвещения»¹⁰. 15 мая 1872 г. утвержден «Устав реальных училищ Министерства народного просвещения»¹¹, по которому реальные гимназии преобразовывались в реальные училища. На основании этого документа, главной целью училищ было предоставление учащимся общего образования, приспособленного к практическим потребностям и приобретению технических знаний.

На основании Указа «О реальных училищах» от 9 июня 1888 г.¹², реальные училища объявлялись общеобразовательными средними учебными заведениями с правом поступления в университеты на физико-математические и медицинские факультеты.

Гродненское реальное училище было открыто 26 сентября 1907 г.¹³ в составе 2-х классов, в ноябре 1908 г. ему было присвоено имя цесаревича Алексея¹⁴.

Училище состояло из 6-ти основных классов и 7-го дополнительного.

Белостокское реальное училище было преобразовано из бывшей гимназии в 1872 г.¹⁵. В октябре 1879 г. коммерческое отделение Белостокского реального училища было упразднено.

Училища ликвидированы в соответствии с Декретом ВЦИК «О единой трудовой школе РСФСР» от 16 октября 1918 г., по которому реальные, ремесленные, технические, коммерческие училища и все другие виды низших и средних школ упразднились и преобразовывались в средние общеобразовательные школы.¹⁶

¹ П ПСЗРИ. Т. 47. Ч. 1. Ст. 50909.

² III ПСЗРИ. Т. 5. Ст. 2989; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1422. Оп. 2. Д. 1. Л. 12.

³ Там же. Ф. 1422. Оп. 2. Д. 1. Л. 12.

⁴ СУ и РП. 1912. № 143. Ст. 1242.

⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 812. Оп. 1. Д. 2. Л. 2.

⁶ II ПСЗРИ. Т. 39. Отд. 1. Ст. 40860.

⁷ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1 Оп. 17. Д. 1637. Л.16-25, 124; Ф. 1. Оп. 18. Л. 5.

⁸ Там же. Ф. 1. Оп. 17. Д. 1637. Л. 125.

⁹ III ПСЗРИ. Т. 16. Ст. 12774.

¹⁰ П ПСЗРИ. Т. 14. Ст. 12187.

¹¹ Там же. Т. 47. Ст. 50834.

¹² III ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 5304.

¹³ Орловский. Е. Гродненская старина. Гродно, 1910. С. 337.

¹⁴ БелСЭ. Т. 4. Минск, 1971. С. 28.

¹⁵ Памятная книжка Виленского учебного округа на 1915 г. Вильна, 1915. С. 179.

¹⁶ СУ и РРКП. 1918. № 74. Ст. 812.

2. Духовные учреждения образования

Гродненский епархиальный училищный совет

Во второй половине XIX – начале XX вв. одной из важных образовательных установок стало формирование системы церковных школ. Создание церковных школ являлось инициативой приходского духовенства в целях обеспечения широкой доступности начального образования. Координация этой деятельности осуществлялась епархиальными властями, которые создавали отдельные управленческие структуры, призванные обеспечить успешную реализацию направлений Синода на создание сети церковных школ.

Главным административным учреждением, руководившим в епархии организацией деятельности церковно-приходских школ и школ грамоты, являлся епархиальный училищный совет.

Гродненский епархиальный училищный совет был учрежден 13 июня 1884 г.¹ на основании «Правил для обсуждения вопросов по церковно-приходским школам», подчинялся Синоду. Председатель и члены совета избирались епархиальным архиереем из духовных и светских лиц, преданных делу народного образования и близко знакомых с бытом и духовными потребностями населения. На заседание совета приглашался директор народных училищ. В состав совета входили духовные и светские лица, местный инспектор народных училищ и один из членов по крестьянским делам присутствия, которые избирались

Учреждения образования и учебных заведений

епархиальным архиереем. Почетные члены избирались самим советом из числа лиц, оказывающих благотворительную помощь церковным школам. Сверхштатные члены назначались епархиальным архиереем «в видах пользы школьного дела», причем их количество не должно было превышать количества постоянных членов.

Училищный совет занимался подбором учителей для церковно-приходских школ, изыскивал средства на их содержание, на уездный книжный склад и его отделения, снабжал подведомственные школы учебниками и книгами, занимался личным осмотром церковно-приходских школ, участвовал в экзаменационных комиссиях в церковно-приходских школах, составлял о них и школах грамоты ежегодные отчёты, организовывал для последних краткосрочные педагогические курсы и курсы пения.

Прекратил свою деятельность в соответствии с Постановлением Временного правительства от 8 мая 1917 г. «Об упразднении городских, уездных и губернских училищных советов»².

¹ Ш ПСЗРИ. Т. IV. Ст. 2318.

² Законодательная политика временного правительства в области управления народным образованием (март-октябрь 1917 года). Государство и право. [Электронный ресурс]. — 2010. — Режим доступа: naukarus.com/zakonodatelnaya-politika-vremennogo-pravitelstva-v-oblasti-pravleniya...

Уездные отделения Гродненского епархиального училищного совета

Разворачивавшаяся сеть начальных церковных школ в конце XIX в. предполагала расширение системы управления за счет появления новых учреждений, в ведении которых было бы отнесено решение оперативных вопросов деятельности этих образовательных учреждений. Такие задачи были возложены на

уездные отделения епархиальных училищных советов, которые создавались как коллегиальные органы и занимались организацией образовательной деятельности церковных школ в границах уездов.

В состав уездного отделения, возглавляемого председателем, входили восемь постоянных членов, уездный наблюдатель церковных школ и благочинные уезда. Председатель отделения назначался епархиальным архиереем, и им, как правило, становился священник.

Слонимское и Гродненское уездные отделения Гродненского епархиального училищного совета действовали на основании «Правил для уездных отделений епархиальных училищных советов», утвержденных 28 мая 1888 г.¹

Занимались вопросами подбора учителей для церковно-приходских школ, снабжения подведомственных школ учебниками и книгами, ходатайствовали перед епархиальным училищным советом о поощрении денежными и почётными наградами опытных учителей, занимались личным осмотром церковно-приходских школ, входили в состав экзаменационных комиссий².

Члены уездных отделений выбирали секретаря и казначея.

Постановления уездных отделений утверждались епархиальным архиереем, их денежные расходы определялись епархиальным советом и утверждались епархиальным преосвященным.

Прекратили свою деятельность в соответствии с Постановлением Временного правительства от 8 мая 1917 г. «Об упразднении городских, уездных и губернских училищных советов»³.

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 8. Ст. 5261.

² НИАБ в г. Гродно Ф. 535. Оп. 1. Д. 3. Л. 1-16.

Учреждения образования и учебных заведений

³ Законодательная политика временного правительства в области управления народным образованием (март-октябрь 1917 года). Государство и право. [Электронный ресурс]. — 2010. — Режим доступа: naukarus.com/zakonodatelnaya-politika-vremennogo-pravitelstva-v-oblasti-pravleniya...

3. Учебные заведения здравоохранения

Гродненская центральная акушерско-фельдшерская школа

После присоединения Северо-Западного края к Российской империи в белорусских городах учреждается должность повивальной бабки на государственной службе (1797), что было обусловлено необходимостью борьбы с высокой женской и детской смертностью и обеспечения населения акушерской помощью. Однако российское правительство не уделяло должного внимания этому вопросу. На протяжении первой половины XIX в. повивальных школ в пределах современной территории Беларуси не было.

Подобная ситуация была характерна и для подготовки фельдшеров — медицинских работников с правом самостоятельного оказания медицинской помощи в экстренных случаях, помощников врачей.

В начале XIX в. обязанность по подготовке фельдшеров возлагалась на городских и уездных врачей. Вскоре выявилась слабая эффективность такой организации обучения и власти решили создать специальные фельдшерские школы. Их деятельность регулировалась Положением за 1829 г. об организации фельдшерских школ при больницах приказов общественного призрения¹. Согласно этому Положению учреждение фельдшерских школ входило в компетенцию Министерства внутренних дел.

1 ноября 1832 г. был принят Указ Сената, в соответствии с которым предписывалось содержать воспитанников фельдшерских школ в различных городах и губерниях Российской империи, в том числе и в Гродненской губернии². Однако инициатива центральных органов государственной власти не нашла должной поддержки на местах, поэтому первые фельдшерские школы на территории Беларуси стали создаваться лишь в 60-70-е гг. XIX в.

Так, в Гродненской губернии, после осуществления ревизии медицинской части по селениям государственных крестьян,

Учреждения образования и учебных заведений

губернский врач Гродненской палаты государственных имуществ выступил с идеей создания фельдшерской школы. Данная инициатива была поддержана этим учреждением, и 1 января 1864 г. открылась фельдшерская школа³. Дальнейшая судьба этого учебного заведения неизвестна.

Повивальная школа в Гродно была открыта в 1876 г.⁴, в ней обучалось 20 учениц, имелось родильное отделение на 10 кроватей.

Среди сельского населения фельдшера пользовались большей популярностью по сравнению с акушерками. В связи с этим, а также в связи с ограниченностью бюджета в конце XIX в. был поднят вопрос о совмещении профессий фельдшерицы и акушерки в одном лице. Повивальные школы стали заменяться акушерско-фельдшерскими.

В 1903 г. были выработаны и введены в действие соответствующим циркуляром Министерства внутренних дел планы и программы обучения в акушерско-фельдшерских школах.

Гродненская центральная акушерско-фельдшерская школа была открыта 15 сентября 1910 г. путем реорганизации Гродненской повивальной школы на основании Закона о Центральной акушерско-фельдшерской школе от 17 июня 1910 г.⁵ Устав был утверждён министром внутренних дел 7 июля 1910 г.⁶

Акушерско-фельдшерская школа содержалась за счёт земских сборов Виленской, Гродненской, Ковенской губерний. Выпускала акушерок-фельдшериц 1-го разряда.

Находилась в ведении Министерства внутренних дел. Учебная часть контролировалась Гродненским губернским учебным инспектором.

Школа была четырёхклассной, при ней действовал бесплатный родильный приют.

Структура школы состояла из Педагогического совета и Хозяйственного комитета, причем по хозяйственной части подчинялась Главному управлению по делам местного хозяйства, а по учебной – Управлению главного врачебного инспектора.

Ведению Педагогического совета подлежали все вопросы,

связанные с учебно-воспитательной работой и работой родильного отделения.

Хозяйственный комитет школы решал вопросы, касавшиеся хозяйственного обеспечения школы и родильного отделения.

В школе преподавались дисциплины: акушерство и женские болезни, уход за больными и медицинская отчётность, хирургия, десмургия (раздел медицины, изучающий технику наложения повязок и шин), механургия (часть хирургии, изучающая правила вправления вывихов), массаж, гигиена, глазные болезни, фармация, фармакогнозия (раздел фармацевтики, изучающий полезные свойства лекарств, полученных из сырья природного происхождения), проводились занятия по аптечному делу.

В связи с обстоятельствами военного времени школа была эвакуирована 14 августа 1915 г. в г. Калуга, где продолжила свою деятельность с января 1916 г.⁷

Сметы на содержание школы и родильного приюта утверждались и направлялись в Гродненский губернский распорядительный комитет для заключения и ассигнования кредита. Неассигнование кредита на содержание школы в 1918 г. повлекло за собой её закрытие. Ученицы школы не могли быть переведены в другие фельдшерские школы, так как тем самым лишались стипендии, а Виленская, Ковенская, Гродненская губернии лишались своих акушерок-фельдшерниц. Школа оказалась в критическом положении перед своими кредиторами. Закрылась 1 марта 1919 г. в связи с выпуском последних учениц⁸.

¹ П ПСЗРИ. Т. 7. Ст. 5715.

² Там же. Ст. 5715.

³ НИАБ в г. Гродно Ф. 31. Оп. 3. Д. 377. Л. 1, 5, 6, 64.

⁴ НИАБ в г. Гродно Ф. 9. Оп. 4. Д. 149. Л. 4

⁵ Там же. Ф. 666. Оп. 1 Д. 2. Л. 59.

⁶ Там же. Л. 61.

⁷ Там же. Д. 12. Л. 28.

⁸ Там же.

XI. УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Врачебное отделение Гродненского губернского правления

В 1802 г. при гродненском губернском правлении была учреждена врачебная управа, которой подчинялись войсковые и уездные врачи, лазареты, госпитали, казенные и частные аптеки.

Управа находилась под начальством сначала Медицинской коллегии, затем Медицинского департамента и Медицинского совета Министерства внутренних дел.

В обязанности входил надзор за деятельностью врачебных учреждений, аптек, санитарным состоянием губернии. Управа принимала профилактические меры по борьбе с эпидемиями и эпизоотиями.

По Указу Сената от 8 июня 1865 г. «О преобразовании губернских учреждений ведомства Министерства внутренних дел» врачебные управы были преобразованы во врачебные отделения губернских правлений¹. Отделениям были переданы, так же, функции губернских комитетов — оспенного и общественного здравия.

Во главе отделения стоял врачебный инспектор.

К функциям отделения добавились охрана общественного здоровья, оспопрививание населения, проведение судебно-медицинских экспертиз при расследовании уголовных дел, снабжение лечебных учреждений медикаментами и оборудованием, проведение ревизий аптек, надзор за проститутками, освидетельствование рекрутов.

Врачебное отделение курировало, так же, деятельность Комитета, учрежденного для управления Друскеникскими минеральными водами.

На основании отчетов городских и уездных врачей отделение составляло ведомости состояния здравоохранения в

губернии, занималось обучением фельдшерских и ветеринарных работников, выдавало разрешения на открытие частных лечебниц и аптек, предприятий по производству минеральной воды и прохладительных напитков². Отделение составляло правила для предотвращения эпидемиологических заболеваний, таких как холера³.

В состав отделения входили: губернский врачебный инспектор, его помощник штаб-лекарь, губернский ветеринарный врач, делопроизводитель с помощником⁴. С 1870 г. при врачебном отделении каждого губернского правления была утверждена должность штатного фармацевта, в обязанность которого входило проведение судебно-медицинской экспертизы.

В 1889 г. из состава Медицинского департамента было выделено Ветеринарное отделение для более действенных мероприятий против чумы рогатого скота и для управления ветеринарной частью⁵.

Врачебное отделение упразднено на основании Декрета СНК от 26 января 1918 г. «О ликвидации эвакуированных во время войны окружных, губернских и уездных правительственных учреждений всех ведомств»⁶.

¹ П ПСЗРИ. Т. 40. Отд. 1. Ст.42180.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 9. Оп. 1. Д. 926. Л. 5-5об.

³ Там же. Ф. 1 Оп. 19. Д. 1253. Лл. 28-31.

⁴ Памятная книжка Гродненской губернии на 1881 г., Гродно, 1880. С. 13-14об.

⁵ НИАБ в г. Гродно. Ф. 9. Оп. 1. Д. 191. Л. 1.

⁶ СУ и РРКП. 1918. № 19 .Ст. 296.

Комитет, учрежденный для управления заведением Друсеникских минеральных вод

Комитет учрежден 7 апреля 1838 г. на основании «Проекта устройства особого заведения при минеральных источниках»¹, утвержденного 4 января 1838 г. Николаем I².

Учреждения здравоохранения

Являлся административно-хозяйственным органом управления курортом, состоял в ведении Министерства внутренних дел, находился в г. Гродно при губернском правлении, подчинялся гродненскому губернатору.

Отчетность о деятельности курорта представлялась во Врачебное отделение Гродненского губернского правления.

В состав комитета входили губернатор (председатель), представитель Гродненской казенной палаты, губернский предводитель дворянства, врачебный инспектор, губернский архитектор.

Комитет осуществлял финансирование, руководство и надзор за деятельностью курорта. Занимался вопросами организации химических исследований минеральных источников, ассигнования денежных средств на содержание штата, приобретения оборудования, благоустройства территории, ремонта и строительства казенных и лечебных зданий и др. вопросами.

Положением Комитета министров от 5 июля 1838 г. к минеральным водам были «определены...смотритель для надзора за порядком и строительством»³. Смотритель находился в Друскениках и являлся ответственным за устройство и деятельность курорта, был подотчетен комитету

На основании Указа Александра II от 5 марта 1864 г. и в результате проведенных торгов, в 1865 г. минеральные воды были проданы полковнику Константину Штрандтману⁴.

В 1876 г. курорт перешел в собственность статского советника Владимира Джулиани⁵.

В 1882 г. было учреждено Акционерное общество Друскеникских минеральных вод⁶, управление делами которого осуществлялось правлением и общим собранием акционеров. В этом же году был утвержден устав общества⁷.

Правление состояло из председателя и 3-х членов. Общее собрание акционеров избирало ревизионную комиссию. Годовые отчеты и балансы общества представлялись одновременно в Министерство внутренних дел и Министерство финансов.

В 1918 г. специальным постановлением правительства все существующие на территории страны курорты были объявлены государственной собственностью, управление которыми возлагалось на Наркомздрав РСФСР.

На основании Декрета СНК «О лечебных местностях общегосударственного значения» от 4 апреля 1919 г. Друскеникские минеральные воды были национализированы⁸.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 19. Д. 760. С. 30.

² Там же. Ф. 1. Оп. 28. Д. 1017. С. 1-13; Там же. Оп. 34. Д. 2653. С. 2.

³ П ПСЗРИ. Т. 13. Отд. 2-е. Ст. 11394.

⁴ НИАБ в г. Гродно. Ф. 2. Оп. 19. Д. 760. С. 104.

⁵ Там же. Ф. 30. Оп. 1. Д. 210. С. 73.

⁶ Там же. Ф. 27. Оп. 1. Д. 708. С. 8-20.

⁷ Там же.

⁸ Декрет СНК о лечебных местностях общегосударственного значения.// Декреты Советской власти. Т. V. С. 19-21. [Электронный ресурс].— Режим доступа: www.library.ru/help/docs/n20310/decret.htm.

Губернский оспенный комитет

Гродненский губернский оспенный комитет учрежден на основании Положения Комитета министров от 3 мая 1811 г. «О распространении прививания коровьей оспы в губерниях»¹.

Комитет состоял из губернатора (председатель), вице-губернатора, губернского предводителя дворянства, представителей духовенства и медицинских чиновников (или инспекторов врачебных управ), уездные комитеты – из уездного предводителя дворянства (председатель), городничего, благочинного протоиерея, капитана-исправника и уездных врачей.

Большая роль в деятельности оспенных комитетов отводилась представителям духовенства. Они разъясняли прихожанам пользу оспопрививания, а иногда выступали и в качестве оспопрививателей.

В обязанности оспенных комитетов входило

Учреждения здравоохранения

распространение в губернии прививания коровьей оспы; убеждение населения, «особенно простого», в успехе оспопрививания младенцев, представление точных сведений о количестве детей, родившихся, привитых от оспы и умерших без прививания, обучение искусству оспопрививания, снабжение оспопрививателей вакциной и инструментами.

В своей деятельности оспенные комитеты столкнулись с недостатком оспопрививателей. Одних медицинских чиновников было недостаточно. Дворянству через дворянских предводителей, мещанским и другим обществам через городских глав и земскую полицию было предложено подбирать среди дворовых людей (от дворянства) и людей мещанского звания (через др. общества) людей, наиболее способных (примерно 1 чел. на 1000 ревизских душ) и отправлять их на 1-2 месяца в оспенные комитеты для обучения искусству оспопрививания. После обучения (без оплаты и в свободное от полевых и др. работ время), по возвращении домой, обучаемые занимались оспопрививанием и, в свою очередь, обучали других, чем приносили большую пользу населению. За успешную работу оспопрививателям выносили благодарность и награждали денежными премиями. Если оспопрививатель прививал в год не менее 2 тыс. младенцев, он награждался подарком, если не менее 5 тыс. – представлялся к ордену Св. Владимира.

Позднее оспопрививателей стали готовить и из числа учащихся выпускных классов духовных и народных училищ.

Нередко оспопрививатели освобождались от рекрутских наборов.

Содержались оспенные комитеты на пожертвования помещиков, купцов, мещанских и др. обществ.

При учреждении комитетов был указан 3-х годичный срок, в течение которого должно быть налажено оспопрививание по всей губернии

Сведения и отчеты о работе уездных оспенных комитетов и числе привитых от оспы младенцев представлялись в губернские

комитеты один раз в полгода, из губернских комитетов — один раз в год в Министерство внутренних дел.

Указом от 8 июня 1865 г. «О преобразовании губернских учреждений ведомства Министерства внутренних дел» обязанности оспенных комитетов были переданы общему присутствию и врачебным отделениям губернских правлений².

6 августа 1865 г. был издан закон о введении в Российской империи «повсеместно правильного оспопрививания»³, по которому оспопрививанием стали заниматься земские, а затем и городские учреждения.

¹ I ПСЗРИ. Т. 31. Ст. 24622.

² II ПСЗРИ. Т. 40. Ст. 42180.

³ Там же. Ст. 42375.

Уездные комитеты общественного здоровья

Гродненский и Волковысский комитеты общественного здоровья учреждены 1 февраля 1852 г. «для охранения народного здоровья и принятия единообразных мер к пресечению болезней эпидемических и эпизоотических»¹.

«Уездный комитет общественного здоровья составляется из местных начальников по каждому управлению, а именно: из уездного предводителя дворянства, уездного исправника, полицмейстера, уездного или городского врача, городского головы и старшего в городе духовного лица (кроме поименованных здесь лиц, могут быть приглашаемы к участию в заседаниях комитета и другие лица, могущие быть полезными общему делу своими познаниями и влиянием, как-то: местные владельцы, духовные разных исповеданий, врачи, арендаторы, управляющие именьями и проч.)². Комитет состоит под председательством уездного предводителя дворянства, а где его нет — старшего из начальников уездной или городской полиции. В качестве «губернского комитета общественного здоровья» (как особое учреждение ныне не

Учреждения здравоохранения

существующее), действуют губернские правления. Губернские правления и уездные комитеты общественного здоровья»³, «...собираются и имеют заседания, по приглашению председательствующих, в случае действительной надобности в совещаниях, для принятия общих и единообразных мер, согласно с назначением комитетов общественного здоровья. При появлении эпидемических или эпизоотических болезней комитет, получив сведения о том через кого-либо из своих членов и не дожидаясь донесения полиции, немедленно распоряжается приведением в точную известность свойства болезни и затем к недопущению ее до дальнейшего распространения и к ее прекращению»⁴.

Комитеты находились в ведении Министерства внутренних дел, подчинялись губернскому правлению.

Занимались распространением медицинских сведений о мерах предупреждения болезней, публикуя в газете «Гродненские губернские ведомости» различные врачебные и санитарно-гигиенические рекомендации, бесплатно раздавали священникам и др. должностным лицам наставления с описанием симптомов эпидемических и эпизоотических заболеваний и мерах по их предотвращению.

При появлении в уездах эпидемических и эпизоотических заболеваний комитеты принимали меры по их локализации.

Указом от 8 июня 1865 г. «О преобразовании губернских учреждений ведомства Министерства внутренних дел» губернский комитет общественного здоровья, оспенный комитет и врачебные управы объединились с губернским правлением, были переданы общему присутствию в составе Врачебного отделения⁵.

Уездные комитеты продолжали свою деятельность до 1917 г.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 12. Оп. 1. Д. 1010. Л. 2.

² СЗРИ. Устав врачебный. Т. 13. Ст. 837.

³ Там же. Ст. 842.

⁴ Там же. Ст. 839.

⁵ П ПСЗРИ. Т. 40. Ст. 42180.

Совет Гродненской окружной лечебницы

11 октября 1829 г. в г. Гродно была учреждена городская больница под ведомством Гродненского приказа общественного призрения¹.

Больницы приказа предназначались, в первую очередь, для лечения неимущих слоев населения. На правах неимущих в больницы принимались «казенного звания люди»: низшие чины военных и гражданских ведомств, арестанты, а также отставные солдаты и чиновники, бурлаки, казенные и отпущенные на волю крестьяне. За бесплатной медицинской помощью могли обращаться лица, обремененные семьями и не имевшие значительных доходов. Лечение служащих оплачивалось соответствующими ведомствами, военными и гражданскими, арестанты лечились за счет казны. Остальные неимущие – за счет приказа. В больнице предоставлялась возможность лечиться и за «умеренную плату», которую вносили либо сами больные, либо сословные общества, к которым они принадлежали.

12 октября 1834 г. был издан циркуляр Министерства внутренних дел об учреждении окружных лечебниц в губернских и уездных городах для лечения хронических больных, требующих продолжительного лечения².

16 апреля 1837 г. Гродненская городская больница была переименована в окружную лечебницу³.

В 1851 г. был принят «Устав лечебных заведений гражданского ведомства»⁴. Для управления и наблюдения за благоустройством больницы создавался совет в составе губернского предводителя дворянства (председатель), батальонного командира внутренней стражи, члена приказа общественного призрения, инспектора врачебной управы, старшего врача больницы, городского головы.

Совет состоял в ведении Министерства внутренних дел, подчинялся приказу общественного призрения, о финансовой деятельности отчитывался перед Контрольной палатой.

Учреждения здравоохранения

Совет решал кадровые и финансовые вопросы. Ему поручался общий надзор за устройством больницы, ее содержанием. Важные вопросы в совете решались большинством голосов. В случае равенства голосов склонялись к мнению председателя.

Забота о привлечении средств и благоустройстве больницы ложилась на плечи попечителя.

Под непосредственным управлением совета работала контора, которая ведала хозяйственными делами, включая лекарственное и продовольственное обеспечение, наем обслуживающего персонала

Гродненская окружная лечебница была эвакуирована в 1915 г. в Калужскую губернию.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 15. Оп. 1. Д. 439. Л. 20-21.

² Там же. Л. 1.

³ Там же. Л. 95.

⁴ П ПСЗРИ. Т. 37. Отд. 2-е. Дополнение к т. 26. Ст. 24781а.

XII. ОБЩЕСТВЕННЫЕ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ

1. Общественные организации

Местные управления и комитеты Российского общества Красного Креста

Днем основания организации Красного Креста считается 9 февраля 1863 г. — день заседания женеvского «общества общественной пользы», на котором обсуждался доклад врача Дюнана А.Ж. о положении раненых в сольфиринской битве (Сольфирино, деревня в северной Италии). В этом же году на конференции представителей 16 государств были сформулированы основные принципы организации обществ попечения о больных и раненых воинах, которые были записаны в Женевской конвенции от 22 августа 1864 г.¹

3 мая 1867 г. Александр II утвердил Устав Общества попечения о раненых и больных воинах², целью которого определялось содействие военной администрации в уходе за больными и ранеными воинами и оказание им врачебной и другой помощи во время войны.

Делами общества занимались главное (в г. Петербурге) и местные управления (в столичных и губернских городах).

На территории Гродненской губернии действовали Гродненское местное управление, которому подчинялись местные комитеты, в том числе Волковысский и Лидский.

Местные управления учреждались губернаторами при наличии не менее 50-ти членов-учредителей. В состав обществ в зависимости от величины вносимых сумм входили почётные члены, члены-благотворители, действительные члены и «соревнователи».

Находились в подчинении главного управления, которое координировало их деятельность и вело учёт и распределение

Общественные и благотворительные учреждения и организации

капиталов.

Местные управления состояли из 8-16 членов, из которых избирались сроком на 2 года председатель, его товарищ, казначей и кандидат. Имелся делопроизводитель и необходимое количество писарей.

20 июля 1879 г. было принято Положение Комитета Министров «О наименовании Общества попечения о больных и раненых воинах «Российским Обществом Красного Креста» и об изменении некоторых параграфов Устава сего Общества»³, в котором в обязанности общества добавлялось также оказание помощи в мирное время пострадавшим от «общественных бедствий».

Суммы, поступавшие в главное управление, подразделялись на: расходные, предназначенные на текущие расходы общества; запасной капитал, предназначенный на надобности военного времени; специальные суммы, которые жертвовались на определённые цели и неприкосновенный капитал, который не расходовался, а употреблялись только проценты от него.

7 мая 1889 г. был утвержден Устав Российского Общества Красного Креста⁴, а 17 апреля 1893 г. в него были внесены изменения и дополнения⁵. Согласно уставу задачами общества во время войны были: содействие военной администрации по уходу за больными и ранеными воинами, снабжение военно-врачебных заведений врачебным и санитарным персоналом, а также медицинским инвентарём, перевязочными материалами, медикаментами, хирургическим инструментом; участие в эвакуации больных и раненых и устройство лазаретов для окончательного выздоровления последних.

В мирное время задачами общества являлись: заготовка медицинских материалов и создание складов медицинского оборудования, инструментов, медикаментов; подготовка врачебного и санитарного персонала, в том числе и создание общин сестёр милосердия; оказание помощи раненым и инвалидам войны, а также пострадавшим во время стихийных и

«общественных» бедствий.

Упразднены на основании Декрета СНК от 9 января 1918 г. «О передаче имущества и капиталов учреждений Красного Креста и Всероссийского союза городов в государственную собственность»⁶.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 26 а. Кн. 52. СПб. 1895. С. 557-563.

² II ПСЗРИ. Т. 42. Ст. 44519.

³ Там же. Т. 54. Ст. 59877.

⁴ III ПСЗРИ. Т. 9. Ст. 5989.

⁵ Там же. Т. 13. Ст. 9511.

⁶ СУ и РРКП. 1918. № 14. Ст. 208.

Губернское по делам об обществах и союзах присутствие

В начале XX века Россия являлась страной, в которой самые передовые формы развития капитализма: концентрация производства, монополистический финансовый капитал, высокие темпы экономического развития переплетались с сильными феодальными пережитками: помещичьей собственностью на землю, крестьянским малоземельем. Это привело к обострению социальной обстановки в стране.

Русско-японская война 1904-1905 гг. закончилась поражением России и еще более усилила напряженность в стране.

Революция 1905-1907 гг. привела к возникновению советов, как органов, руководящих забастовочной борьбой, и образованию политических партий, объединявших различные слои общества. Эти события ускорили принятие первого в России Закона об общественных организациях.

17 октября 1905 г. Николай I подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», в котором в числе прочих гражданских свобод провозгласил свободу создания

Общественные и благотворительные учреждения и организации

союзов и проведения публичных собраний.

Правовую основу этому процессу придал изданный 4 марта 1906 г. Указ «О временных правилах об обществах и союзах»¹, который воплотил в жизнь новый принцип регламентации обществ и союзов. В противоположность предшествовавшему законодательству, рассматривавшему образование обществ и союзов как особую милость, даруемую властью в каждом отдельном случае, Правила 4 марта 1906 г. трактовали возможность создания обществ как законное право граждан.

В ведении присутствий, руководимых губернаторами (градоначальниками), были сосредоточены все вопросы жизнедеятельности обществ, связанные с их открытием, регистрацией, запрещением и закрытием.

Временные правила способствовали расширению сферы общественной самодеятельности, усилению роли общества в решении важных вопросов жизни населения страны. Становление добровольных организаций свидетельствовало о разрушении традиционного сословного общества.

Правилами регламентировался порядок создания, функционирования и прекращения деятельности общественных организаций. Их действие распространялось на все общества и союзы как на организации представителей наёмного труда, занятых в торговых и промышленных предприятиях, так и на владельцев предприятий, т.е. правилами регламентировалась также деятельность профсоюзных организаций. Запрещалось образование обществ и участия в них несовершеннолетних, учащихся низших и средних учебных заведений.

Под обществом понималось объединение лиц с определенной целью, под союзом – объединение нескольких обществ.

Государственные служащие могли образовывать только благотворительные и культурные общества.

На основании Указа от 4 марта 1906 г. учреждено Гродненское губернское по делам об обществах и союзах

присутствие, которое производило регистрацию общественных организаций.

Заявление о регистрации подавалось губернатору, а затем в присутствие. Порядок образования обществ был явочным и регистрационным: явочным учреждались организации без образования юридического лица (подавалось заявление на имя губернатора), общества, желавшие иметь права юридического лица, должны были регистрировать уставы в присутствии. Порядок регистрации был уведомительный, т.е. если общество в течение двух недель не получало ответа на заявление о регистрации, оно считалось зарегистрированным. В связи с этим заседания присутствия собирались часто.

Общество могло быть закрыто губернатором, если оно имело антиобщественный характер, было запрещено уголовным законом, угрожало общественному спокойствию и безопасности, управлялось лицами, находившимися за границей, преследовало политические цели. I-й Департамент Сената был конечной инстанцией в спорах о закрытии обществ.

Присутствие состояло из губернатора, предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющего казённой палатой, прокурора окружного суда, неперменного члена (специального чиновника Министерства внутренних дел, который отвечал за ведение документации присутствия), представителя городской думы губернского города. Делопроизводство возлагалось на канцелярию губернатора или губернского правления.

Временные правила 1906 года продолжали действовать до февраля 1917 г.

Постановление Временного правительства «О собраниях и союзах» от 12 апреля 1917 г. расширило права жителей на образование обществ и союзов².

¹ III ПСЗРИ. Т. 26. Отд. 1. Ст. 27479.

² З. М. Зотова. 100 лет российской многопартийности— М.: 2006 год —С. 147-148 — [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://ru.m.wikisource.org/wiki/>

Временный губернский обывательский комитет

После начала Первой мировой войны 27 июля 1914 г. многократно возросли миграционные процессы, которые наряду с другими факторами вели к дестабилизации политической обстановки в стране. Перед властью в таких условиях возникла проблема сохранения политической и социально-экономической стабильности внутри страны путем минимизации негативного влияния этих процессов.

Массовое движение миллионов беженцев из западных губерний России возникло с лета 1915 г. В августе 1915 г. беженский поток значительно возрос, а в сентябре достиг максимальной интенсивности. С сентября до конца 1915 г. осуществлялась массовая перевозка беженцев маршрутными поездами во внутренние губернии. Беженцы из западных губерний следовали и гужевым способом по Московско-Варшавскому шоссе.

С целью «оказания помощи населению в районе Гродненской губернии», пострадавшему от бедствий Первой мировой войны, 12 сентября 1915 г. был образован Временный Гродненский губернский обывательский комитет¹.

Губернский комитет имел право образовывать подчиненные ему уездные и волостные комитеты.

В задачи комитета входило: сбор сведений о лицах, лишенных жилья, средств к существованию, возможности трудоустройства; обеспечение семей призванных на войну лиц средствами к существованию, медицинской помощью, жильём; сбор и распределение пожертвований на нужды комитета; ходатайства к правительству о выделении материальной помощи; регулирование цен и закупка предметов первой необходимости; участие в оценке имущества, реквизируемого у населения на нужды армии; обеспечение безопасности во время эвакуации населения, в том числе санитарной и пожарной.

Губернский комитет состоял не менее чем из 6 человек, в том числе из председателя, его заместителя, секретаря и кассира.

Вопросы решались простым большинством голосов.

Комитет подчинялся губернатору.

Первоначальным местом пребывания комитета был г. Слоним, затем место менялось в зависимости от передвижения линии фронта и в дальнейшем размещалось и в Смоленске, и в Петрограде.

Согласно уставу комитет прекращал свою деятельность самороспуском по решению, принятому двумя третями голосов.

После ревизии Ликвидационной комиссией с марта 1916 г. по январь 1917 г., распоряжением министра внутренних дел комитет был упразднен², но продолжал действовать и в 1918 г. до окончания дел делопроизводством³.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1622. Оп. 3. Д. 1. Л. 1-2.

² Там же. Л. 4-5.

³ Там же. Л. 30.

Правление кассы взаимного вспоможения на случай смерти служащих в правительственных и общественных учреждениях Министерства внутренних дел Гродненской губернии

Касса взаимного вспоможения на случай смерти служащих в правительственных и общественных учреждениях Министерства внутренних дел Гродненской губернии была образована в начале 1909 г.

Высшим органом кассы являлось общее собрание её участников. В правлении имелся устав¹. Общее собрание избирало членов правления кассы (не менее 6 человек), которые из своего числа избирали председателя, обычно губернатора, его товарища — казначея. Для ведения дел избирался делопроизводитель. Общее собрание избирало также членов ревизионной комиссии.

Правление кассы и ревизионная комиссия ежегодно отчитывались перед общим собранием. Правление имело своих

Общественные и благотворительные учреждения и организации

уполномоченных (уездных исправников и полицеймейстеров) в уездах и городах Гродно, Брест-Литовск, Белосток.

Капитал кассы состоял из: запасного капитала, который образовывался из процентов от взносов за год; капитала обеспечения, состоявшего из вступительных и авансовых взносов; расходного капитала, образованного из годовых взносов; остатка от расходного капитала и недоимки взносов участников кассы.

Выборы правления кассы состоялись 14 февраля 1909 г.², но фактически оно начало действовать с 16 мая 1909 г.³

Правление кассы занималось: приёмом в члены кассы взаимного вспоможения и исключением их; сбором членских взносов, предназначенных для оказания помощи семьям и близким родственникам служащих в случае смерти служащего; взысканием недоимок взносов, возвращением взносов в случае выхода из кассы; составлением отчётов за истекший год о результатах своей деятельности.

Правление продолжало свою деятельность до 1917 г.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 114. Оп. 1. Д. 6. Л. 1.

² Там же. Д. 1. Л. 1-1об.

³ Там же Д. 6. Л. 1.

2. Благотворительные учреждения

Гродненское отделение Российского библейского общества

В 1804 г. в Лондоне было образовано Великобританское и Иностранное библейское общество, целью которого было распространение Священного писания на разных языках и среди различных народов.

Российское библейское общество было образовано в Санкт-Петербурге 6 декабря 1812 г.¹, как автономное отделение Великобританского и Иностранного библейского общества.

4 сентября 1814 г. оно получило название «Российское библейское общество»².

Являясь религиозно-просветительной организацией, своей целью ставило распространение Священного писания на различных языках среди народов Российской империи. Позднее общество занялось изданием книг Священного писания для коренного населения Российской империи на их родном языке.

Во главе общества стоял комитет, президентом которого был князь А.Н. Голицын. Кроме того, в комитет избирались сроком на 1 год два вице-президента, казначей, два секретаря и 6 и более директоров. Комитет собирался 1 раз в месяц для решения текущих вопросов. Переизбирался через год.

Гродненское отделение было создано в начале 1817 г., находилось в Гродно, состояло из избираемых на 1 год двух вице-президентов, 6-8 директоров, казначея и 1-2 секретарей³. К участию в деятельности общества были привлечены также уездные маршалы.

В Гродненской губернии сотоварищества библейского общества действовали в Волковыском, Пружанском, Новогрудском, Гродненском уездах.

Общество и сотоварищества занимались сбором добровольных взносов на издание Священного писания и его распространение.

Для хранения книг создавались хранилища. Писание распространялось среди богатых людей за невысокую плату, среди бедных – бесплатно.

Указом от 12 апреля 1826 г. деятельность всех комитетов, отделений и сотовариществ библейского общества была прекращена⁴, а Указом от 15 июля 1826 г. всё наличное имущество Российского библейского общества — денежные средства, помещения, книги и др. были переданы в ведение Синода⁵.

¹ ИПСЗРИ. Т. 32. Ст. 25287.

² Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 3а. Кн. 6. СПб., 1891. С. 698.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1193. Оп. 1. Д. 7. Л. 8-11.

⁴ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 3а. Кн. 6. СПб., 1891. С. 700.

⁵ II ПСЗРИ. Т. 1. Ст. 475.

Гродненский приказ общественного призрения

Формирование системы государственной социальной помощи населению, системы государственной благотворительности в Российской империи закладывается в период царствования Петра I. В это время наступает конец эпохи так называемого «нищелюбия». По инициативе Петра были открыты госпитали, смиренные дома.

Во второй половине XVIII в. забота о социально незащищенных категориях населения была признана неременной обязанностью государства.

Приказы общественного призрения учреждались на основании Положения от 7 ноября 1775 г. «Учреждения для управления губерний Всероссийския империи...»¹ и были первыми в России государственными органами, наделенными социальными функциями.

В каждой губернии приказы начинали действовать в разное время. В Гродненской губернии приказ был образован с момента образования губернских и уездных учреждений в 1802 г.²

Во главе приказа стоял губернатор. В состав входили также по два заседателя от дворян, городского и крестьянского сословия.

Приказ занимался попечением и надзором за народными школами, сиротскими домами, госпиталями и больницами, богадельнями, особыми домами для неизлечимых больных, домами для умалишенных, работными и смиренными домами.

Первоначально приказ подчинялся Министерству просвещения, с 1819 г. – Министерству внутренних дел.

Приказ обладал значительными средствами, которые пополнялись за счёт пособий от городов и казны, пожертвований, штрафов, денежные средства приказа вкладывались в

облигации и процентные бумаги.

Для увеличения доходов приказа ему было разрешено принимать вклады на хранение и выдавать ссуды под недвижимость и государственные процентные бумаги.

Приказ был единственным провинциальным местным кредитным банком и находился под постоянным контролем губернской администрации. Кредиты выдавались только под заселенные земли. Действительным обеспечением выдаваемых ссуд были не «ревизские души», а поместья с прикрепленными к ним крестьянами, которые в случае невозвращения кредита подлежали продаже с торгов. В 1829 г. предписанием министра внутренних дел вводилась подробная форма описи имений с их экономической оценкой. В Гродненской губернии формой описи являлись инвентари имений.

Приказ продолжал свою кредитную деятельность до 1859 г.

16 апреля 1859 г. вышел Указ Александра II «О приостановлении залога и перезалога населенных имений в кредитных установлениях»³.

21 октября 1846 г. вышло распоряжение Государственного совета «Об учреждении сберегательных касс при Приказах общественного призрения»⁴, по которому на приказы возлагалась новая функция по организации сберегательных касс.

В 1891 г. капиталы приказов передавались в финансовое ведомство империи в виде депозитов.

2 апреля 1903 г. вышло «Положение об управлении земским хозяйством в губерниях Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилёвской и Подольской»⁵, в котором предполагалась передача функций приказов управления о земском хозяйстве, однако в Гродненской губернии земская реформа не была проведена. Приказ продолжал свою деятельность.

В 1915 г. канцелярия приказа была эвакуирована в г. Калуга, где действовала, исходя из документов учреждения-фондообразователя, до января 1918 г.⁶

¹ I ПСЗРИ. Т. 20. Ст. 14392.

² Там же. Т. 24. Ст. 20004.

³ III ПСЗРИ. Т. 34. Ст. 34379.

⁴ Там же. Т. 29. Ст. 20534.

⁵ Там же. Т. 23. Ст. 22757

⁶ НИАБ в г. Гродно. Ф. 15. Оп. 1. д. 438.

Благотворительные общества

Благотворительные общества – это добровольные объединения лиц, имеющие целью помогать нуждавшимся в той или иной форме. Благотворительность основана на принципе взаимопомощи, исходящей не столько из моральных или религиозных взглядов, сколько основывающаяся на здравом смысле и опыте человеческого общежития.

До 1862 г. благотворительная деятельность в Российской империи была основана на заявительной основе и требовала «Высочайшего соизволения». После 1862 г. благотворительные общества образовывались с разрешения министра внутренних дел.

Гродненское и Брестское благотворительные общества были образованы на основании устава от 17 декабря 1854 г.¹ для оказания помощи бедным, престарелым и сиротам, размещения их в заведениях, принадлежавших обществам.

Членами обществ могли стать лица, готовые пожертвовать в пользу бедных денежные средства и личные труды.

Общества состояли из неограниченного числа почётных членов, приём в которые осуществлялся по письменному ходатайству трёх членов общества. Членский взнос составлял не менее пяти рублей серебром.

Из постоянных жителей городов Гродно и Брест избиралось 6 почётных попечителей. Для удобства проведения благотворительных мероприятий города делились на 6 кварталов, каждым из которых занимался отдельный попечитель.

Делами обществ управляли ежегодно избираемые попечительские советы в составе председателя, трёх директоров,

шести постоянных членов и шести почётных попечителей.

Советы собирались еженедельно для решения текущих вопросов: обеспечения нуждавшихся продовольствием и всем необходимым, принятия мер для развития деятельности обществ, приема взносов и пожертвований и наблюдения за их поступлением.

Попечительские советы подлежали надзору со стороны Гродненского приказа общественного призрения, который также содействовал выполнению функций обществ.

Доходы обществ состояли из постоянных и неопределённых.

Постоянные доходы формировались из процентов от основных средств и имели обеспечение в имениях разных помещиков.

К неопределённым доходам относились пожертвования, вносимые членами общества или иными лицами в виде денежных сумм или продуктов.

Для пополнения доходов проводились розыгрыши лотерей.

Все денежные суммы хранились в уездном казначействе и расходовались на цели обществ.

Общества имели свои приюты, богадельни, выдавали единовременные и ежемесячные пособия нуждавшимся лицам. В приютах и богадельнях имелись смотрители заведений, которые наблюдали за порядком, благоустройством и чистотой в заведениях и исполнением подчиненными им служителями своих обязанностей.

Лица, принятые в благотворительные учреждения, обязаны были подчиняться распоряжениям начальства заведений и в меру своих сил и возможностей «чтобы не оставались праздными, и трудами своими доставляли некоторое содействие к поддержанию заведения и к улучшению, таким образом, собственного быта».

Ежегодно общества отчитывались перед Гродненским приказом общественного призрения.

В конце 1917 г. были образованы Наркомат

Общественные и благотворительные учреждения и организации

государственного призрения и Наркомат социального обеспечения, которым были переданы все полномочия в области общественного призрения. Декретами и постановлениями этих наркоматов были упразднены почти все благотворительные организации, том числе Гродненское и Брестское.

¹ П ПСЗРИ. Т. 29. Отд. 2. Ст. 28833; НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 6. Д. 403. Л. 261.

Губернский и уездные комитеты попечительства о народной трезвости

Попечительства о народной трезвости в Российской империи были введены одновременно с введением «казенной продажи питей».

Первоначально винная монополия в виде опыта была введена в 1895 г. в четырех восточных губерниях империи: Пермской, Уфимской, Оренбургской и Самарской, на основании мнения Государственного совета от 8 июня 1893 г. «Об установлении в некоторых местностях России казенной продажи питей»¹, и постепенно стала распространяться по всей России, вытесняя прежний способ извлечения дохода из потребления хлебной и др. водки в виде питейного акциза. Сущность этой монополии заключалась в сосредоточении продажи и отчасти очистки (ректификации) вина (спирта) в руках казны.

Несмотря на то, что винокурение было оставлено в руках частных лиц, его размеры стали подвергаться правительственной нормировке, так как казна являлась единственным покупателем этого продукта. Продажа вина, водки и спирта производилась из казенных винных лавок и оптовых складов, куда, с одной стороны, могли сдавать на комиссию свою продукцию водочные заводчики, с другой стороны казна могла поручать продажу алкогольной продукции частным торговцам. Такая продажа производилась исключительно на вынос в запечатанной посуде. Некоторым же

трактирным заведениям и буфетам предоставлялось особое разрешение за определенную плату продавать водку и распивочно, как из запечатанной посуды, так и из незапечатанной – в розлив из графинов, с условием обязательной продажи водки из запечатанной посуды по казенной цене, по требованию публики, или даже и без этого условия. Благодаря этому, число мест продажи вина значительно сократилось.

Кроме того, введение указанной монополии, имело и нравственную сторону, которая выражалась в том, что продажа вина производилась по общему правилу не частными лицами (кабатчиками и т.п.), а казенными служащими, которые не могли продавать водку в долг, т.е. закабалять потребителей в смешанно - ростовщической форме, хотя, с другой стороны, это не исключало тайную продажу алкогольной продукции.

Другая форма борьбы с пьянством, которая проводилась одновременно с введением винной монополии, заключалась в учреждении особых обществ (попечительств) и комиссий трезвости.

Гродненский губернский и уездные комитеты попечительства о народной трезвости образованы на основании Устава попечительств о народной трезвости от 20 декабря 1894 г.² На территории Гродненской губернии начали действовать во второй половине 1897 г., после введения 1 июля 1897 г. «казённой продажи питей на 6 губерний северо-западного района»³.

Губернский комитет подчинялся Департаменту неокладных сборов Министерства финансов.

Занимался надзором за продажей крепких спиртных напитков. Проводил разъяснительную работу о вреде пьянства, занимался распространением специальной литературы, открывал библиотеки и народные читальни, воскресные и вечерние школы, чайные. Проводил массовые мероприятия: народные гуляния, организовывал народные театры, открывал приюты для больных алкоголизмом.

Комитет состоял из председателя (губернатора),

Общественные и благотворительные учреждения и организации

епархиального архиерея, депутата от духовного ведомства, губернского предводителя дворянства, председателя и прокурора окружного суда, вице-губернатора, управляющих: казённой палатой, государственными имуществами, контрольной палатой, акцизными сборами, директора народного училища и одного из директоров средних учебных заведений, председателя отделения Крестьянского поземельного банка, начальника губернского жандармского управления, уездного военного начальника, врачебного инспектора, городского головы.

Кроме постоянных членов в состав комитета входили почётные члены (лица, оказавшие комитету особые услуги и утверждённые в этом звании Министерством финансов) и члены-соревнователи (лица, избираемые уездными комитетами из желающих принять участие в делах попечительства и утвержденных губернским комитетом).

Почётные члены участвовали в голосовании с правом голоса, члены-соревнователи – с правом совещательного голоса.

Делопроизводством в комитете занимался один из чиновников.

При обнаружении тайной продажи крепких спиртных напитков или иных нарушений торговли, членами комитета составлялись протоколы.

Финансирование комитета осуществлялось Министерством финансов на доходы от винной монополии, пожертвования и сборы, средства, вырученные от продажи антиалкогольных изданий, билетов на гуляния и представления, театральных программ.

Как государственная организация, комитет имел налоговые льготы, ему бесплатно предоставлялись помещения.

Деятельность комитета была бесприбыльной, поскольку свои услуги он предоставлял в воспитательных целях за малую часть от реальной стоимости.

За истекший год комитет отчитывался перед Министерством финансов.

Уездные комитеты подчинялись и отчитывались губернскому комитету.

Состояли из уездного предводителя дворянства (председателя) и представителей от учреждений финансовых, юстиции, образования, жандармерии, городского управления, духовенства и др. Кроме них в состав входили почётные члены, утверждаемые в звании Министерством финансов и имевшие право голоса, и члены-соревнователи, утверждаемые губернским комитетом и имевшие совещательный голос.

Делопроизводством в комитетах занимался избираемый на эту должность член комитета или лицо по найму.

В их функции входило: контроль продажи крепких напитков, разъяснительная работа о вреде пьянства, открытие библиотек и читален, а также снабжение их новыми книгами и специальной литературой, открытие чайных, воскресных школ и вечерних классов, проведение народных гуляний, организация народных хоров, оркестров, театров, открытие юридических консультаций.

Все члены комитетов при посещении заведений, занимавшихся торговлей крепкими напитками, пользовались правами чиновников акцизного надзора и при выявлении нарушений обязаны были составлять протоколы.

Губернский и уездные комитеты были упразднены после 1917 г.

¹ III ПСЗРИ. Т. 13. Ст. 9740.

² Там же. Т. 14. Ст. 11152.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 981. Оп. 3. Д. 1. Л. 14-22.

Губернский комитет и уездные тюремные отделения попечительного о тюрьмах комитета

Среди первых, созданных в 1802 г. министерств, образуется Министерство внутренних дел, к ведению которого из-под власти губернаторов перешли приказы общественного призрения.

Созданное в 1810 г. Министерство полиции стало центральным органом, управляющим тюрьмами империи.

В начале XIX века тюремная система оставалась децентрализованной, тюрьмы находились в ведении разных государственных органов. Так, лица, совершившие церковные преступления, продолжали заключаться в монастырские тюрьмы. В губерниях и городах места заключения гражданского ведомства (остроги) находились в подчинении губернаторов и градоначальников. Общеуголовные тюрьмы и каторга находились в ведении Департамента исполнительной полиции Министерства внутренних дел.

С целью улучшения нравственного и физического состояния арестантов и мест заключения 19 июля 1819 г.¹ по указанию Александра I было утверждено Общество попечительное о тюрьмах. Общество возникло под влиянием филантропа Вальтера Венинга, члена Лондонского общества улучшения тюремного порядка, созданного в 1816 г. последователями английского гуманиста Джона Говарда. Удостоившись приема у Александра I, Венинг заручился сочувствием планам преобразования тюремного дела и был допущен к осмотру тюрем. Его доклад послужил основой для разработки «Правил для Попечительного общества о тюрьмах», которыми общество руководствовалось до 1851 г.² Это была первая попытка установить общественный контроль над положением в системе исполнения наказаний.

Материальные средства общества складывались из пожертвований, членских взносов, сборов за различные мероприятия. В некоторых случаях сюда включались удержания из заработка подозреваемых. Но главным источником средств была

благотворительность. Все общества организовывались на добровольных началах, состав их был неограниченным, управление осуществлялось собраниями и правлениями (комитетами). Сначала общество занималось исключительно вопросами нравственного воздействия на заключенных, однако вскоре внимание общества перешло и на хозяйственную деятельность тюрем.

Уже в 1820 г. общество начало добиваться передачи тюремного хозяйства в свое ведение. В том же году ему были переданы кружечные деньги, собранные на попечение о заключенных. В 1825 г. оно стало получать суммы из городских и земских сборов на отопление и освещение тюрем. С 1827 по 1837 гг. в распоряжение общества были переданы из казны суммы, ассигновавшиеся на продовольствие, одежду и лечение арестантов.

Таким образом, постепенно все тюремное хозяйство было изъято из ведения полиции.

В общество могли вступать лица, добровольно пожелавшие посвятить средства и труд попечению заключенных. Членом являлся всякий, подписывающийся на ежегодные взносы, благотворителем считался делающий единовременный взнос.

Приношения могли быть деньгами, съестными припасами, одеждой и т.д.

Делами общества заведовал комитет, состоявший из президента, нескольких вице-президентов, 12-ти или более директоров и 2-х секретарей. Все члены утверждались императором, а президент им назначался. Общество имело право и брало на себя обязанность создавать региональные (губернские, а позже и уездные) комитеты и отделения.

В период царствования Николая I государственное управление местами лишения свободы было сосредоточено во втором управлении Департамента полиции, функции которого сводились в основном к обеспечению охраны, распределению заключенных и их этапированию. При этом в нормативно-правовых актах XIX века не было четкого разграничения компетенции в области управления местами лишения свободы, как

Общественные и благотворительные учреждения и организации

между центральными, так и между местными органами власти, что очень осложняло управление карательной системой. Созданная в России бюрократическая система и противоречивость законодательства вносили неясность в права и обязанности Попечительного о тюрьмах общества и его комитетов по отношению к тюрьмам и представителям тюремной администрации.

27 февраля 1879 г. в составе Министерства внутренних дел было утверждено Главное тюремное управление, к ведению которого были отнесены все места заключения гражданского ведомства, арестантская пересыльная часть, приюты для несовершеннолетних, чуть позже переданы и вопросы ссылки и содержания политических арестантов.

Гродненский губернский попечительный о тюрьмах комитет был учрежден 19 января 1838 г.³

Ведал хозяйственными вопросами Гродненской губернской тюрьмы. Помимо хозяйственных вопросов комитет занимался тюремной благотворительностью, нравственным, религиозным воспитанием заключенных, соблюдением правил содержания в тюрьмах и т.д. По своей форме комитет являлся общественной организацией, находился под опекой государства в ведении второго Департамента полиции, с 1879 г. — Главного тюремного управления Министерства внутренних дел, с 1895 г. состоял при Министерстве юстиции.

Организационную структуру определял Устав Общества, который распределял обязанности его комитетов и отделений, регламентировал порядок их работы. Членами комитетов и их отделений были представители дворянского сословия, лица духовного и купеческого звания, как мужчины, так и женщины.

Состоял из 5 отделений.

В функции входило наблюдение за пополнением и распределением денежных средств, состоянием и содержанием тюрем, обеспечением заключенных работой в тюремных мастерских, бельем, одеждой, обувью, размещением заключенных

в тюрьмах по роду их преступлений, призрением больных арестантов, «исправлением нравственности», осуществление надзора за поведением заключенных, попечение о пересыльных арестантах.

Штат комитета утверждался императором по представлению губернатором списка штата президенту Общества попечительного о тюрьмах и состоял из вице-президента, членов (представителей от судебных учреждений, врачебного отделения, жандармерии, предводителей дворянства, религиозных конфессий и др.), казначея и секретаря. Члены комитета вносили ежегодные взносы на нужды заключенных.

На основании Указа «Об учреждении уездных тюремных комитетов» от 17 мая 1834 г. Волковысский уездный тюремный комитет был открыт 30 ноября 1838 г., Слонимский — 13 апреля 1838 г.⁴

Комитеты занимались хозяйственными вопросами уездных тюрем.

В количестве пяти отделений состояли в ведении второго Департамента полиции, с 1879 г. — Главного тюремного управления Министерства внутренних дел, с 1895 г. состояли при Министерстве юстиции. На местах подчинялись Гродненскому губернскому попечительному о тюрьмах комитету.

Штат состоял из председательствующего директора, уездного предводителя дворянства, благочинного, городского головы, уездного врача, уездного члена окружного суда, городского судьи, тюремного инспектора, товарища прокурорского окружного суда, полицмейстера уездного города и исправника, директора по выбору и членов общества из числа частных лиц.

Помимо тюремной благотворительности, нравственного и религиозного воспитания заключенных, занимались обеспечением заключенных продовольствием, одеждой, осуществляли надзор за внутренним устройством мест заключения.

В распоряжение комитетов и отделений поступали все суммы, отпускаемые казной на продовольствие и одежду для

Общественные и благотворительные учреждения и организации

арестантов, на содержание тюремных больниц и тюремного персонала, разного рода сборы и пожертвования.

В апреле 1917 г. Главное тюремное управление было переименовано в Главное управление по делам мест заключения и в таком виде управление системой существовало до Октябрьской революции 1917 г.

Попечительные о тюрьмах комитеты и уездные тюремные отделения упразднены в связи с учреждением 12 января 1918 г. тюремной коллегии при Народном комиссариате юстиции⁵.

¹ И ПСЗРИ. Т. 36. Ст. 27895.

² Там же. Л. 311-314.

³ НИАБ в г. Гродно Ф. 37. Оп. 1. Д. 6. Л. 74, 85, 99; Д. 899. Л. 22 об.-25.

⁴ Там же. Оп 1. Д. 899. Л. 5, 8.

⁵ СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 223.

Временный комитет для оказания помощи пострадавшим от пожара в г. Гродно 29 мая 1885 г.

В результате произошедшего 29 мая 1885 г. пожара в г. Гродно сгорело 512 жилых домов, 4363 хозяйственные постройки, а также большая часть губернских учреждений¹. Сгорели все лучшие магазины, лавки, отделение банковской конторы, три типографии с имуществом. Пожар уничтожил тюремную церковь, цейхгауз, обгорели крыша и колокольня бригитского католического женского монастыря, сгорели здания Государственного банка, депутатского дворянского собрания, городской, мещанской и ремесленной управ, управления акцизными сборами, дирекции народных училищ, управления Гродненского уездного воинского начальника, штаба 26 пехотной дивизии.

Для помощи пострадавшим от пожара, по распоряжению губернатора, 30 мая 1885 г. был образован Временный комитет по оказанию помощи погорельцам. Он занялся сбором денежных

средств, вещей, продуктов, поиском помещений для размещения погорельцев, оставшихся без крова, рассматривал прошения погорельцев о выдаче ссуд, собирал сведения о положении каждой нуждавшейся семьи.

Возглавлял комитет вице-губернатор, в состав комитета вошли члены администрации городского общественного управления, наиболее почетные граждане города.

В июне 1885 г. императорская семья пожертвовала значительную сумму денег на помощь наиболее пострадавшим от пожара жителям города. Управляющим Министерства внутренних дел для распределения этих денег было предложено образовать особый комитет под председательством гродненского губернатора.

8 июля 1885 г. два комитета объединились в один общий во главе с гродненским губернатором². Тогда же были утверждены правила для определения пособий каждому погорельцу.

Параллельно с комитетом в городе действовал его Дамский отдел под председательством жены губернатора, членом отдела была Элиза Ожешко. Отдел рассматривал положение погорельцев, выдавал им денежные пособия, одежду, бельё, обувь и другие предметы первой необходимости.

Комитет прекратил свою деятельность в январе 1887 г.³

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1. Оп. 17. Д. 824. Л. 30.

² Отчет о действиях комитета, учрежденного для сбора пожертвований и вспомоществования лицам, пострадавшим от пожара 29 мая 1885 г. в гор. Гродне. Гродно, [1885]. С. 12.

³ Там же. С. 19.

Губернский и Слонимский уездный комитеты по призыву семейств воинских чинов, отбывших в поход по случаю войны с Японией

Губернский комитет учрежден в 1904 г.¹ с целью оказания помощи семьям призванных на военную службу воинских чинов.

Комитет подчинялся Гродненской казенной палате,

Общественные и благотворительные учреждения и организации

находился в ведении Министерства внутренних дел. Возглавлялся уездным предводителем дворянства. В состав входили представители от податных инспекторов, земских начальников (или заменявших их должностных лиц), уездный исправник, городской голова уездного города. В местностях, где не было земских учреждений, министр внутренних дел определял, какие лица входили в состав комитета, и на кого возлагалось делопроизводство комитета.

Губернский комитет согласовывал деятельность городских управ и других местных учреждений и должностных лиц ведомства Министерства внутренних дел по призрению семей воинских чинов.

Слонимский уездный комитет по призрению семейств воинских чинов, отбывших в поход по случаю войны с Японией, как и губернский комитет, учрежден в 1904 г. Возглавлялся уездным предводителем дворянства. В состав входили представители от податных инспекторов, уездный исправник, представители от земских начальников (или заменявших их должностных лиц), городской голова уездного города.

Отчеты и сведения о призрении семей воинских чинов уезда представлялись в Гродненский губернский комитет. Все учреждения и должностные лица уезда по запросам уездного комитета представляли в губернский комитет справки и сведения, необходимые для исполнения возложенных на него обязанностей.

Губернский и уездные комитеты упразднены в 1918 г. в связи с учреждением Народного Совета и Учетно-ссудного комитета социального обеспечения².

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 24. Отд. 1. Ст. 25007.

² СУ и РРКП. 1918. № 29. Ст. 388.

Уездные комитеты по призрению детей лиц, погибших в войну с Японией

Окончившаяся поражением Русско-японская война 1904-1905 гг. предопределила новую ситуацию в решении многих вопросов, в том числе в деле оказания социальной помощи военнослужащим и их семьям, вплоть до начала Первой мировой войны.

Одной из форм помощи военнослужащим и их семьям стало оказание помощи со стороны государства в виде определенной системы социального обеспечения, которая зародилась еще в конце XIX – начале XX вв. В данный временной отрезок были проведены реформы, затрагивающие порядок назначения денежного содержания и пенсий военнослужащим.

Принятый в 1899 г. закон о «добавочных деньгах» и единовременных пособиях для лиц, «увольняемых в отставку» нашел отражение в действиях государства по предотвращению последствий Русско-японской войны в российском обществе.

Мероприятия по оказанию социальной помощи коснулись и призрения детей-сирот, значительный рост которых явился следствием Русско-японской войны.

Для обеспечения солдатских и офицерских сирот воинов 16 июня 1905 г. был создан Алексеевский главный комитет по призрению детей лиц, погибших в войну с Японией, который был едва ли не главной и единственной высшей инстанцией, распределявшей деньги, предназначавшиеся на пособия сиротам, приобретение ими одежды, обуви, учебных принадлежностей. Он же контролировал поступление средств на эти нужды в губернские комитеты, а также их использование. Часть средств поступала в семьи, часть шла на создание общественных столовых, яслей, приютов.

Указом Сената от 16 июня 1905 г. были созданы губернские и уездные комитеты, задачей которых являлась опека детей военнослужащих, погибших в войну с Японией¹.

Общественные и благотворительные учреждения и организации

Комитеты возглавлялись уездными предводителями дворянства, в состав входили городской голова, представители городского общественного управления и других городских и уездных учреждений. Делопроизводство возлагалось на уездные по воинской повинности присутствия.

В своей работе комитеты руководствовались «Правилами по обеспечению судьбы детей лиц, погибших в войну с Японией»².

Комитеты занимались установлением состояния материального положения путем обследования осиротевших семей, приемом от них прошений о назначении пособий, регистрацией сирот, отдавали распоряжения о назначении и выдаче семьям пособий.

С 1915 г. уездные комитеты получили название «уездные комитеты по призрению детей, состоящих под покровительством Алексеевского главного комитета»³.

Комитеты упразднены после 1917 г., дело социального обеспечения семей военнослужащих перешло в уездные отделы социального обеспечения Народного комиссариата государственного призрения.

¹ Ш ПСЗРИ. Т. 25. Отд. 1. Ст. 26435.

² Там же. Ст. 26437.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 985. Оп. 1. Д. 4. Л. 57.

Бельское уездное попечительство по призрению семейств запасных чинов и ратников ополчения, призванных на военную службу по мобилизации 1914 г.

Уездные попечительства по призрению семейств запасных воинских чинов и ратников государственного ополчения были созданы на основании Закона от 25 июня 1912 г. в связи с мобилизацией 1914 г.¹

Находилось в ведении Министерства внутренних дел.

Председателем являлся уездный предводитель дворянства

или председатель уездного съезда. В состав входили уездный воинский начальник, исправник, податной инспектор, непременный член уездной землеустроительной комиссии, представители от духовенства, городского и сельского самоуправления.

На основании закона 1912 г. правом на призрение за счет казны пользовались семьи нижних чинов, призванных на военную службу, задержанных по случаю мобилизации на действительной службе, принятых при мобилизации на действительную службу охотниками и добровольцами, поступивших на службу в государственное ополчение и военные дружины. Пособие назначалось также семьям нижних чинов, возвращенных из мобилизованных и ополченских частей на родину по временной или совершенной нетрудоспособности и вследствие ран, повреждений или болезней, не годных к военной службе.

С объявлением мобилизации в волостях образовывались волостные попечительства. В их обязанности входило точное обследование на местах личного состава семей призванных и определение лиц, имевших право на получение продовольственного пособия. Особым попечением пользовались семьи нижних чинов, которые отправлялись на службу, будучи вдовцами.

Попечительства занимались отпуском средств на выдачу семьям нижних воинских чинов продовольственного пособия, ведением счетоводства и отчетности, собирали сведения о составе семей призванных на военную службу, определяли и окончательно назначали размеры пособия каждой семье. В их функции входили также прием и раздача частных пожертвований, выдача суточного довольствия эвакуированным нижним чинам, а с июня 1916 года — выдача пособий беженцам.

В 1918 г. СНК было предложено «...всем губернским советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов немедленно взять под контроль денежные ассигновки на пайки семействам призванных на военную службу...»². Дело социального

Общественные и благотворительные учреждения и организации

обеспечения семей военнослужащих перешло в уездные отделы социального обеспечения Народного комиссариата государственного призрения.

¹ СУ и РП. 1914. № 247. Ст. 2345.

² СУ и РРКП. 1918. № 15. Ст. 218.

Гродненское отделение Всероссийского комитета по оказанию временной помощи пострадавшим от военных действий

В период Первой мировой войны одним из наиболее острых проблем являлось беженство. Основную массу беженцев в Российской империи составляли выходцы из западного театра военных действий. С начала Первой мировой войны преобладало стихийное беженство, носившее добровольный характер, весной 1915 г. началось принудительное выселение населения военным командованием и гражданскими властями.

Для координации работы с беженцами, на основании Указа Сената от 14 сентября 1914 г., было учреждено Гродненское отделение Татьянинского комитета по оказанию временной помощи пострадавшим от военных бедствий¹. Средства комитета состояли из пожертвований и казенных ассигнований.

В общегосударственном масштабе работа по упорядочению беженского дела началась после издания в августе 1915 г. Закона "Об обеспечении нужд беженцев". Закон определил статус беженца и его права, по которым беженцами признавались «...лица, оставившие местности, угрожаемые неприятелем или им уже занятые, либо выселенные распоряжением военных или гражданских властей из районов военных действий". В соответствии с законом руководство по делам беженцев поручалось министру внутренних дел и созданному при нем Особому совещанию по устройству беженцев².

Гродненское отделение оказывало помощь пострадавшим в результате военных действий лицам в пределах их постоянного местожительства или временного пребывания в виде единовременного денежного пособия, а также в содействии отправлению пострадавших лиц на родину или место постоянного жительства; нахождению работы для трудоспособных, помещению нетрудоспособных в богадельни, приюты и другие благотворительные учреждения.

Отделение создавало собственные учреждения для нетрудоспособных, оказывало содействие в получении помощи и в возмещении за причиненные военными действиями убытки, осуществляло приём пожертвований.

После Февральской революции произошла реорганизация учреждений, занимавшихся решением проблем беженцев. В 1917 г. Татьянинский комитет был объединен с Особым отделом при Министерстве внутренних дел. Позже была организована временная коллегиальная структура — Всероссийский комитет оказания помощи пострадавшим от военных действий, в состав которого вошли все крупные учреждения, принимавшие участие в деле организации помощи беженцам³.

В июне 1917 г. Гродненское отделение Татьянинского комитета было переименовано в Гродненское отделение Всероссийского комитета по оказанию помощи пострадавшим от военных бедствий. В том же году в его состав вошли «Воинский союз Гродненской губернии» и «Общество объединения и взаимопомощи населения Гродненской губернии».

После октября 1917 г. государственно-общественная организация беженского дела была в течение нескольких месяцев полностью ликвидирована, комитет прекратил свою деятельность.

¹ СУ и РП. № 262. Ст. 2403.

² Саматыя В. Проблема беженцев в Беларуси в годы первой мировой войны//В.Саматыя//Белорусский журнал международного права и международных отношений, № 2. [Электронный ресурс] – 2003. — Режим доступа: evolution.info/content/view/631/54/

³ Там же.

Гродненский ссудный комитет

В связи с концентрацией в Калужской губ. большого количества беженцев из Гродненской губ., на основании Положения Совета министров от 13 мая 1916 г. об учреждении ссудных комитетов в пострадавших от военных действий губерниях,¹ в г. Калуга при канцелярии гродненского губернатора в этом же месяце был образован Гродненский ссудный комитет для оказания материальной помощи горожанам, оставившим свое движимое имущество в Гродно.

Комитет подчинялся Центральному ссудному комитету, находившемуся в Петрограде.

В своей работе комитет руководствовался «Временными правилами об оказании ссудной помощи пострадавшему от войны населению»².

В состав комитета входили председатель, назначаемый председателем Особого совещания по устройству беженцев, представители министерств – военного, финансов, внутренних дел, юстиции, государственного контроля и др. ведомств.

Комитет выдавал ссуды беженцам, оставившим свое имущество в местностях, занятых неприятелем, рассматривал прошения и ходатайства о выдаче ссуд.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 109. Оп. 1. Д. 7. Л. 6.

² Там же. Л. 9-17

Гродненский народный дом

Народный дом был открыт Гродненским губернским комитетом попечительства о народной трезвости для просветительских целей и «развлечения простого народа».

Находился в ведении Министерства финансов.

В комитет ежегодно представлялись отчёты о деятельности народного дома за год.

При народном доме находились: бесплатная читальня-библиотека, склад принадлежностей для организации народных чтений, проводившихся в больницах, воинских частях, церковно-приходских школах и других общественных местах как города, так и губернии; книжный склад, снабжавший книгами читальни-библиотеки губернии и продававший их всем желающим, аудитория для проведения публичных народных чтений, чайный буфет, открывавшийся в дни проведения мероприятий.

В течение года народный дом устраивал концерты, спектакли, ёлки, литературные вечера, лекции и другие мероприятия для населения. Проводились эти мероприятия участниками гродненских общественных организаций, таких как: педагогическое общество, кружок любителей музыки и драматического искусства, общество трезвости и др.¹.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 543. Оп. 1. Д. 2. Л. 4, 10; Д.4. Л. 8.

Брестский уездный исполнительный комитет, г. Боровск

Комитет образован по ходатайству жителей Брестского у., эвакуированных в Боровский у. Калужской губ.

Начал свою деятельность 31 марта 1917 г.¹

Находился в ведении Министерства внутренних дел.

Занимался выдачей денежных пособий, одежды и обуви беженцам Брестского уезда, рассматривал их прошения о выдаче пособий, бесплатных проездных билетов, беженских пайков.

Члены комитета устанавливали состояние материального положения беженцев, собирали сведения об их семейном положении.

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 1662. Оп. 1. Д. 1. Л. 3.

ХІІІ. РЕЛИГИОЗНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Учреждения православной конфессии

Гродненская православная духовная консистория

До 1744 г. духовные консистории именовались по-разному. Они назывались не только консисториями, но также и духовными приказами, дикастериями, канцеляриями, духовными правлениями. Полномочия этих учреждений и порядок их деятельности тоже различались. Единообразное наименование — «Духовная консистория», было установлено Указом Синода от 9 июля 1744 г.

До 1768 г. в духовной консистории могли участвовать лишь монашествующие лица пресвитерского сана, так называемое «черное духовенство» — архимандриты, игумены, иеромонахи.

После 1768 г. членами духовной консистории могли стать также и лица из белого духовенства. По Указу императора за 1797 г. одну половину членов духовной консистории составляло чёрное духовенство, а другую половину — белое. Постепенно белое духовенство стало составлять преимущественную часть состава духовных консисторий.

Консистории, как административно-судебные церковные органы епархии, действовали на основании Устава духовных консисторий, утверждённого Синодом, и подписанного Николаем I 27 марта 1841 г.¹

Основу Устава составил «Духовный регламент» — главный акт законодательства Петра I, изданный 25 января 1721 г.², заключавший в себе важнейшие начала реформы и целый ряд отдельных мер, из которых самое видное место занимает замена единоличной патриаршей власти коллегиальным управлением Синода. После пересмотра и исправлений Петром I Устав был переиздан в мае 1722 г.³

Устав состоял из 4-х разделов:

1-й раздел — значение консисторий, правовое основание епархиального управления и суда;

2-й раздел — обязанности консисторий по охране и распространению православной веры, богослужению, сооружению и благоустройству храмов, и церковному хозяйству;

3-й раздел — епархиальный суд;

4-й раздел — штаты консисторий и регламент их делопроизводства.

Духовная консистория являлась присутственным местом при епархиальных архиереях. Производила управление и суд в епархии.

Высшая власть над духовной консисториями принадлежала Синоду.

Консистория состояла из присутствия и канцелярии.

Присутствие входили духовные члены, количество которых зависело от величины епархии. Члены избирались епархиальным архиереем из священников и утверждались и увольнялись Синодом по представлению архиерея.

Функция консистории заключалась в сборе сведений о лицах, желавших стать священниками, принять монашество и об отсутствии препятствий к этому; распределении по церквам книг для ведения церковной документации, сбором книг и освидетельствовании их правильного ведения; ведении хозяйственных дел архиерейского дома, монастырей и церквей и составление описей имущества всех этих учреждений.

Консисторскому суду подлежали лица духовные и светские. Духовные лица подлежали суду за служебные преступления, аморальное поведение, по спорам об использовании церковной собственности, по жалобам за нарушение бесспорных обязательств и за долги.

Светские лица подлежали суду по делам о незаконных действиях при совершении, расторжении браков, и за др. проступки, виновники которых наказывались церковной

Религиозные учреждения

епитимией⁴.

В присутствии консистории каждый член имел свой «стол», что означало наблюдение и контроль членом духовной консистории особого круга епархиальных дел. Однако дела рассматривались не единолично, а коллегиально, при равноправном участии всех членов духовной консистории.

Канцелярия консистории исполняла производство консисторских дел. В её состав входили чиновники и духовенство, начальником был секретарь, чиновник среднего ранга, который состоял в двойном подчинении — епархиальному архиерею и обер-прокурору Синода. Секретарь назначался и увольнялся Синодом по предложению обер-прокурора, согласованному с правящим архиереем.

Ведению консистории не подлежали духовные учебные заведения и попечительства.

Гродненская православная духовная консистория, как орган епархиального управления в епархии, образована в 1900 г.⁵

Охватывала территорию Гродненской губернии, находилась при епископе Гродненской епархии. Занималась назначением священников в приходы, перепиской с властями по административно-судебным вопросам, осуществляла надзор за выполнением религиозных обрядов, соблюдением правил проведения литургий и наказанием за их неисполнение.

Декретом СНК от 26 января 1918 г. церковь была отделена от государства⁶.

В 1921 г. территория Гродненской губернии вошла в состав Польши, а Гродненская епархия со всей своей структурой волилась в структуру Польской автокефальной православной церкви.

Прекратила своё существование в 1939 г.

¹ П ПСЗРИ. Т. 16. Ст. 14409.

² I ПСЗРИ. Т. 6. Ст. 3718.

³ Там же. Ст. 4022.

⁴ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 11. Кн. 21. С. 266-267.

⁵ Энциклапедыя гісторыі Беларусі. Т. 3. Мн. 1996. С. 129.

⁶ СУ и РРКП. 1918. № 18. Ст. 263.

Губернский комитет по обеспечению православного духовенства

Гродненский губернский комитет был открыт 30 января 1843 г. на основании Положения от 20 июля 1842 г. «Об обеспечении православного сельского духовенства землями, домами и единовременными пособиями в западных губерниях»¹.

Находился в ведении Министерства государственных имуществ, подчинялся Гродненской палате государственных имуществ.

В состав комитета входили губернатор, епархиальный архиерей, губернский предводитель дворянства и управляющий палатой государственных имуществ.

Все делопроизводство осуществляла особая временная канцелярия из двух чиновников духовного и двух — гражданского ведомства (губернской канцелярии и губернского правления).

Комитет рассматривал, утверждал или отклонял проекты и предложения, контролировал действия местных исполнителей: люстраторов, благочинных, уездных предводителей дворянства, принимал меры по обеспечению сельского православного духовенства земельными наделами, помещениями и единовременными пособиями за счет прихожан.

Контроль выполнения Положения был возложен на Виленского генерал-губернатора.

По Положению каждая сельская, а также городская церковь, прихожанами которой были и сельские жители (числом не менее 100 ревизских душ), должна была иметь свою землю. Церковная земля разделялась на три категории земель: усадебную, пахотную и сенокосную. Из всей церковной земли 10 десятин отводилось священнику. Ее обязаны были обрабатывать прихожане: пахать, бороновать, засеивать, убирать, обмолачивать

Религиозные учреждения

урожаем, косить сено, убирать его и складывать во дворе священника². Все эти работы должны были осуществляться орудиями труда крестьян, священник предоставлял только семена.

По договоренности сторон вместо работ прихожане могли рассчитываться с настоятелями церкви продуктами или деньгами.

На усадебных церковных участках настоятели и другие члены причта имели право строить дома с возможностью сдачи их в аренду. Предполагалось также строительство подсобных помещений и хозяйственных построек³. В случае невозможности служителями церкви постройки собственного дома, они могли жить в церковных домах на правах временного владения.

Положение предусматривало также единовременное пособие священнослужителям. Из хлебозапасных магазинов семье священника полагалось в месяц по полтора пуда муки, семена яровых и зерновых для засева полей. Кроме этого священники, диаконы и причетники получали от прихожан соответственно по 30, 20 и 15 руб. серебром.

Предусматривалось, так же, выделять духовенству строевой и дровяной лес бесплатно или по сниженным тарифам, а также предоставлять в постоянное пользование казенные арендные статьи – земельные угодья, мельницы, рыбную ловлю и др.

В 1863 г. комитет преобразован в Гродненское губернское присутствие по улучшению быта православного духовенства⁴.

¹ П ПСЗРИ. Т. 17. Ч. 1. Ст. 15872.

² НИАБ в г. Гродно Ф. 135. Оп. 1. Д. 236. Л. 8-11.

³ Там же. Д. 241. Л. 1-36.

⁴ П ПСЗРИ. Т. 38. Ч. 1. Ст. 39481.

Губернское присутствие по улучшению быта православного духовенства

14 апреля 1863 г. был утвержден Указ «Об учреждении особых Присутствий и других мерах для улучшения быта

Православного духовенства»¹, на основании которого было открыто Гродненское губернское присутствие по улучшению быта православного духовенства.

Присутствие подчинялось Министерству внутренних дел. Контроль всех вопросов, представленных присутствием, осуществлял генерал-губернатор.

Присутствие состояло из трех лиц: епархиального архиерея, гродненского губернатора и управляющего палатой государственных имуществ. Эти должностные лица оказывали содействие в улучшении бытовых условий православных священников. К участию в делах, на правах членов присутствия, могли приглашаться губернский предводитель дворянства и городской голова.

Функция присутствия состояла в решении вопросов по наделению землей и помещениями, выделением денежных пособий приходским священникам². Присутствие занималось непосредственно назначением различных пособий священнослужителям, выделением им строительного леса бесплатно или по сниженным ценам. Причту выделялись земельные наделы, в пользование приходских священников передавались казенные арендные строения: фермы, мельницы и пр.

Все материальные пособия распределялись между причтом исключительно по усмотрению епархиального начальства, которое доводило до сведения присутствия о распоряжениях по этому вопросу. Все оказываемые пособия должны были производиться по утверждению министра государственных имуществ.

11 апреля 1872 г. Александром II были утверждены «Правила для обеспечения земельным наделом и помещениями причтов православных сельских приходов в 9-ти Западных губерниях»³. Изданные Правила относились ко всем сельским приходам как бывших помещичьих и государственных крестьян, так и бывших военных поселян. Все дела по земельным наделам церковью и об устройстве помещений для церковных причтов должны были производиться отдельно по каждому сельскому

Религиозные учреждения

приходу.

На мировые съезды возлагалось приведение в исполнение всех вопросов после их утверждения, связанных с составлением проектов о наделении приходских церквей землей, сбором сведений о неустроенных причтовых помещениях, определением издержек по возведению новых и ремонту существовавших причтовых зданий и т.д.

Наделение церквей казенными землями производилось независимо от действий мировых съездов люстрационными комиссиями. Все возникавшие в процессе надела жалобы подавались в мировой съезд, и далее передавались в губернское присутствие по улучшению быта православного духовенства.

Деятельность присутствия была окончена на основании Декрета II Всероссийского съезда Советов «О земле» от 26 октября 1917 г., по которому все монастырские, церковные земли со всем инвентарем и постройками были переданы в собственность государства⁴.

¹ II ПСЗРИ. Т. 38. Отд. 1. Ст. 39481.

² НИАБ в г. Гродно. Ф. 135. Оп. 1. Д. 257. Л. 15-19 об.

³ II ПСЗРИ. Т. 47. Отд. 1. Ст. 50726.

⁴ Декреты Советской власти. 1917. Т. 1. М., 1957. С. 17.

Уездные временные комитеты по устройству православных церквей

Восстание 1863-1864 гг. имело важные последствия для укрепления на белорусских землях православной церкви. Вследствие того, что католическое духовенство, в своем большинстве, оказывало активную поддержку повстанцам, правительство сократило количество католических храмов и монастырей. Многие костелы были закрыты или преобразованы в православные церкви.

В результате этой политики большая часть денег,

полученных в Литве и Беларуси в виде штрафов и контрибуций, стала использоваться на постройку церквей и содержание православного духовенства.

Одновременно принимались меры к распространению православной веры, для чего оказывалась поддержка благотворительной и миссионерской деятельности, а также развитию приходских школ.

29 апреля 1864 г. в Гродно был учрежден Временный губернский комитет по сооружению и исправлению православных церквей в Гродненской губернии. На заседании комитета, состоявшемся 22 мая 1864 г., было принято постановление об учреждении во всех городах Гродненской губернии Временных уездных комитетов по устройству православных церквей¹.

В обязанности комитетов входило составление подробных описей, смет расходов и проектов церквей, нуждавшихся в ремонтных работах; установление цен на рабочую силу и строительные материалы; восстановление внутреннего описания церквей; составление списков прихожан и их участие в пожертвованиях; определение состояния строений церковного причта.

В апреле 1864 г. Лесным департаментом было принято решение об отпуске леса на постройку и ремонт ветхих жилых и хозяйственных строений во всех приходах православного исповедания, как для священников, так и для причта.

Уездные временные комитеты находились под председательством военных начальников. Почетными членами в них состояли: мировые посредники, благочинные, приходские священники, уездные исправники, участковые начальники государственных имуществ, церковные старосты, волостные старшины, а также техники, командированные по распоряжению Гродненской губернской дорожной комиссии.

Уездные временные комитеты находились в ведении Министерства государственных имуществ и подчинялись Временному губернскому комитету по сооружению и исправлению

Религиозные учреждения

православных церквей, который в 1865 г. был переименован в Гродненский губернский комитет по сооружению православных церквей.

7 декабря 1867 г. вышло Положение Комитета Министров «О порядке устройства православных церквей в девяти губерниях Западного края»². На основании этого положения Гродненский губернский комитет по сооружению православных церквей был переименован в Гродненское губернское церковно-строительное присутствие.

Уездные временные комитеты по устройству православных церквей были упразднены 29 января 1868 г.³

¹ НИАБ в г. Гродно. Ф. 846. Оп. 1. Д. 1. Л. 6.

² II ПСЗРИ. Т. 42. Отд. 2. Ст. 45252.

³ НИАБ в г. Гродно. Ф. 97. Оп. 1. Д. 198. Л. 18об.

Гродненская комиссия, учрежденная для раскрытия церковных фондушей

Фондуш – польский юридический термин, усвоенный русским юридическим языком в Царстве Польском. В старопольском праве этот термин обозначал дар в пользу какого-либо учреждения, чаще всего в пользу костела или монастыря. Впоследствии понятие о фондушах распространилось на всякого рода имущества духовных учреждений, без отношения к источнику, из которого они происходили. Этим термином обозначалось как движимое имущество (капиталы), так и недвижимое¹.

Гродненская комиссия, учрежденная для раскрытия церковных фондушей, была создана в 1847-1848 гг. для розыска и возвращения земель, принадлежавших православным храмам и монастырям в г. Гродно до принятия Брестской унии в 1596 г. Подчинялась Гродненскому губернскому правлению, находилась в ведении Литовской духовной консистории.

¹ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. Т. 36 а. Кн. 72. СПб., 1902. С. 879.

2. Учреждения католической конфессии

Брестская римско-католическая епархия

В 1358 г. было образовано Владимирское или Луцкое епископство¹.

Во времена Речи Посполитой Брест в римско-католической иерархии являлся епископской суфраганией, с подчинением непосредственно Риму, но и подлежал юрисдикции луцкого митрополита.

Брестская епархия никогда не была самостоятельной административной единицей, а являлась частью Луцкой епархии, однако епископы луцкие взяли себе титул брестских епископов, поскольку в Луцкое епископство входило два воеводства: Луцкое и Брест-Литовское. Луцкий епископ имел двух официалов: луцкого и брестского, и епархия, соответственно, состояла из двух частей.

В конце XVII в. луцкие епископы переехали в г. Янов на Буге и административный центр епархии был перенесен в Брест, а луцкие епископы стали именовать себя епископами брестскими.

После разделов Речи Посполитой Луцкая епархия была разделена между тремя государствами: Россией, Австрией и Пруссией. Часть Луцкой епархии отошла к Киевской епархии в составе России, часть — к Австрии. В 1805 г. была образована Люблинская епархия. Брест и оставшаяся часть Луцкой епархии (земли которой находились на территории Брестского воеводства, затем с 1797 г. Слонимской губернии, с 1801 г. Гродненской губернии) до 1818 г. именовалась Брестской епархией, с 1818 г. — Яновской или Подляской².

¹ Podręczna encyklopedia kościelna. T. I-II. Poznań-Warszawa-Wilno. L. 396.

² Słownik geograficzny Królestwa Polskiego i innych krajów słowiańskich. T. 1. Warszawa, 1880. L. 399-404.

3. Учреждения униатской конфессии

Белорусская униатская епархия

Епархия – церковно-административная единица в границах определённой территории (области, земли, государства), подведомственная епископу. Состоит из приходов, которые объединены в благочиния.

После Брестской унии 1596 г. большинство жителей белорусских земель приняло униатство, которое предполагало при условии подчинения римско-католическому папе и принятия католических догм сохранять православную обрядность¹.

Одним из центров униатства был Полоцк, где располагался епископ. Полоцкая епархия охватывала Полоцкое, Витебское, Инфлянтское воеводство и Курляндское герцогство. Являлась после Киевской митрополитской епархии самой большой по территории и количеству приходов в Великом княжестве Литовском (около 600 приходов в середине XVIII в.).

После захвата московскими войсками Полоцка в 1657 г. территория епархии уменьшилась вдвое.

В результате разделов Речи Посполитой территория Полоцкой епархии отошла к Российской империи.

В 1795 г. Указом Екатерины II были ликвидированы все униатские епархии, за исключением Полоцкой.

В 1797 г. к Полоцкой епархии были присоединены Гомельский и Рогачевский деканаты бывшей Киевской епархии.

В 1828 г. из Полоцкой, большей части Луцкой и восточной части Виленской епархий была создана Белорусская епархия с центром в Полоцке, во главе которой стоял митрополит².

2 февраля 1839 г. на Полоцком церковном соборе униатский епископ Иосиф Семашко, несмотря на многочисленные

протесты священников, подписал акт о присоединении униатской церкви к православной³, однако немногочисленные униатские приходы на белорусских землях существовали до 1875 г., когда и были окончательно присоединены к православной церкви. За время с 1839 г. по 1875 гг. епархиальная структура у белорусских униатов не сложилась в связи с преследованиями царских властей.

¹ Энциклапедыя гісторыі Беларусі. Т. 6. Мн., 2001. С. 583-586.

² П ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1977.

³ Podręczna encyklopedia kościelna. Warszawa, 1913. Т. 37-38. L. 380.

Брестская униатская консистория

Консистория в структуре униатской церкви являлась административно-судебным органом епархии.

Брестская униатская консистория находилась при епископе Брестской епархии. Занималась назначением священников в приходы, перепиской с властями, следила за исполнением религиозных обрядов, соблюдением литургий и наказанием за их неисполнение. Была создана после подписания Брестской унии 1596 г. как Владимиро-Брестская консистория с центром в г. Новогрудок. В неё входили западная часть Брестского и северо-западная часть Луцкого воеводств. Брестские епископы неоднократно становились митрополитами.

В результате разделов Речи Посполитой Брестская епархия вошла в состав Российской империи, а в 1795 г., по Указу Екатерины II, ликвидирована¹. Имущество епархии было конфисковано, греко-католическому епископату было запрещено исполнять свои функции, и епископы были переведены на пенсию.

На месте ликвидированных греко-католических епархий были основаны православные епархии.

Со смертью Екатерины II в 1796 г. и воцарением Павла I, отношение к греко-католикам со стороны государственной власти изменилось к лучшему.

Прибывший в Петербург папский нунций Лаврентий Литта

Религиозные учреждения

в 1798 г. добился в России реорганизации католической церкви.

28 апреля 1798 г. был издан Указ «Об оставлении из бывших в присоединенных к России областях разных униатских епархий Архиепископства Полоцкого и Епископств Бржесткаго и Луцкаго; и о распространении Указа о епархиях римской веры и на униатов»².

Были основаны две новых греко-католических епархии — Брестская и Луцкая, во главе с епископами.

Всеми делами греко-католической церкви в России ведал отдел Департамента по делам католической церкви при Духовной коллегии, но своего представителя в нем греко-католическая церковь не имела.

Брестская епархия была восстановлена с центром в г. Новогрудок, а с 1810 г. – в Жировичах Слонимского уезда.

Консistorия охватывала территорию в границах Литовской и Минской губерний, с 1807 г. к ней была присоединена часть Супрасльской епархии.

Консistorия была ликвидирована в 1828 г.³ Её территория вошла в состав Литовской епархии, которая существовала до 1839 г. Отдельные униатские приходы существовали и после 1839 г., но в результате преследования царских властей постепенно переходили в православие.

¹ I ПСЗРИ. Т. 23. Ст. 17391.

² Там же. Т. 25. Ст. 18504.

³ II ПСЗРИ. Т. 3. Ст. 1977.

Литовская униатская консistorия

Консistorия в структуре униатской церкви являлась административно-судебным органом епархии.

Литовская униатская консistorия находилась при епископе Литовской епархии. Занималась назначением священников в приходы, перепиской с властями, следила за исполнением религиозных обрядов, соблюдением литургий и наказанием за их

неисполнение.

В 1809 г. по распоряжению Александра I из северных и восточных частей Брестской епархии была создана Виленская епархия, в которую входили Виленская, Курляндская и часть Минской губерний¹. В 1828 г. на её основе была создана Литовская епархия, в которую вошли также территории ликвидированной Брестской и часть Луцкой епархий².

Консистория охватывала территории Гродненской и Виленской губерний, часть Белостокской области, северные поветы Волынской и Подольской губерний.

Центр епархии находился в Жировичах Слонимского уезда.

Была ликвидирована на Полоцком церковном соборе 2 февраля 1839 г. в результате подписания акта о присоединении униатской церкви к православной³.

Некоторые униатские приходы продолжали действовать и после 1839 г.

¹ І ПСЗРИ. Т. 30. Ст. 23482.

² Там же. Т. 3. Ст. 1977.

³ Podręczna encyklopedia kościelna. Warszawa, 1913. Т. 37, 38. L. 380.

ПРИЛОЖЕНИЯ**I. Гродненские губернаторы**

Кошелев Дмитрий Родионович, гродненский губернатор с декабря 1801 г. по 9 июня 1803 г.

Осуществлял контроль подготовки отчёта о состоянии поветовых школ в губернии после прекращения деятельности Литовской комиссии по образованию. Занимался организацией почтовых станций в уездах губернии.

Ланской Василий Сергеевич, гродненский губернатор с 9 июня 1803г. по февраль 1813 г.

При нем в губернии была введена российская система мер и весов. С его согласия пострадавшее от пожара здание Фары Витовта в г. Гродно было приспособлено под православный храм. В 1812 г. на него было возложено заведование интендантским управлением действующей армии.

Лешерн Карл Карлович, гродненский губернатор с 14 февраля 1813 г. по 22 января 1816 г.

Занимался восстановлением губернии после войны 1812 г., обеспечением российской армии продовольствием. Принимал участие в конфискации имений лиц, воевавших на стороне Франции. Осуществлял контроль над условиями содержания военнопленных.

Друцкий-Любецкий Ксаверий Францевич, гродненский губернатор с 22 января по 20 июля 1816 г.

Урсын-Немцевич Станислав Францевич, гродненский губернатор с 20 июля 1816 г. по 22 ноября 1817 г.

Организовал Гродненское отделение Российского библейского общества. Занимался поставками продовольствия и

фуража для российской армии.

Бутовт-Андржейкович Михаил Фадеевич, гродненский губернатор с 22 ноября 1817 г. по 30 октября 1824 г. (в 1813-1817 гг. являлся гродненским вице-губернатором; с 22 ноября 1817 г. исполнял обязанности губернатора; с 5 февраля 1819 г. назначен губернатором).

Содействовал распространению ланкастерской системы образования. В 1819 г. был избран первым президентом Гродненского благотворительного общества. Выдал распоряжение о доплате к театральным билетам, которая шла в кассу общества. В 1820 г. начала действовать губернская типография, открылась школа взаимного обучения по методу Ланкастера. В 1824 г. был составлен проект перестройки здания больницы Доминиканского монастыря под дом благотворительности. В период его губернаторства началось строительство Августовского канала.

Бобятинский Михаил Трофимович, гродненский губернатор с 30 октября 1824 г. по 14 августа 1831 г.

1828 г. создал Комитет по благоустройству г. Гродно. В 1830 г. по его представлению куратору Виленского учебного округа, профессор Виленского университета И. Фонберг произвел анализ химического состава воды друскенникских минеральных источников. В этом же году по его инициативе была создана губернская комиссия с целью организации в г. Гродно публичной библиотеки. Несмотря на то, что он дважды посылал запрос в Министерство внутренних дел, библиотека так и не была открыта.

Бажанов Егор Ильич, гродненский губернатор с 14 августа по 24 августа 1831 г.

Муравьёв Михаил Николаевич, гродненский губернатор с 24 августа 1831 г. по 12 января 1835 г.

Приложил максимум усилий для ликвидации последствий

Гродненские губернаторы

восстания 1830-1831 гг. и русификации губернии. В 1833 г. подал записку о необходимости обеспечения содержания духовенства из казны, повышении им жалования в 2 раза, улучшении жилищных и бытовых условий жизни. Был упразднён Гродненский доминиканский монастырь с существующей при нём гимназией. В 1834 г. произошли торжественные открытия Гродненской гимназии и публичной библиотеки в г. Гродно.

Коптев Никифор Харлампиевич, гродненский губернатор с 12 января 1835 г. по 16 мая 1836 г.

В 1835 г. был открыт Гродненский губернский статистический комитет.

Доппельмайер Григорий Гаврилович, гродненский губернатор с 16 мая 1836 г. по 19 ноября 1842 г.

В 1837 г. доставил в Петербургскую археографическую комиссию документы, конфискованные из местечка Деречин, принадлежавшего князьям Сапегам. По его поручению гродненский аптекарь Адамович произвёл химический анализ воды из минеральных источников в деревне Друскеники. Доппельмайером был представлен проект организации в последнем курорта, который 31.12.1837 г. был рассмотрен, а 04.01.1838 г. – утверждён царем. Губернатор возглавил Комитет, учреждённый для управления заведением Друскеникских минеральных вод. В 1837 г. содействовал изучению и сохранению костей мамонта, найденных при обвале берега реки Лососянки. При его содействии в Гродненской гимназии был открыт природоведческий кабинет. В 1838 г. был открыт Гродненский губернский попечительный о тюрьмах комитет, начали выходить «Гродненские губернские ведомости». В 1839 г. основана метеорологическая станция. В 1841 г. проводились геологические изыскания в долине реки Неман.

Яневич-Яневич Феодосий Семёнович, вице-губернатор, исполняющий должность губернатора с декабря 1842 г. по 27 июля

1844 г. В резолюции Гродненского губернского правления от 08.12.1842 г. записано о передаче власти губернатором Доппельмайером вице-губернатору Яневичу. Последний исполнял должность губернатора 1 год 7 месяцев.

Васьков Фёдор Иванович, гродненский губернатор с 27 июля 1844 г. по 17 марта 1848 г.

В 1845 г. возникло Гродненское отделение русского географического общества. В 1847 г. в Софийском соборе в г. Гродно был произведен капитальный ремонт.

Ховен фон дер Христофор Христофорович, гродненский губернатор с 17 марта 1848 г. по 3 мая 1856 г.

Вошел с представлением к литовскому генерал-губернатору о передаче Гродненского бернардинского костёла с монастырскими зданиями в ведомство православного исповедания. В 1849 г. разрешил лютеранской общине произвести в г. Гродно членами общины сбор средств на восстановление сгоревших школы и жилья учителей.

Шпеер Иван Абрамович, гродненский губернатор с 4 мая 1856 г. по сентябрь 1861 г.

В 1857 г. ходатайствовал о переносе из местечка Зельвы в г. Гродно Анненской ярмарки, но получил отказ от Министерства внутренних дел. В 1858 г. ходатайствовал перед литовским и виленским митрополитом о помощи для восстановления в губернии православных храмов: по его проекту предлагалось выдать каждой из 142 церквей по 500 руб. Построена гродненская окружная лечебница. В 1861 г. было открыто Гродненское губернское по крестьянским делам присутствие.

Дрелякин Александр Максимович, гродненский губернатор с 19 сентября 1861 г. по 6 марта 1862 г.

Гродненские губернаторы

По словам Е.Ф.Орловского в управлении губернией «он выказал много энергии и административного таланта. За все время его управления Гродненской губернией она была вполне спокойна».

Галлер фон Иван Владимирович, гродненский губернатор с 6 марта 1862 по 17 апреля 1863 г. (с 6 марта 1862 г. назначен исполняющим должность губернатора; с 5 марта 1863 г. назначен губернатором).

В 1862г. было открыто Гродненское губернское акцизное управление.

Бобринский Владимир Алексеевич, исполняющий должность гродненского губернатора с 17 апреля по 21 июля 1863 г.

Скворцов Иван Николаевич, гродненский губернатор с 21 июля 1863 г. по 13 января 1868 г.

Для проверки действий мировых посредников первого призыва, составлявших уставные грамоты, были назначены поверочные комиссии. Благодаря губернатору, последние окончили свою деятельность в течение двух лет: были рассмотрены все выкупные акты и основания, послужившие для их составления; обращено также внимание на крестьянское самоуправление. В 1864 г. он способствовал строительству каменной ограды вокруг православного кладбища в г. Гродно. Занимался проблемой жителей Рыбацкой слободки и Госпитального переулка г. Гродно, страдавших от половодий: были построены два обводные канала, во избежание подмыва водой Замковой горы, верх которой должны были укрепить посадками ивы и акации. Госпитальный переулок был перепланирован, вымощен булыжником, промоины засыпаны. В 1865 г. генерал-губернатор предложил ему закрыть Гродненский подоминиканский костёл, а здание его перестроить в православную церковь при Гродненской гимназии. В этот же год он был закрыт.

В 1866 г. была открыта Гродненская губернская контрольная палата. В 1867 г. при Гродненской гимназии были открыты «землемеро-таксаторские классы». Губернатор обратил внимание на разрушающуюся Коложскую Борисоглебскую церковь, привлёк к делу её восстановления инженеров 9-го инженерного округа. Являлся почетным гражданином г. Гродно.

Кропоткин Дмитрий Николаевич, гродненский губернатор с 13 января 1868 г. по 15 июля 1870 г.

В 1870 г. была освещена Александро-Невская церковь в г. Гродно. Почётный гражданин г. Гродно и г. Пружаны.

Зуров Александр Елпидифорович, гродненский губернатор с 15 июля 1870 г. по 9 мая 1878 г.

В 1875 г. было открыто Гродненское губернское по городским делам присутствие. 1 сентября 1876 г. состоялось освещение здания Гродненского водопровода. В 1876 г. по его инициативе в г. Гродно была открыта повивальная школа, при которой существовал родильный приют. В 1877 г. разрешил лютеранско-евангелической общине г. Гродно организовать концерт и разыграть лотерею для сбора денег на новый орган для кирхи.

Валь фон Виктор (Карл Конрад Вильгельм) Вильгельмович (Владимирович), исполняющий должность гродненского губернатора с 4 июня 1878 г. по 27 февраля 1879 г.

Цеймерн Николай Максимович, гродненский губернатор с 3 мая 1879 г. по 16 октября 1883 г. (с 3 мая 1879 г. назначен исполняющим должность губернатора; с 30 августа назначен губернатором).

В 1879 г. в г. Гродно, по почину губернатора, была открыта школа урядников. Исполнял обязанности председателя Гродненского общества попечения о больных и раненых воинах.

Гродненские губернаторы

Потёмкин Александр Николаевич, гродненский губернатор с 10 ноября 1883 г. по 19 апреля 1890 г.

В 1883 г. был открыт Гродненский окружной суд. В 1884 г. в г. Гродно было открыто литературно-музыкальное общество. После пожара, происшедшего 29.05.1885 г. в г. Гродно, принял энергичные меры для оказания помощи погорельцам, возглавил губернский комитет помощи. Ходатайствовал о снятии с писательницы Элизы Ожешко полицейского надзора. В 1886 г. было открыто Управление Гродненского почтово-телеграфного округа. В 1890 г. в г. Гродно было открыто Александровское ремесленное училище.

Батюшков Дмитрий Николаевич, гродненский губернатор с 19 апреля 1890 г. по 6 марта 1899 г.

Являлся членом правления Гродненского отделения Российского общества Красного Креста. В 1892 г. в г. Гродно была открыта Гродненская женская воскресная школа по почину и на средства Софийского православного братства. В 1896 г. на месте обвалившихся в реке Неман стен Коложской Борисоглебской церкви были возведены деревянные, освещена Гродненская Занеманская Свято-Владимирская церковь-школа. В 1898 г. в г. Гродно было открыто Гродненское вольное пожарное общество. В 1899 г. восстановлен сгоревший Софийский собор.

Добровольский Николай Александрович, гродненский губернатор с 2 апреля 1899 г. по 19 октября 1900 г. (с 2 апреля 1899 г. назначен исполняющим должность губернатора; с 5 февраля 1900 г. назначен губернатором).

В 1899г. в г. Гродно было открыто городское 4-х классное Пушкинское училище. 23 января 1900 г. было торжественное открытие Гродненской епархии. В 1900 г. были открыты Гродненская духовная консистория, церковно-приходская школа Софийского братства, образована Гродненская община сестер милосердия.

Урусов Николай Петрович, гродненский губернатор с 29 января 1901 г. по 28 апреля 1902 г. (с 29 января 1901 г. назначен исполняющим должность губернатора; с 22 декабря 1901 г. назначен губернатором).

В бытность его губернаторства проходило празднование 100-летнего юбилея Гродненской губернии. Им была предложена программа празднования, которая включала чтение в зале гродненского благородного собрания исторического очерка о 100-летию губернии, бесплатный спектакль в городском театре для служащих всех ведомств и публичное чтение, с использованием "световых картинок", исторического очерка о 100-летию губернии в предполагаемом к открытию народном доме. В 1901 г. утвержден устав Гродненского общества садоводства, открыт «губернский» мост через реку Городничанку. С 1901 г. издаются «Гродненские епархиальные ведомости».

Столыпин Пётр Аркадьевич, исполняющий должность гродненского губернатора с 30 мая 1902 г. по 15 февраля 1903 г.

Будучи председателем Гродненского губернского комитета о нуждах сельскохозяйственной промышленности, отстаивал переход от мирского (общинного) владения землёй к расселению на хутора с уничтожением надельной чересполосицы. В 1902 г. по его инициативе в г. Гродно были открыты училища: еврейское двухклассное народное, ремесленное, технически оборудованное, женское приходское с третьим профессиональным классом. Являлся председателем Гродненского отделения Российского общества Красного Креста.

Осоргин Михаил Михайлович, исполняющий должность гродненского губернатора с 15 февраля 1903 г. по 16 мая 1905 г.

В 1903-1904 гг. содействовал проведению подписки и сбору денег для учреждения стипендии имени Столыпина в одном из учебных заведений г. Гродно.

Гродненские губернаторы

Блок Иван Львович, гродненский губернатор с 4 июня 1905 г. по 3 февраля 1906 г.

Ему пришлось выдержать накал революционной борьбы 1905 – начала 1906 гг.: забастовки рабочих гродненских предприятий и служащих государственных учреждений, солдат 26-й артиллерийской бригады, учеников школ и гимназии. Митинги, демонстрации, забастовки подавлялись полицией, казаками, армией. Являлся председателем Гродненского благотворительного общества. В 1905 г. утвержден устав музыкально-драматического кружка при Гродненском пожарном обществе.

Кистер Владимир Константинович, исполняющий должность гродненского губернатора с 10 февраля 1906 г. по 24 июня 1906 г.

Не предпринял решительных мер против готовящегося еврейского погрома в г. Белосток 14-16 июня 1906 г. Он находился в это время в г. Белосток, где получил заверения о том, что армия взяла город под контроль, тем не менее, будучи сам свидетелем избиения евреев, не остановил подчинённых офицеров и солдат. Не дождавшись приезда назначенного вместо него Ф.А.Зейна, 26.06.1906 г. передал губернию начальнику Управления земледелия и государственных имуществ и покинул Гродно, не оставив последнему ни распоряжений центральных властей, ни передав сведений о состоянии дел в губернии, что в период революции было недопустимо.

Зейн Франц Альберт Александрович, гродненский губернатор с 24 июня 1906 г. по 16 ноября 1907 г. В 1906 г. была открыта Гродненская землеустроительная комиссия. В 1907 г. было открыто Гродненское городское реальное училище, утвержден устав Гродненского педагогического общества.

Борзенко Виктор Михайлович, гродненский губернатор с 10 декабря 1907 г. по 20 декабря 1912 г.

Назначался почётным мировым судьёй Гродненского (1908г.), Слонимского (1910г.), Брестского, Волковысского, Белостокского и Бельского (1911г.) уездов на трёхлетие. В 1909 г., во время подготовки проведения Второй всеобщей переписи населения Российской империи в 1915 г., подготовил записку, в которой высказал мнение о необходимости принятия действенных мер по информированию населения о переписи; организации более мелких переписных участков; о пользе участия членов губернской переписной комиссии в первых организационных заседаниях уездных переписных комиссий. В 1909 г. в г. Гродно был открыт для движения кессонный мост, который соединял город с Занеманским форштадтом. В 1911 г. возглавил Комитет для увековечивания памяти Столыпина и содействовал осуществлению сбора пожертвований на сооружение памятника-бюста.

Боярский Пётр Михайлович, исполняющий должность гродненского губернатора с 31 декабря 1912 г. по 14 октября 1913 г.

Особенностями Гродненской губернии считал: полонизацию, деятельность ксендзов, с которой ему пришлось усиленно бороться, еврейское засилье (стремление евреев к нелегальному арендованию земель и к поселению в сельской местности с целью эксплуатации населения), тайную эмиграцию, особенно в Америку.

Шебеко Вадим Николаевич, гродненский губернатор с 18 октября 1913 г. по 17 февраля 1916 г.

Занимался в губернии землеустройством по реформе Столыпина. В 1914 г. принимал участие в подготовке списков населённых пунктов губернии, необходимых для проведения Второй всеобщей переписи населения Российской империи в 1915 г. Проявил себя в деле мобилизации войск перед Первой мировой

Гродненские губернаторы

войной, а также в снабжении армии одеждой и обувью. Контролировал строительство гродненской крепости, подъездных дорог к фортам, мобилизовывал население на крепостные работы. Принимал беженцев Привислинского края, а при приближении фронта занимался эвакуацией населения, предприятий, учреждений.

Крейтон Александр Николаевич, гродненский губернатор с 7 марта 1916 г. по январь 1917 г. (с 7 марта 1916 г. назначен исполняющим должность губернатора, 24 мая 1916 г. назначен губернатором).

В июне 1916 г. назначен председателем Гродненского отделения Комитета великой княжны Татьяны Николаевны для оказания временной помощи пострадавшим от военных действий. В период эвакуации переехал в г. Петроград, где продолжал исполнять функции губернатора.

II. Справка по истории административно-территориального деления Гродненской губернии (1801-1921)

1801-1840 гг.	Литовско-Гродненская губ., центр г. Гродно (образована в результате раздела Литовской губ.)	8 уездов	Брестский, Волковысский, Гродненский, Кобринский, Лидский, Новогрудский, Пружанский, Слонимский	I ПСЗРИ. Т. 26. Ст. 20004, 20096; Т. 27. Ст. 20394
1840-1842 гг.	Гродненская губ., центр г. Гродно	8 уездов	Брестский, Волковысский, Гродненский, Кобринский, Лидский, Новогрудский, Пружанский, Слонимский	II ПСЗРИ. Т. 15. Ч. 1. Ст. 13678
1843-1921 гг.	Гродненская губ., центр г. Гродно	9 уездов	Белостокский, Бельский, Брестский, Волковысский, Гродненский, Кобринский, Пружанский, Слонимский, Сокольский	II ПСЗРИ. Т. 17. Ч. 2. Ст. 16347

Приложение II

1843 г.	Белостокский, Бельский, Сокольский уу. бывшей Белостокской обл. присоединены к Гродненской губ., Новогрудский у.— к Минской губ., Лидский у. — к Виленской губ.			II ПСЗРИ. Т. 17. Ч. 2. Ст. 16347
---------	---	--	--	---

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Список сокращений	13
I. Органы государственной власти и управления.....	14
Канцелярия гродненского губернатора	14
Губернское правление	18
Административная комиссия Гродненского департамента	24
Гродненская канцелярия гражданских дел цесаревича — Главного командующего Литовским отдельным корпусом	25
Канцелярия временного генерал-губернатора г. Белосток и Белостокского уезда	27
Военные уездные и стантовые начальники 60-х гг.	29
Губернская военно-следственная комиссия для определения степени вины мятежников, секвестра и конфискации их имений....	32
Белостокская областная комиссия по расследованию дел об участниках восстания 1831 г.	34
Губернская и уездные военно-следственные комиссии по политическим делам.....	35
II. Органы полиции и жандармерии, тюремные учреждения	38
1. Органы полиции.....	38
Земские суды	38
Городнические правления	39
Приставы частные и стантовые	40
Полицейские управления городские и уездные	42
Заседатель Одельского участка Сокольского уездного полицейского управления	46
Белостокское охранное отделение	49
Полицейские надзиратели	49

Оглавление

2. Органы жандармерии	51
Губернское жандармское управление и помощники начальника жандармского управления	51
Унтер-офицеры дополнительного штата губернского жандармского управления	55
3. Тюремные учреждения	56
Губернская тюремная инспекция	56
Тюрьмы губернская и городские	58
III. Уездные комиссии по делам о выборах в государственную думу I-IV созывов	61
IV. Учреждения суда, прокурорского надзора и нотариата	64
1. Судебные учреждения	64
Городовые магистраты	64
Городовые ратуши	65
Гродненский совестный суд	66
Гродненский главный суд	68
Сиротские суды	69
Дворянские опеки	72
Волостные суды	73
Гродненская палата гражданского и уголовного суда	75
Уездные суды	76
Съезды мировых судей	78
Мировые судьи	80
Городские судьи.....	81
Гродненский окружной суд	83
Уездные члены Гродненского окружного суда	86
Судебные приставы окружных судов	88
Временный военный суд в г. Гродно	90
Комиссия, учрежденная для приведения в порядок метрических и актовых книг по губерниям Гродненской, Виленской и Белостокской области	92

2. Учреждения прокуратуры	94
Губернский прокурор	94
Уездные стряпчие	95
Прокурор Гродненского окружного суда	96
Судебные следователи окружных судов	97
3. Учреждения нотариата	100
Гродненский нотариальный архив	100
Нотариусы	102
V. Учреждения надзора и опеки над крестьянами, образованные в период подготовки и проведения реформы 1861 г.	105
Губернский комитет для составления и рассмотрения инвентарей помещичьих имений	105
Комиссия по поверке земель Гродненской губернии	106
Гродненская поверочно-люстрационная комиссия	108
Губернское по крестьянским делам присутствие	110
Губернское присутствие	113
Уездные съезды мировых посредников	115
Мировые посредники	117
Уездные съезды земских начальников	120
Земские начальники	123
VI. Органы сословных учреждений, городского и сословного самоуправления	127
1. Дворянские сословные учреждения	127
Гродненское дворянское депутатское собрание	127
Уездные предводители дворянства	129
2. Учреждения городского самоуправления	131
Губернское по городским делам присутствие	131
Городские думы	133
Городские управы	135
Городские упрощенные общественные управления	137

Оглавление

3. Учреждения сословного самоуправления	138
Волостные правления	138
Мещанские управы	140
Еврейские общества	142
VII. Военные учреждения, крепостные управления	144
1. Военные учреждения	144
Губернское и уездные рекрутские присутствия	144
Губернское и уездные по воинской повинности присутствия	147
Управления уездных воинских начальников	149
Брест-Литовская комиссариатская комиссия	151
Помощник окружного генерала 9-го округа отдельного корпуса внутренней стражи	152
Гродненский батальон внутренней стражи	154
2. Крепостные управления	155
Брест-Литовское крепостное инженерное управление	155
Управление строителя Гродненской крепости	157
Гродненская отдельная крепостная телеграфно-телефонная команда	158
VIII. Финансово-налоговые, кредитные, статистические учреждения	160
1. Финансово-налоговые учреждения	160
Гродненская казенная палата	160
Губернское и уездные казначейства	163
Гродненская контрольная палата	166
Губернское особое о земских повинностях присутствие	168
Управление Гродненского таможенного округа	170
Брестская таможня	171
Губернский, городской и уездные распорядительные комитеты	172
Податные инспекторы	175
Губернское акцизное управление	178
Губернское и уездные раскладочные по промысловому налогу присутствия	180

Уездные по чиншевым делам присутствия	182
Уездные оценочные комиссии	183
Губернская ликвидационная комиссия о делах, касающихся, конфискованных имений мятежников	186
Губернский комитет для выплаты реквизиционных денег.....	188
Волковысская уездная реквизиционная комиссия	189
Городовые комитеты	190
Гродненская временная пропинационная комиссия	191
Заведующий казёнными оброчными статьями 1-го района Слонимского у.	192
Уездные комитеты военных потребностей	193
Губернская комиссия для разбора долгов еврейских обществ	194
2. Кредитные учреждения	194
Гродненское и Белостокское отделения Государственного банка	194
Гродненское отделение Крестьянского поземельного банка	195
Государственные сберегательные кассы	197
Губернский комитет по делам мелкого кредита	199
3. Учреждения статистики	201
Губернский статистический комитет	201
Губернская переписная комиссия Первой всеобщей переписи населения Российской империи	204
Губернская особая комиссия по переписи евреев	207
IX. Хозяйственно-экономические учреждения	209
1. Учреждения землеустройства	209
Управление земледелия и государственных имуществ Гродненской губернии	209
Губернская чертежная	212
Губернская и уездные землеустроительные комиссии	214
2. Учреждения сельского хозяйства	217
Гродненское особое агрономическое совещание	217
Правительственный агроном Гродненской губернии	219
Агроном южной части Слонимского уезда	220
Ветеринарное отделение губернского правления.....	222

Оглавление

Западная экспедиция по осушению болот	223
3. Учреждения лесного хозяйства	224
Гродненский лесоохранный комитет	224
Лесничество	225
Управление Беловежской удельной пуши	227
4. Учреждения связи	228
Губернская и Кобринская почтовые конторы	228
Управление Гродненского почтово-телеграфного округа	231
Почтово-телеграфные конторы и отделения, почтовые отделения ...	233
Кобринская телеграфная станция	234
5. Строительные учреждения	236
Строительное отделение губернского правления.....	236
Губернское церковно-строительное присутствие	238
Губернский архитектор	240
Волковысская уездная дорожная комиссия	241
6. Промышленные учреждения	243
Акционерное общество табачной фабрики «И. Л. Шерешевский» ...	243
Старший фабричный и участковые фабричные инспекторы	244
7. Учреждения продовольствия	245
Губернская комиссия народного продовольствия	245
Волковысский уездный комитет по обеспечению населения предметами первой необходимости	248
Х. Учреждения образования и учебных заведений	249
1. Светские учреждения образования и учебные заведения	249
Гродненская дирекция народных училищ	249
Уездные инспекторы народных училищ	251
Попечитель Белорусского учебного округа	252
Гимназии	255
Училища (городские, ремесленные, реальные, высшие начальные коммерческие)	261

2. Духовные учреждения образования	267
Гродненский епархиальный училищный совет	267
Уездные отделения Гродненского епархиального училищного совета	268
3. Учебные заведения здравоохранения	271
Гродненская центральная акушерско-фельдшерская школа	271
 XI. Учреждения здравоохранения	 274
Врачебное отделение губернского правления	274
Комитет, учрежденный для управления заведением Друскеникских минеральных вод	275
Губернский оспенный комитет	277
Уездные комитеты общественного здоровья	279
Совет Гродненской окружной лечебницы	281
 XII. Общественные и благотворительные учреждения и организации	 283
1. Общественные организации	283
Местные управления и комитеты Российского общества Красного Креста	283
Губернское по делам об обществах и союзах присутствие	285
Временный губернский обывательский комитет	288
Правление кассы взаимного вспоможения на случай смерти служащих в правительственных и общественных учреждениях Министерства внутренних дел Гродненской губернии	289
 2. Благотворительные учреждения	 290
Гродненское отделение Российского библейского общества	290
Гродненский приказ общественного призрения	292
Благотворительные общества	294
Губернский и уездные комитеты попечительства о народной трезвости	296
Губернский комитет и уездные тюремные отделения попечительного о тюрьмах комитета	300

Оглавление

Временный комитет для оказания помощи пострадавшим от пожара в г. Гродно 29 мая 1885 г.	304
Губернский и Слонимский уездные комитеты по призрению семейств воинских чинов, отбывших в поход по случаю войны с Японией	305
Уездные комитеты по призрению детей лиц, погибших в войну с Японией	307
Бельское уездное попечительство по призрению семейств запасных чинов и ратников ополчения, призванных на военную службу по мобилизации	308
Гродненское отделение Всероссийского комитета по оказанию временной помощи пострадавшим от военных действий	310
Гродненский ссудный комитет	312
Гродненский народный дом	312
Брестский уездный исполнительный комитет, г. Боровск	313
ХIII. Религиозные учреждения.....	314
<i>1. Учреждения православной конфессии.....</i>	<i>314</i>
Гродненская православная духовная консистория	314
Губернский комитет по обеспечению православного духовенства ...	317
Губернское присутствие по улучшению быта православного духовенства.....	318
Уездные временные комитеты по устройству православных церквей	320
Гродненская комиссия, учрежденная для раскрытия церковных фондушей	322
<i>2. Учреждения католической конфессии.....</i>	<i>323</i>
Брестская римско-католическая епархия	323
<i>3. Учреждения униатской конфессии.....</i>	<i>324</i>
Белорусская униатская епархия	324
Брестская униатская консистория	325
Литовская униатская консистория	326

Приложения	328
I. Гродненские губернаторы	328
II. Справка по истории административно-территориального деления Гродненской губернии (1795-1917)	339